В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» 119571, Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйств и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Ирошникова Дениса Владимировича «Безопасность как правовая категория», представленную на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки

Актуальность темы диссертационного исследования Ирошникова Дениса Владимировича не вызывает сомнений ввиду важности и значимости вопросов правового противодействия угрозам безопасности личности, обществу и государству на современном этапе, характеризующимся трансформацией существующих угроз и появлением новых.

Особую актуальность исследование имеет в контексте правового противодействия распространения пандемии коронавирусной инфекции, а также противодействия внешним угрозам безопасности Российской Федерации, связанным с защитой суверенитета и территориальной целостности в настоящее время.

Актуальность диссертационного исследования подчеркивает также утверждение в июле 2021 года новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, обусловившее необходимость глубокого научного анализа документа сквозь призму теоретико-правовых основ безопасности.

Структура работы логична и обоснована, соответствует поставленным цели и задачам исследования и отвечает установленным требованиям к диссертационному исследованию, представленному на соискание ученой степени доктора юридических наук.

Степень достоверности представленных научных результатов обусловлена обобщением автором широкого круга научных источников,

отечественных и зарубежных нормативных правовых актов, материалов судебной практики, а также статистических и аналитических данных.

Научная новизна диссертационного исследования содержится в основных научных выводах, сделанных автором, а также в положениях, выносимых на защиту. Несмотря на то, что проблематика национальной безопасности сегодня нередко исследуется в юридической науке, фундаментальное исследование безопасности как правовой категории проводится впервые.

Следует отметить важную методологическую роль диссертационного Оно призвано очертить направления исследования безопасности как правовой категории и, несомненно, ляжет в основу дальнейших научных изысканий В сфере правового обеспечения безопасности. Для этих целей первый параграф диссертации посвящен методологическим аспектам изучения безопасности как правовой категории. Заслуживает высокой оценки проведенное автором на научном уровне разграничение **КИТКНО**П «национальная безопасность» «безопасность», которые, к сожалению, нередко отождествляются как в правовой доктрине, так и в действующем законодательстве Российской Федерации. Следует согласиться с автором в том, что безопасность является полноценной научной и правовой категорией. Общепринятое в науке и практике понятие «национальная безопасность» является производным от категории «безопасность», характеризующим один из ее уровней» (стр. 502).

Ключевым аспектом диссертации является доказанный автором тезис о том, что безопасность является правовой категорией, для чего был проведен глубокий научный анализ правовых категорий, их отличительных признаков и направлений их генезиса.

Достаточно глубоко в работе анализируется философско-правовой аспект понимания безопасности как правовой категории, в том числе ее взаимосвязи со свободой, равенством и справедливостью. Автор приходит к

справедливому выводу о том, что «право обеспечивает безопасность и предоставляет безопасные условия для реализации свободы, ибо свобода может быть полноценно реализована только в безопасности» (стр. 84).

Нельзя не отметить комплексно проанализированную автором на научном уровне историческую эволюцию взглядов на безопасность в ее соотношении с правом в истории учений о праве и государстве, на основании чего были сделаны выводы, выявлены причинно-следственные связи и закономерности. Особую ценность представляет исследование основных концепций (школ) безопасности XX века с правовых позиций.

Важным аспектом диссертационного исследования является изучения автором правового инструментария обеспечения безопасности, которому посвящена вторая глава диссертации. Автором рассматриваются различные правовые средства обеспечения безопасности, открываются их специфические грани.

Заслуживает одобрения исследование автором реализации концептуальных идей о безопасности в российском законодательстве, чему посвящена третья глава диссертационного исследования. Тем самым Д.В. Ирошников наложил теоретические выводы, полученные в первых двух главах работы на практику, последовательно исследовав вопросы воплощения идей о безопасности в истории российского права, а также становления и концептуальной основы современного законодательства о безопасности Российской Федерации.

В контексте научного анализа концептуальной основы действующего законодательства о безопасности Российской Федерации автор пришел к справедливому выводу о том, что закрепленная в действующем Федеральном законе «О безопасности» модель правового обеспечения безопасности в России характеризуется рядом недостатков и предложил направления ее совершенствования, в том числе связанные с более активным и широким внедрением риск-ориентированного подхода для преодоления имеющего

места быть прецедентного подхода к применению мер профилактики в вопросах безопасности (стр. 358).

В четвертой главе диссертации автором исследуется безопасность как категория публичного и частного права, что представляет особый интерес для изучения комплексного механизма обеспечения безопасности правовыми средствами. Следует согласиться с автором в том, что «безопасность, являясь правовой категорией, находит воплощение не только в представленных в законодательстве безопасности специальных нормах имманентно проявляет себя во всех без исключения отраслях права, составляя одну из основ правоохраны, понимаемой в широком смысле этого слова» (с. 411). Исследование публично-правовых и частноправовых инструментов обеспечения безопасности позволило автору необходимые закономерности и причинно-следственные связи. Ценность такого исследования состоит в том, что его результаты могут быть использованы не только в теоретико-правовой науке, но и взяты за методологическую основу специалистами отраслевых юридических наук.

Положения, выносимые автором на защиту, выводы и рекомендации автора обоснованы, достоверны, обладают научной новизной и могут быть поддержаны.

Как и любая творческая работа, диссертационное исследование Д.В. Ирошникова не лишено дискуссионных положений. Ответы на следующие вопросы могли бы развить исследование:

1. Комплекс вопросов, посвященный доктринальному анализу категории «безопасность», является актуальным в условиях чрезвычайного положения. Пандемия коронавирусной инфекции привела к активной дискуссии о соотношении безопасности и законности в условиях чрезвычайного положения. Современный итальянский философ Джорждио Агамбен (Giorgio Agamben) полагает, что в условиях чрезвычайного положения закон лишает граждан юридических гарантий, так как исключительные нормы заменяют общие правила. Диссертационное

исследование выиграло бы, если бы автор высказал свою позицию по проблемам соотношения законности и безопасности при использовании исключительных норм в условиях чрезвычайного положения;

2. Для современного права характерен процесс расширения предмета правового регулирования, или юридификации общества, итогом которого является замена нормами права иных социальных правил. В связи с этим формируется феномен полного контроля законами личности, получивший название «биополитика». Важнейшим представляется вопрос о юридических процедурах легитимации в правовой системе новых отношений, ранее не регулируемых законом. Этот аспект понимания безопасности в контексте легитимности права крайне востребован теоретической и отраслевой наукой, полагаем, что соискатель пояснит свою позицию в ходе публичной защиты.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую высокую оценку диссертационного исследования.

Заключение: диссертация Ирошникова Дениса «Безопасность как правовая категория», является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее значимость для юридической науки, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйств и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 07 декабря 2021 года № 02-1336, и может быть допущена к защите на заседании диссертационного совета, а ее автор – Ирошников Денис Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки.

Официальный оппонент,

член диссертационного совета РАНХиГС, доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Юридического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный университет»



Контактные данные:

Тел: +79155463504

e-mail: vsu_vlad@mail.ru

Адрес места работы: 394018, Россия, г. Воронеж,

Университетская площадь, 1

Воронежский государственный университет,

Юридический факультет,

кафедры теории и истории государства и права