

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Павлова Павла Николаевича
«Экономические факторы нормотворческой активности в России»,
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.1 – «Экономическая теория»

Актуальность темы. На современном этапе в мире растет интерес к исследованиям процессов роста размеров государства в экономике (закон Вагнера), проникновения государства в новые сферы общественной жизни (интернет, деятельность IT-компаний, регулирование социальных сетей), при этом указанные тенденции получили дополнительный импульс на фоне глобальной пандемии и усиления государственного контроля общественной жизни. Во многих странах мира увеличиваются национальные нормативно-правовые базы. В России в течение длительного периода были актуальны аналогичные тенденции, а в последние годы намечается, пока об этом следует говорить осторожно, тренд на пересмотр состава и объемов регуляторных положений. В этой связи диссертация Павлова П.Н. «Экономические факторы нормотворческой активности в России», посвященная объяснению динамики развития системы государственных правовых актов, регулирующих отрасли экономики в России, является как никогда актуальной. Как следует из названия, целью диссертационного исследования является определение экономических факторов нормотворческой активности в России.

Краткая характеристика основного содержания диссертации. Диссертация Павлова П.Н. состоит из введения, трех глав, заключения,

списка сокращений и условных обозначений, списка использованных источников и литературы.

В первой главе автор исследует теоретические подходы к анализу экономических аспектов нормотворческой активности, дополняет обзорную систематизацию целей государственного регулирования экономики, известную из работ Й. Ден Хертога и В. Тамбовцева, и составляющих ядро различных теорий общественного выбора, включая теории общественного и частного интереса, а также синтетические теории государственного регулирования. В качестве иллюстрации потенциала диссертационного исследования автор приводит систематизацию результатов апробации количественных исследований взаимосвязей нормотворческой и экономической активности с использованием результатов зарубежных научных работ. В первой главе диссертации проводится синтез научно-теоретических разработок, относящихся к сфере концепций общественного выбора, что позволяет соискателю представить теоретическое обоснование оригинальной отраслевой модели факторов нормотворческой динамики.

Во второй главе работы охарактеризован авторский подход к разработке методологии количественного измерения государственной нормотворческой динамики в России по данным открытых источников, отражены результаты весьма успешной апробации предложенной методологии, составляющие отдельный пласт ценной фактологической и описательной информации, раскрывающей сущность, этапы, закономерности, тенденции периода институциональной эволюции нашей страны с момента начала перехода к рыночному механизму хозяйствования.

В третьей главе диссертационного исследования отраслевая версия теоретической модели нормотворчества верифицируется на основе построенной автором информационной базы исследования, выявляются экономические факторы нормотворческой динамики в России, определяется чувствительность нормодателей (субъектов предложения регулирования) к влиянию на них экономических детерминант, таких как добавочная стоимость в отрасли, удельная добавочная стоимость, измеряющая лоббистский потенциал фирм, а также метрики государственного владения активами и факторы принадлежности к общественному/частному сектору экономики.

Научная новизна и практическая значимость исследования. В диссертации Павловым П.Н. представлены результаты, обладающие научной новизной:

- **на отраслевом уровне с привлечением методов синтеза в отношении** модели регуляторной активности Маллигана – Шлейфера, относящейся к теории общественных интересов, и модели регуляторной активности Дж. Стиглера, относящейся к теории частных интересов, обоснован перечень основных экономических факторов государственной регуляторной активности;
- предложена авторская методология анализа больших совокупностей нормативных документов, основанная на выделении ключевых лексем в официальных текстах, и предоставляющая на выходе агрегированные характеристики регуляторной активности государственных структур в отношении отдельных подсистем (отраслей) народно-хозяйственного комплекса;
- с помощью проведенной квантификации регуляторики подсвечено несколько важных свойств российской государственной правотворческой модели: и на общем экономическом уровне, и на отраслевом уровне анализа, включая в том числе феномен ускоренной детализации регуляторики в так называемых транзакционных сферах народного хозяйства, имея в виду отрасли финансового посредничества и торговли.

Основной вклад диссертации в экономическую теорию, на мой взгляд, может быть охарактеризован следующими положениями.

Методологические результаты: использован и апробирован новейший методологический аппарат исследования, основанный на статистико-лингвистических измерениях количества и качества (жесткости) административно-управленческих актов государственных органов.

Статистические результаты: сформирован уникальной по размерности банк данных, характеризующий процессы нормотворческой деятельности на общегосударственном уровне и уровне 30 отраслей за четверть века (матрица 30x25).

Содержательно-экономические результаты: эмпирически проверены четыре исходные гипотезы о влиянии экономических факторов на

нормотворческую активность; выявлены три периода, на каждом из которых изменялись закономерности нормотворческой активности; предпринята попытка количественно оценить влияние нормотворческой активности на народнохозяйственную динамику.

Недостаток работы: богатейшее содержание созданного массива статистических данных полностью раскрыть не удалось. Решение этой задачи следует перенести на будущее исследование.

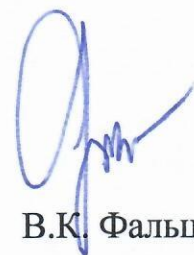
Обоснованность и достоверность научных положений и выводов. Обоснованность и достоверность полученных результатов обусловлена воспроизведением на российских данных, собранных автором, ряда закономерностей, обнаруженных в материалах зарубежных исследований, опубликованных в ведущих международных рецензируемых изданиях, включая тесную взаимосвязь между показателями регуляторной жесткости и детализации нормативно-правовой базы. Кроме того, качество представленных научных положений и выводов подкрепляется строгим использованием методов экономико-статистического (эконометрического) анализа, которые применялись при верификации экономических факторов нормотворческой активности в России.

Основные результаты диссертации опубликованы в 6 научных работах, в том числе трех научных статьях в рецензируемых журналах, включенных в библиографическую и реферативную базу данных SCOPUS, а также двух научных статья в рецензируемых журналах, включенных ВАК в перечень ведущих периодических изданий.

Рекомендации по использованию результатов диссертации. Результаты диссертационного исследования имеют как теоретическую, так и практическую значимость. Полученные теоретические результаты могут использоваться в целях научно-методологического сопровождения реформ в сфере регуляторики в части теоретического обоснования объективной целевой дифференциации размеров нормативной базы, направленной на разные виды экономической деятельности. Разработанная соискателем при написании диссертационного исследования база данных представляет собой существенный вклад в эмпирический базис современной экономической науки.

Общее заключение. В целом диссертация Павлова П.Н. является завершенной научно-квалификационной работой, вносит **значимый** теоретический и эмпирический вклад в исследование взаимосвязей институциональной и социально-экономической динамики, формирует долговременную основу решения актуальных задач по развитию нормативно-правовой базы в России с учетом влияния объективных экономических факторов. Диссертационное исследование Павлова Павла Николаевича «Экономические факторы нормотворческой активности в России» в полной мере соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Павлов Павел Николаевич, безусловно, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.1 – «Экономическая теория».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор экономических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ,
главный научный сотрудник
Института прикладных экономических
исследований ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



В.К. Фальцман

«23» ноября 2021 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82 стр.1
E-mail: faltsmann@ranepa.ru m975032@gmail.com



ЗАВЕЩАНИЕ
СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
В.К. ФАЛЬЦМАН