

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Башлакова-Николаева Игоря Васильевича «Административно-
правовой режим обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской
Федерации», представленную на соискание ученой степени доктора
юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки».

Тема диссертационного исследования, выбранная И.В. Башлаковым-Николаевым, является не только актуальной, востребованной и интересной, но и весьма сложной для исследования и обусловлена современными тенденциями развития как публичной власти, так и экономических отношений. По справедливому замечанию автора «актуальность исследования проблем обеспечения конкуренции на товарных рынках обусловлена ее значением в развитии экономики, в том числе в формировании равных условий производителям товаров и услуг, формировании экономически обоснованного ценообразования для потребителей и исключения возможности получения монопольно высоких прибылей.». Также необходимо отметить авторскую смелость в выборе темы, поскольку избранный для научного осмысления институт конкуренции находится в фокусе исследования не только разных отраслей юридической науки и законодательства (гражданского (предпринимательского, корпоративного), административного, финансового, конституционного, муниципального и т.д.), но и иных научных отраслей (экономической, политологических, политических, социологических и иных).

Диссертант на основе анализа наукометрических данных достаточно аргументированно обосновал недостаточность и пробельность в изучении доктрины правового обеспечения конкуренции. В связи с этим, актуальной

представляется и поставленная цель, заключающаяся в разработке и системном обосновании теоретических основ и процессуальных процедур административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации.

Структура и объем работы обусловлены целью и задачами исследования. Диссертация имеет достаточно оригинальную структуру и логику структурирования - состоит из введения, четырех глав, совокупно включающих 14 параграфов (в отдельном случае выделены подпараграфы), заключения и списка литературы.

Первая глава посвящена исследованию теоретических и методологических аспектов административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации. Вторая и третья главы сфокусированы на институциональных и функциональных аспектах обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации. Четвертая глава посвящена исследованию понятия и структуры непосредственно административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации.

Диссертация по всем установленным критериям является, несомненно, новаторским научным трудом. Тематическое рассмотрение проблем, связанных с развитием публично-правового обеспечения механизма функционирования конкурентной среды представляет собой системное комплексное исследование по данной проблематике в российской юридической науке. Можно утверждать, что данная работа в значительной степени восполняет имеющийся пробел в отечественной юридической научной литературе по данным проблемам.

Достоверность и новизна полученных результатов диссертационного исследования И.В. Башлакова-Николаева обеспечена применением современной научной методологии, эмпирической базы, масштабным апробированием полученных научных результатов в научных публикациях, выступлениях на международных и всероссийских научных конференциях (форумах). Оценка достоверности результатов исследования выявила, что сделанные диссертантом

выводы и полученные результаты базируются на фундаментальных научных разработках, выводах и предложениях ведущих ученых; опираются на сравнительный анализ данных, полученных автором, и данных, полученных иными исследователями по сходной тематике исследования; основываются на всестороннем анализе нормативных правовых актов и статистических данных.

Заслуживает внимания и отличается новизной предложенная автором концепция трансформации подходов в понимании института конкуренции – от ее защиты к ее обеспечению, именно данный подход формирует справедливое и объективное целеполагание в исследуемой сфере; интересна выявленная динамика трансформации подходов к обеспечению конкуренции в Российской Федерации в условиях современных вызовов; оригинальны выявленные особенности эволюционного развития административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации. Стоит отметить и оригинальный взгляд автора на разработанный им понятийный аппарат; весьма познавательно исследование особенности общественных отношений в сфере конкуренции, как объекта правового регулирования и др.

Диссертационное исследование И.В. Башлакова-Николаева отличается системностью и последовательностью проработки общих и частных вопросов, логичностью и ясностью изложения научного материала. Предложенные диссертантом решения проблемных вопросов исследуемой темы оценены в сравнении с другими известными решениями, изложенными в существующих научных трудах и различных правовых актах.

Диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, что свидетельствует о личном вкладе И.В. Башлакова-Николаева в науку публичного (административного) права. В частности, следует отметить личный вклад автора в решение научной проблемы, направленной на комплексное рассмотрение административно-правового механизма обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации, позволяющего осуществить системное усовершенствование правового регулирования экономической деятельности хозяйствующих субъектов в рамках разработки

общих основ государственной политики по развитию экономики Российской Федерации.

Несомненным достоинством представленной работы является предложенные автором идеи по совершенствованию нормативно-правовых актов, направленные на обеспечение конкуренции в Российской Федерации.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в выработке положений, выводов и рекомендаций, направленных на расширение сферы научных познаний в области административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации и формировании основы для дальнейших научных исследований по изучению, не только отдельных институтов административного права в целом, но и смежных тем в рамках исследований гражданского, финансового, конституционного и муниципального права.

Практическая значимость работы определяется тем, что ее результаты направлены на совершенствование положений нормативных правовых актов, регулирующих административно-конкурентные отношения. Отдельные положения диссертации могут быть использованы в деятельности субъектов, задействованных в механизме обеспечения конкуренции, а также в преподавательской и научно-исследовательской работе.

В тоже время, наряду с достоинствами, в диссертации имеются и некоторые дискуссионные положения, которые воспринимаются неоднозначно и на которые необходимо обратить внимание.

1. Требуется уточнение позиции автора относительно оценки конкуренции (конкурентной среды) как самоцели и (или) как средства развития экономики (экономических отношений);

2. В положении седьмом, выносимом на защиту, автор формулирует базовое для диссертационного исследования определение понятия *«добросовестная конкуренция»* как «состояние соперничества хозяйствующих субъектов на товарном рынке, характеризующееся отсутствием ограничения конкуренции, ущемления интересов потребителей и недобросовестной

конкуренции», то есть, согласно логике соискателя добросовестная конкуренция – это конкуренция, в которой отсутствуют ограничения и недобросовестная конкуренция. На наш взгляд, такой подход не раскрывает сущности явления и не дает возможности выявить идентификационные признаки формулируемого понятия; Аналогичный дефект в формулировке имеет и понятие *«административно-правовой режим обеспечения конкуренции»*.

3. Требуется уточнения позиция автора, сформулированная в пункте 9 положений, выносимых на защиту. В частности, соискатель справедливо констатирует – «Выявлено, что антимонопольное законодательство специально не выделяет принципы правового регулирования административно-правового режима обеспечения конкуренции, ». При этом далее констатируется наличие различных запретов. В этой связи, возникает понимание отождествление автором принципов правового регулирования и запретов, что на наш взгляд видится весьма сомнительным.

4. Положение 13, выносимое на защиту посвящено формулированию авторского определения понятия *«системы обеспечения конкуренции»* как совокупности субъектов и административно-правовых мер и методов воздействия на конкурентную среду.». Вместе с тем, учитывая разноотраслевой и междисциплинарный подход к обеспечению конкуренции (о чем сам автор отмечает неоднократно в своей работе), сужение содержания данной системы только лишь к административно-правовым мерам и методам видится весьма спорным.

5. В рамках публичной защиты хотелось бы услышать более точную позицию автора относительно применимости разработанных положений о конкуренции на товарном рынке к рынку оказания услуг (выполнения работ).

Также следует обратить внимание автора на необходимость использования более корректного стиля изложения материала (например, словосочетание «На государственном уровне необходимо признать...» должна находиться за рамками научного исследования, не совсем понятна задача по обоснованию становления административно-правового режима, использования

словосочетания «сфера защиты конкуренции пережила пандемию», «норм, форм и методов, регулирующих общественные отношения» и ряд иных выражений), а также на необходимость более точного оформления работы.

Обозначенные замечания составляют предмет дискуссии, свойственны каждой серьезной и масштабной научной работе, и в целом не влияют на общую положительную оценку представленной диссертационной работы как самостоятельного исследования, имеющего актуальность, научную новизну, полезность, теоретическую и практическую значимость.

Диссертация является самостоятельным исследованием, содержащим интересные теоретические и практические обобщения и предложения, которые могут быть использованы при совершенствовании публичного (административного) законодательства. Диссертация изложена логичным и понятным языком, в ней разъясняется объективная необходимость анализа поставленных проблем, выделены объект и предмет, соответствующий содержанию, правильно сформулирована цель и поставлены задачи исследования. Результаты проведенного исследования можно рассматривать как личный вклад автора в решение важной научной задачи, имеющей существенное значение для российского публичного права.

Публикации автора, в числе которых монографии, научные статьи, включая опубликованные в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для публикации результатов диссертационных исследований; в изданиях, индексируемых в международных базах данных, статьи в сборниках по материалам международных и всероссийских конференций, а также данные об участии в экспертной и преподавательской работе свидетельствуют о том, что выносимые на защиту положения получили необходимую апробацию. Ознакомление с основными публикациями диссертанта также свидетельствуют о достаточном отражении в них сути и основных положений диссертационного исследования.

Все вышеизложенное говорит о целесообразности допуска диссертации до защиты на заседании указанного выше диссертационного совета.

Вывод: Диссертация Башлакова-Николаева Игоря Васильевича «Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение*, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Башлаков-Николаев Игорь Васильевич заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС, доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом финансового, налогового и бюджетного законодательства, и.о. заведующего кафедрой публичного права Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»



Н.А. Поветкина

117218, Москва, Б. Черемушkinsкая ул., д.34. Тел. 8 (499) 724-21-06, fin@izak.ru

«12» января 2026 г.

