

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Богдановой Елены Николаевны
«Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые)
науки

Актуальность исследования Е.Н. Богдановой обусловлена растущей сложностью и остротой проблем в здравоохранении в целом и в области охраны детского здоровья, в частности.

Методологический поиск и разработка новых подходов к анализу правового регулирования детского здравоохранения в Российской Федерации, предпринятые автором, могут способствовать определению наиболее социально оправданных, оптимальных шагов в этой сфере.

Целесообразно выделить несколько наиболее значимых особенностей работы, которые определяют ее новизну и отличают от других трудов, по вопросам правового регулирования охраны детского здоровья в современной России. Во-первых, заслуга диссертанта состоит в том, что автор подошёл к рассматриваемой проблеме с точки зрения права ребенка (как особого субъекта правоотношений в исследуемой сфере) на здоровье и соответствующую систему в сфере здравоохранения РФ.

Во-вторых, автор строит своё исследование, исходя из очевидного факта, что здравоохранение является не единственным сектором, ответственным за сохранение и укрепление здоровья несовершеннолетних. Состояние здоровья детей, в конечном счёте, зависит от разных факторов, многие из которых лежат за пределами медицины. Идея междисциплинарного взаимодействия в решении проблем детского здоровья – одна из фундаментальных в данной работе. Нельзя сказать, что эта тема ранее не поднималась среди научного сообщества. Однако она рассматривалась скорее декларативно, особенно если иметь в виду те изменения, которые произошли в сфере охраны здоровья детей за последнее десятилетие. Это происходило не только из-за методологической и эмпирической сложности подобных исследований, но и из-за сложившейся традиции интерпретировать происходящие изменения в правовом

регулировании охраны здоровья детей как нечто второстепенное по отношению к общему.

В-третьих, соискатель последовательно анализирует государственно-правовые меры по охране здоровья детей, начиная с эпохи Древней Руси и по настоящее время. Безусловным достоинством диссертации является проведённое историко-правовое исследование процесса исторического развития и определения природы системы современного правового регулирования детского здравоохранения, опирающееся на достижение отечественной историко-правовой науки. Результатом проведённого историко-правового исследования является предложенная автором периодизация правового регулирования охраны здоровья детей в России, в основе которой лежат именно изменения, предпринимаемые в законодательной базе. На каждом из выделенных автором периодов определены правовые модели и принципы регулирования детского здравоохранения в России. Это даёт возможность показать, что конкретные исследования историко-правового характера могут и должны стать необходимым фундаментом для независимой экспертизы происходящих в исследуемой области изменений, способствовать разработке современных механизмов защиты прав детей в России, что в перспективе позволило бы действительно изменить ситуацию к лучшему.

В-четвертых, соискатель сфокусировал внимание на исследовании нормативно-правовой базы в области охраны здоровья детей. Основные параметры правового обеспечения изучены автором на основе федеральных нормативно-правовых актов, а также законодательства субъектов Российской Федерации. Результатом данного анализа является предложенная авторская классификация нормативно-правовых актов, регулирующих детское здравоохранение в РФ.

В-пятых, к несомненным достоинствам работы относится и исключительно верная установка – решать многие медицинские проблемы в исследуемой сфере путём использования правовых механизмов на общегосударственном уровне. В работе представлен концептуальный поиск автора, который нашел свое итоговое выражение в предлагаемой для обсуждения авторской концепции правового регулирования детского здравоохранения в Российской Федерации.

Итоги проведённого исследования являются достоверными. Они приведены в положениях, выносимых на защиту, обстоятельно обоснованы в тексте работы и подкреплены ссылками на авторитетные источники.

Структура работы соответствует поставленным цели и задачам и в целом позволяет охватить все основные аспекты предмета диссертационного исследования.

В диссертационном исследовании Е.Н. Богдановой содержатся выводы и предложения, которые свидетельствуют о его новизне, теоретической и практической значимости. Опубликованные Е.Н. Богдановой работы полностью отражают положения диссертации.

Вместе с тем, следует отметить, что диссертационное исследование Е.Н. Богдановой не свободно от дискуссионных положений.

1. В 2020 году Конституция РФ была дополнена ч. 4 ст. 67 провозгласившей детей важнейшим приоритетом государственной политики России. Из текста диссертации не явствует, отразилась ли эта конституционная норма в законодательстве о защите здоровья детей, в частности, появились ли нормы закрепляющие приоритетное по отношению к иным субъектам права (взрослым лицам) положение детей в вопросах здравоохранения, либо эта норма осталась декларацией (по крайней мере в части здравоохранения детей).

2. На стр. 56 диссертации автор формулирует понятие охраны здоровья детей. Не возражая против его содержания, нельзя не заметить, что оно вполне подошло бы и к определению «охрана здоровья граждан» если заменить в его содержании слово «дети», на слово «граждан». В связи с чем хотелось бы уточнить, чем охрана здоровья детей принципиально отличается от охраны здоровья взрослых?

3. На стр. 60 автор констатирует разночтения при определении возраста наступления дееспособности при получении той или иной медицинской помощи и отмечает необходимость глубокого и всестороннего изучения проблемы принятия ребенком самостоятельного решения при получении медицинской помощи. В дальнейшем эта мысль в диссертации развивается, но не находит должного разрешения. Скорее наоборот, на стр. 111-113 автор обращается к проблеме дачи согласия на медицинское вмешательство и несколько противоречит своим более ранним выводам, указывая, что такое согласие можно не получать до 18 лет. В связи с чем возникают два вопроса: 1) надлежит ли установить единый специальный возраст для получения согласия ребенка на медицинское вмешательство или этот возраст должен быть дифференцирован? и 2) какой возраст является оптимальным для получения согласия на медицинское вмешательство, если устанавливать универсальную норму?

4. Автор предлагает законодательно установить принцип «наилучших интересов несовершеннолетних» (с. 113 диссертации). Не возражая против самой идеи, хотелось бы уточнить какими средствами предполагается обеспечить (гарантировать) соблюдение этого принципа?

5. Автор справедливо обращается к проблеме «социально значимых заболеваний» и «заболеваниях, представляющих опасность для окружающих», однако акцент делает только на первой категории заболеваний. Вместе с тем в разрезе темы исследования хотелось бы отметить п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании» согласно которого образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. В какой мере допустимо отказать в допуске ребенка к освоению образовательной программы если он не вакцинирован от особо опасных заболеваний, представляющих опасность для окружающих или даже

болеет ими и тем самым ставит под угрозу жизнь и здоровье других детей? Этот вопрос может быть поставлен и по-иному, как надлежит разрешить противоречие между правом детей на здоровье и их же правом на образование?

Высказанные замечания носит дискуссионный характер, не умаляют несомненной научной значимости проведенного исследования.

Вывод: диссертационное исследование Богдановой Елены Николаевны «Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы» полностью соответствует требованиям Положения об утверждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28.02.2024 №02-0355).

Диссертационное исследование Богдановой Елены Николаевны может быть допущено к защите на заседании Диссертационного совета РАНХиГС, а его автор заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,

доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой конституционного
и международного права
ФГБОУ ВО «Уральский государственный
экономический университет»



А.В. Савоськин

«16» января 2025 г.

Почтовый адрес: 620144, Уральский ФО,
Свердловская область, г. Екатеринбург,
ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45
Электронная почта: savoskinav@yandex.ru
Телефон: +7 904 385 71 52

Подпись Савоськина А.В. заверяю
Начальник отдела управления
по работе с персоналом
Ю.А.Святская



16 ЯНВ 2025