

В диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

## ОТЗЫВ

официального оппонента  
по диссертации Любкиной Ольги Романовны  
«Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования  
государственной промышленной политики современной России» по  
специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики»,  
представленной на соискание учёной степени кандидата политических наук,  
выполненной в Среднерусском институте управления –  
филиале ФГБОУ ВО «Российская академия  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

**Актуальность исследования** массового феномена индустриальных и промышленных парков, которые активно влияют на совершенствование государственной промышленной политики Российской Федерации, обоснована четырьмя ключевыми аспектами: 1) необходимостью противодействия деиндустриализации; 2) наличием задачи развития промышленного комплекса территорий; 3) важностью создания инновационных промышленных производств; 4) переходом промышленной политики к новому типу – к проактивной политике. Опыт функционирования индустриальных и промышленных парков формирует не только проактивные подходы в промышленной политике, но и улучшает взаимодействие между государством и бизнесом в получении позитивных эффектов отраслевой промышленной политики. Комплексное исследование этого процесса позволяет оптимизировать политику на федеральном и региональном уровнях. Таким образом, исследование эффективности индустриальных и промышленных парков имеет значительную теоретическую и практическую ценность для развития промышленной политики в России.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Диссертантом Любкиной О.Р. четко сформулирована научная проблема исследования, предмет и объект диссертационной работы. Нельзя не согласиться с автором в части гипотезы исследования, которая доказана в процессе проведения Любкиной О.Р. исследовательского анализа. Автором представлена научная новизна работы, теоретическая и методологические основы диссертационного исследования. Оптимальным видится и цель работы, состоящая в разработке концептуального алгоритма совершенствования государственной промышленной политики Российской Федерации. Ведь данный алгоритм определяет смыслы и эффекты работы промышленного комплекса России, в основе которого находятся производства, созданные на базе индустриальных и промышленных парков. Стоит также подчеркнуть, что в рамках представленного алгоритма диссертантом системно и глубоко проработаны концепты промышленности, промышленной политики государства, эмпирические данные, связанные с функционированием индустриальных и промышленных парков.

### **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Диссертантом поставлены и успешно достигнуты следующие задачи диссертационного исследования, которые отличаются научной новизной:

1. Диссертантом исследованы особенности деградации и трансформации промышленной системы России в 1990-е и 2000-е годы, представлена в научный дискурс авторская пирамида промышленной политики с наличием необходимых компонентов в виде институтов развития и необходимых условий обеспечения ее эффективности.

2. Автором исследования раскрыт концептуальный алгоритм совершенствования отраслевой промышленной политики. Данный алгоритм дает возможность органам власти и управления: а) осуществить диагностику проблем промышленного комплекса; б) осуществить разработку сценариев и

альтернатив промышленной политики; в) оценить сценарии; г) реализовать задуманное на практике, сопоставив эти действия с научной теорией.

3. Соискателем выявлен и обоснован детерминизм между индустриальными изменениями в регионах России, которые происходят в том числе и вследствие функционирования индустриальных и промышленных парков, и перспективой устойчивого развития субъектов РФ, расширяющих возможности экономических и социальных систем, общественного и гражданского участия населения.

4. Диссертантом представлено авторское понимание компонентов системы риск-менеджмента, создающих препятствия для реализации проактивной промышленной политики. Это юридические риски (бюрократические сложности, коррупционная составляющая), кадровые риски (нехватка инженеров и промышленных рабочих), риски планирования, инфраструктурно-технологические риски (подключение производств к электрическим и газовым сетям).

5. Автором обоснован операционный алгоритм совершенствования деятельности индустриальных и промышленных парков как способа и порядка реализации управленческой стратегии со стороны управляющих компаний (УК) и правительств субъектов РФ, образующих пять ключевых функций: планирование, создание мотивации, координация действий сторон, формирование ресурсов и мер поддержки, контроль.

6. Соискателем представлена в научный дискурс авторская модель патерналистского корпоративизма, в рамках которой реализуется партнерское взаимодействие государственных, муниципальных, негосударственных акторов в интересах развития индустриальных и промышленных парков. Данная модель выступает как формат обеспечения слаженного механизма представительства интересов, а также обратной связи государства с экономическими агентами, социальными слоями и группами населения.

Представленное Любкиной О.Р. диссертационное исследование выгодно отличается от аналогичных исследований четко продуманной структурой, системным планом работы, серьезной и обстоятельной теоретико-методологической базой.

В первой главе диссертации Любкина О.Р. убедительно операционализировала ключевые концепты исследования (промышленность, промышленная политика, развитие, институты развития и др.), чётко связав их с эмпирическими индикаторами. Нельзя не согласиться с автором и в определении промышленной системы как отношений акторов по производству, воспроизводству индустриальной продукции, ее распределению и потреблению (с. 58). К научным заслугам диссертанта стоит отнести авторские определения ряда понятий и категорий, которые акцентируют внимание на особенностях политического процесса в современной России. Это такие понятия, как «уникальное время для индустриальных и промышленных парков», «маятник промышленной политики», «пирамида промышленной политики».

Во второй главе диссертационной работы соискатель представляет и обосновывает структуру институциональной среды для успешного развития института индустриальных и промышленных парков, в которой формальным и неформальным институтам отводится ключевая роль. Любкина О.Р. дает детальный анализ этапов становления института индустриальных и промышленных парков в регионах Российской Федерации. Данная периодизация расширяет научные знания о понимании политико-правовых условий для создания индустриальных и промышленных парков и коррекции государственной промышленной политики в направлении повышения ее эффективности и результативности.

Также во второй главе диссертантом предложена авторская типология регионов ЦФО, предусматривающая деление территорий Российской Федерации на три группы: 1) проблемные территории в индустриальном развитии, прошедшие процесс деиндустриализации; 2) регионы-середняки,

сохранившие большинство промышленных производств; 3) успешные в промышленном развитии субъекты Российской Федерации, реализующие новую индустриализацию. К позитивным сторонам диссертационного исследования Любкиной О.Р. стоит отнести проектирование Образа будущего на примере Воронежской области с учетом фактора индустриальных и промышленных парков.

В третьей главе диссертационной работы автором представлен операционный алгоритм оптимизации деятельности индустриальных и промышленных парков, который выступает одним из инструментов управленческих и технологических инноваций при реализации государственной промышленной политики. Операционный алгоритм, и здесь мы согласны с соискателем, соотносится с концептуальным алгоритмом. К достоинствам представленной работы логично отнести и разбор диссертантом региональных кейсов успешной реализации промышленной политики субъектов РФ, в рамках которой значительное место отводится индустриальным и промышленным паркам. Это Московская, Тульская, Белгородская области, Ставропольский край, Татарстан.

**Методологическая составляющая диссертационного исследования** является достаточным основанием для решения поставленных целей и задач диссертационной работы. Соискатель Любкина О.Р. в достижении результатов опирается на ряд научных теорий и концептов. Это теории институционализма и неинституционализма (Т. Веблен, Д. Норт, О. Уильямсон, Я. Рубинштейн и др.), изменений и институциональных изменений (К. Вайс), концепты образа будущего экономических и социальных пространств (Ф. Полак) и эффективной промышленной политики (Ф. Доббин, А.Н. Фоломьев, Ю.В. Дайнекин и др.). Данные теории и концепты адекватны проблематике исследования, эффективны, влияют на общую научную значимость диссертации.

Автор в своей диссертации использует комплекс научных методов, которые грамотно подобраны, работают в логике диссертационного

исследования, обеспечивая достоверность полученных результатов. В их числе: 1) факторный анализ; 2) моделирование; 3) причинный анализ (пат-анализ); 4) дискурс-анализ (прикладной анализ текстов); 5) статистический анализ; 6) структурно-функциональный метод; 7) метод гребневого анализа, содействующий раскрытию скрытых смыслов и мотиваций в действиях политических акторов. В рамках исследования автором также были использованы контент-анализ и ивент-анализ источников, метод case-study (метод ситуационного анализа).

Стоит также отметить, что теоретические положения диссертации являются достоверными и отличаются научной новизной. Кроме того, данные положения подкрепляются основательной эмпирической базой, гипотеза исследования нам представляется доказанной, выводы по работе – верифицированными, рекомендации – продуманными, реально выполнимыми в политико-управленческих практиках.

### **Теоретическая и практическая значимость исследования**

Полученные соискателем выводы дают определенное приращение новых научных знаний и вносят вклад в развитие политической теории. Автором уточнены понятия индустриальных и промышленных парков, промышленной системы, государственной промышленной политики, систематизированы подходы в понимании политических и экономических пространств, выявлены новые закономерности между индустриальным развитием территорий посредством масштабирования индустриальных и промышленных парков и политикой импортозамещения, обеспечением технологического суверенитета России.

Диссертационное исследование также имеет практическую значимость. Положения и выводы диссертационной работы Любкиной О.Р. могут быть использованы для совершенствования государственной промышленной политики на федеральном и региональном уровнях, пространственного развития страны. В частности, для выравнивания межрегиональных различий в России через тиражирование и масштабирование индустриальных и

промышленных парков. Ключевые положения диссертационной работы целесообразно использовать при чтении дисциплин, связанных с государственным управлением и государственной политикой.

Вместе с тем при очевидных достоинствах диссертации Любкиной О.Р., в которой дан разноплановый анализ роли и значения индустриальных и промышленных парков при реализации промышленной политики в субъектах РФ, имеются основания для критических замечаний.

Во-первых, является спорным утверждение диссертанта о том, что именно в базовой основе пирамиды промышленной политики лежат индустриальные и промышленные парки, выступая как эффективные агенты общенациональной и территориальных промышленных систем. По нашему мнению, основу пирамиды промышленной политики все же могут составлять и старопромышленные предприятия, количество которых превышает численность новых производств, размещенных в данных парках.

Во-вторых, диссертант излишне преувеличивает масштаб деиндустриализации в России и в ее регионах. Подтверждением нашего тезиса является то, что проблематика масштабной деиндустриализации не фиксировалась в доктринальных документах Правительства России. Кроме того, деиндустриализация как негативный вектор развития не нашла своего должного отражения и в официальных данных Росстата.

В-третьих, в своей работе диссертант выделяет и обосновывает модель патерналистского корпоративизма. Реализация данной модели, утверждает автор, дает регионам приращение индустриальных и промышленных парков, новых резидентов и участников для этих институтов развития (с. 206). Считаем данное утверждение спорным. Кроме того, считаем, что участие потенциальных инвесторов в создании новых производств на территории этих парков диктуется не столько эффективностью взаимодействия сторон, сколько прагматичной выгодой хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем полагаем, что научное исследование Любкиной Ольги Романовны на тему «Индустриальные и промышленные парки как фактор

совершенствования государственной промышленной политики современной России» может быть допущено к защите на заседании диссертационного совета.

**Заключение:** Диссертация Любкиной Ольги Романовны «Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования государственной промышленной политики современной России» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026), а Любкина Ольга Романовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики».

Официальный оппонент  
декан Факультета международных  
экономических отношений,  
профессор Кафедры политологии  
Факультета социальных наук и  
массовых коммуникаций  
Финансового университета  
доктор политических наук, профессор

П.С. Селезнев

125167, г. Москва, проспект Ленинградский, д. 49/2  
+7 (499) 700-86-00 (доб. 9403)  
pseleznev@fa.ru



|                             |                 |
|-----------------------------|-----------------|
| Селезнева                   |                 |
| Звягинцева                  | Сергеева        |
| ЗАВЕРЯЮ                     |                 |
| ый секретарь Ученого совета |                 |
| Финансового университета    |                 |
| Звягинцева                  | В.В. Звягинцева |
| « 31 »                      | августа 2026 г. |