

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Кондаковой Ольги Анатольевны
«Конституционные основы противодействия коррупции в Российской
Федерации»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»

Вопросы противодействия коррупции, безусловно, имеют большое значение не только для сферы государственного управления, но и для всего общества. Особое значение они приобретают в настоящее время, в связи с внесением в Конституцию Российской Федерации поправок 2020 года, поскольку что многие из них затронули взаимодействие между различными органами государственной власти, изменив в ряде случаев механизмы разделения властей, а также по-новому обозначив место местного самоуправления в системе публичной власти Российской Федерации.

В связи с этим тема диссертационного исследования, выбранная Кондаковой О.А., видится не только актуальной, но и практически значимой.

Во введении Кондакова О.А. достаточно четко формулирует цель, задачи, объект и предмет исследования. Положительно следует оценить заявленную диссертантом конечную цель исследования – разработка авторской концепции конституционных основ противодействия коррупции в Российской Федерации, проведение комплексного исследования теории и практики создания реализации конституционно-правовых механизмов

противодействия коррупции и выработка практических рекомендаций по совершенствованию отечественного законодательства в данной сфере.

При этом, следует полагать задачи решенными, соответственно - цель достигнутой. Методы исследования в работе видятся адекватными поставленным задачам.

Логичное структурное построение диссертации позволило О.А. Кондаковой комплексно исследовать большинство проблем, связанных конституционными основами противодействия коррупции в Российской Федерации, и как следствие, разработать научно-практические рекомендации по совершенствованию конституционно-правовых основ противодействия коррупции в Российской Федерации. В диссертационном исследовании ею также сформулировано понятие антикоррупционных стандартов и конституционно-правовых механизмов противодействия коррупции, выделен их конституционно-правовой аспект, проанализированы конституционно-правовые процедуры противодействия коррупции, определены конституционные пределы установления механизмов противодействия коррупции, обусловленные необходимостью соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Достоинством диссертационного исследования О.А. Кондаковой является то, что она четко и последовательно обосновывает проблемы переосмысления конституционных основ противодействия коррупции в Российской Федерации и предлагает для разработки предложения, направленные на их совершенствование.

Обоснованной видится позиция диссертанта о том, что действующее законодательство, регулирующее служебную деятельность лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, не проводит разграничения между ограничениями и запретами как содержательными конструкциями антикоррупционных обязанностей, некритично используя данные понятия.

Заслуживающими внимание представляются рассуждения автора о критериях разграничения данных понятий.

Положения, выносимые соискателем на защиту, базируются на основных результатах исследования, сформулированы достаточно информативно, находятся в соответствии с темой научного труда, целью и задачами исследования.

Таким образом, основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации О.А. Кондаковой, обладают научной новизной и отвечают критериям достоверности научного исследования. Автор внес существенный вклад в изучение вопросов конституционных основ противодействия коррупции в Российской Федерации, свидетельствующий о формировании целостного научного представления, в рамках которого раскрыта специфика противодействия коррупции в сфере конституционного правового регулирования.

В то же время, по содержанию диссертации возникают и определенные вопросы. В частности, в положении 3, выносимом на защиту автор отмечает: «Существующая в законодательстве практика отдельного закрепления требований к лицам, претендующим на замещение должностей и к субъектам, их замещающим, представляется нецелесообразной». И это видится действительно верным - как показано в работе - в отношении выборных должностных лиц и судей, то есть, лиц, замещающих государственные должности. Однако, хотелось бы уточнить, применим ли данный вывод к государственным служащим?

Например, статья 17 Закона о службе в органах внутренних дел в части пятой, помимо собственно ограничений, называет обстоятельства, препятствующие поступлению на службу в полицию, среди которых, в том числе, приобретение статуса подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу. Увольнение по данному основанию лица, уже состоящего на службе невозможно в силу презумпции невиновности, пока не будет

приговора суда, но целесообразно ли принимать на службу лицо, которое находится «под следствием»?

Указанное замечание не влияет в целом на положительную оценку диссертационного исследования.

В целом можно сделать вывод о том, что работа Кондаковой О.А. представляет собой законченное научное исследование, отражает личный вклад автора в ее создание, соответствует всем признакам и критериям квалификационной научной работы, выдержана в структуре и объеме. Публикации Кондаковой О.А. соответствуют теме диссертационного исследования.

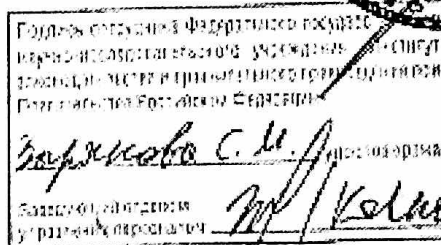
Общий вывод: Диссертация Кондаковой Ольги Анатольевны «Конституционные основы противодействия коррупции в Российской Федерации» соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 28 февраля 2024 года № 02-0355, а Кондакова Ольга Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник
отдела административного права и процесса
Института законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации



С.М. Зырянов

«24 апреля 2024 г.



Зырянов С.М.
Климаков А.И.