

В диссертационный Совет
Федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**кандидата юридических наук, заместителя руководителя Секретариата
Первого заместителя Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
Сивкова Алексея Львовича**

на диссертацию Макеева Ивана Ивановича на тему «Теоретические аспекты понимания бюрократии в российской политико-правовой мысли (конец XIX – 30-е гг. XX вв.)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Актуальность выбранной диссертантом темы заключается в том, что исследование международного и отечественного опыта (как позитивного, так и негативного) позволяет сделать вывод о возможности поступательного развития государства только при условии определения и реализации эффективной долгосрочной и ответственной политики, направленной на установление конструктивных взаимоотношений общества и бюрократии. Это предполагает определение взаимных прав и обязанностей, корпоративную и персональную ответственность за принятие и реализацию управленческих решений, определение легитимных правил, методов и процедур преодоления возможных конфликтов. Государственная бюрократия призвана выражать и защищать интересы всех социальных слоев и групп, искать оптимальное сочетание личных, общественных и государственных интересов. Государственный служащий должен стоять на службе всего народа, а не отдельных социальных страт.

Наиболее значимой проблемой в этой области является отсутствие единой системы критериев оценки эффективности государственного

управления. Автор работы уделяет значительное внимание данной проблеме, что также определяет ее актуальность.

Преодоление бюрократизации, ведущей в перспективе к системному кризису, российская политико-правовая мысль конца XIX – первой трети XX вв. связывала с поиском правовых моделей государственного устройства учитывающих российскую действительность и нацеленных на подчиненность административного аппарата нормам и принципам права, обеспечивающих стабильное поступательное развитие общества и государства.

Выявленная совокупность концептуальных идей по исследуемой проблематике, получивших отражение в трудах российских ученых конца XIX – начала XX вв., а также их взгляды на утверждение в государстве базовых принципов демократии, качественное преобразование системы управления в полной мере актуальны для современной российской действительности.

Одной из ведущих тем политико-правовой мысли конца XIX – 30-х гг. XX вв. была дискуссия о принципах представительства и народовластия, функционирования механизма государства, путях укрепления его эффективности с учетом изменений мирового и регионального характера. Ряд исследователей рассматривали партийно-парламентскую систему как эффективный инструмент контроля за бюрократией, как способ модернизации системы управления, ее правового регулирования.

Несмотря на разнообразие подходов к проблеме, они указывали на объективный, закономерный характер развития парламентаризма в России, на его роль в демократизации, модернизации сферы управления, подчеркивали, что бюрократизацию, существующую при любом государственном устройстве, следует законодательно ограничить, поставить под контроль гражданского общества.

В связи с этим можно предложить автору в рамках дальнейшего исследования проблем повышения эффективности государственного управления уделить специальное внимание вопросам взаимодействия и

сотрудничества палат Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Проведенное исследование дает основание поддержать основные положения и выводы диссертации Макеева И.И., представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 и дать ей позитивную оценку.

Вывод: диссертация Макеева И.И. на тему «Теоретические аспекты понимания бюрократии в российской политико-правовой мысли (конец XIX – 30-е гг. XX вв.)» полностью соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и может быть допущена к защите на заседании диссертационного совета, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01. – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

12 ноября 2020 г.

**Кандидат юридических наук,
заместитель руководителя
Секретариата
Первого заместителя Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**



Сивков Алексей Львович

адрес: 103265, Россия, Москва,
ул. Охотный ряд, д.1
тел. +7 (916) 673-2543
e-mail : alexeysivkov@mail.ru



А.Л. Сивков заверяю:
Сивков Алексей Львович отдела по
работе с персоналом Аппарата Управления
Государственной службы и кадров
Молодой Е.
(Ф.И.О.)