

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА**  
на базе РАНХиГС при Президенте Российской Федерации  
(созданного приказом ректора РАНХиГС при Президенте Российской  
Федерации от 16 ноября 2021 года № 01-15787)

по защите диссертации Павлова Павла Николаевича на тему «Экономические факторы нормотворческой активности в России» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.1 – «Экономическая теория».

Диссертация «Экономические факторы нормотворческой активности в России», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.1 – «Экономическая теория», подготовлена в лаборатории системного анализа отраслевых рынков Института прикладных экономических исследований Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (ФГБОУ ВО РАНХиГС).

Диссертация принята к защите на основании приказа ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 16 ноября 2021 года № 01-15787.

**Соискатель** Павлов Павел Николаевич, 1984 года рождения:

В 2008 г. с отличием окончил школу магистров экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова по специальности «Экономика». В 2008-2011 гг. являлся аспирантом очной формы обучения на экономическом факультете МГУ им. М.В. Ломоносова, кандидатские экзамены в период обучения в аспирантуре сдал на «отлично» (удостоверение о сдаче кандидатских экзаменов №3500 выдано 4 мая 2018 года).

В период подготовки диссертации соискатель работал в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» в Институте прикладных экономических исследований (ИПЭИ РАНХиГС), а также в Институте отраслевых рынков и инфраструктуры (ИОРИ РАНХиГС) в должности старшего научного сотрудника.

В 2019 году соискатель отмечен благодарностью Правительства Российской Федерации.

**Научный руководитель** – кандидат экономических наук Каукин Андрей Сергеевич.

На диссертацию дали отзывы **официальные оппоненты** по диссертации П.Н. Павлова:

Дробышевский Сергей Михайлович, д.э.н., доцент, заместитель директора по науке Института прикладных экономических исследований ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» – отзыв положительный, содержит замечания относительно возможности альтернативной интерпретации предполагаемой связи между совокупной факторной производительностью и нормотворческой активностью; дискуссионности решения автора разместить в основном тексте работы перечни ключевых слов и словосочетаний для всех рассматриваемых отраслей экономики; целесообразности более детального описания методики составления базы данных нормотворческой активности и ее характеристик.

Малкина Марина Юрьевна, д.э.н., профессор, профессор кафедры экономической теории и методологии Института экономики и предпринимательства ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» – отзыв положительный, содержит замечания относительно дискуссионности авторской трактовки процесса «ручного управления» экономикой; отсутствия анализа причинности по Грэнджеру для показателей совокупной факторной производительности и нормотворческой активности, а также дискуссионности авторской интерпретации связей между данными показателями; целесообразности более глубокого теоретического обоснования «эффекта колеи» в нормотворческой деятельности; отсутствия сопоставлений представленных показателей государственного нормотворчества с альтернативными показателями институционального развития.

На диссертацию поступили положительные отзывы членов диссертационного совета:

**Председатель диссертационного совета** Марголин Андрей Маркович, д.э.н., профессор, директор Института финансов и устойчивого развития, проректор ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» – отзыв положительный, содержит замечания относительно отсутствия в работе анализа массива нормативных документов регионального и муниципального уровней; целесообразности уточнения подходов к определению и расчету

мультипликатора нормотворческой активности; отсутствия пояснений относительно целесообразности (и возможных направлений) корректировки методологии анализа массива нормативных документов в условиях проведения «регуляторной гильотины».

#### **Члены диссертационного совета:**

Кирдина-Чэндлер Светлана Георгиевна, д.с.н., к.э.н., заведующая сектором институционально-эволюционной экономики Центра институционально-эволюционной экономики и прикладных проблем воспроизводства Института экономики Российской академии наук – отзыв положительный, содержит замечания относительно дискуссионности вопроса об оптимальном уровне государственного вмешательства в экономику и возможности трактовки процессов развития нормативной базы как постоянного расширения поля легитимных возможностей для деятельности экономических субъектов; дискуссионности подходов автора к трактовке понятия «ручного режима» управления экономикой; целесообразности рассмотрения альтернативных подходов к интерпретации возможной связи между показателями нормотворческой активности и совокупной факторной производительности.

Фальцман Владимир Константинович, д.э.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ, главный научный сотрудник Института прикладных экономических исследований ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» – отзыв положительный, содержит замечание относительно неполноты раскрытия в диссертационном исследовании содержания созданного автором массива статистических данных.

В представленных отзывах отмечено, что диссертационная работа подготовлена П.Н. Павловым самостоятельно, отличается высоким профессионализмом ее выполнения, характеризуется актуальностью, научной новизной, научно-теоретической, методологической и практической значимостью. При указании недостатков всеми авторами отзывов указано, что отмеченные замечания не снижают значимости диссертационного исследования и не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы.

По теме диссертации в рецензируемых научных журналах по экономическим наукам перечня Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации соискателем опубликованы 5 научных статей общим объемом 4.5 п.л.

(авторский вклад 4.5 п.л.), из них 3 статьи общим объемом 3.3 п.л. опубликованы в журналах, рекомендованных ученым советом РАНХиГС; 2 статьи общим объемом 2.4 п.л. опубликованы в журналах, включенных в международную базу данных научного цитирования SCOPUS.

Перечень основных публикаций автора включает в себя:

*Статьи, опубликованные в журналах международной базы данных научного цитирования SCOPUS (также входят в перечень журналов, рекомендованных ученым советом РАНХиГС, перечень ВАК):*

Павлов П.Н. Влияние регуляторной жесткости нормативно-правовой базы на динамику бедности в регионах России // Вопросы экономики. 2020. – №12. – С. 62-79 (1.2 п.л.);

Павлов П.Н. Экономические факторы нормотворческой активности в России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. – №2. – С. 39-70 (1.2 п.л.).

*Статьи, опубликованные в журналах, рекомендованных ученым советом РАНХиГС (также входят в перечень ВАК):*

Павлов П.Н. Статистические взаимосвязи нормотворческой активности российских государственных институтов // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2021. – №4. – С. 3-28 (0.9 п.л.).

*Статьи, опубликованные в журналах перечня ВАК:*

Павлов П.Н. Экономические и политико-экономические факторы регуляторной активности в России: анализ в разрезе субъектов нормотворческой инициативы // Общественные науки и современность. 2019. – №6. – С.74-90 (1 п.л.);

Павлов П.Н. Методика исследования особенностей нормотворческой деятельности органов государственной власти // Экономические науки. 2010. – №7(68). – С. 42-45 (0.2 п.л.).

На основании рассмотрения и обсуждения диссертационного исследования, выполненного соискателем, диссертационный совет установил следующее:

1. **Научная новизна** диссертационного исследования заключается в достижении перечисленных ниже результатов:

- Сформулирована авторская вариация теоретической модели нормотворческой активности, развивающая инструментарий исследования взаимосвязей экономической и институциональной динамики посредством перехода от пространственного к отраслевому уровню анализа, с помощью которой на теоретическом уровне обосновано влияние на государственную

нормотворческую динамику специфических отраслевых факторов, таких как масштаб отрасли (выпуск), удельный выпуск репрезентативной фирмы, масштаб государственного контроля в отрасли, свойство принадлежности отрасли к общественному или частному сектору экономики, а на эмпирическом уровне с применением методов экономико-статистического анализа впервые в российской практике верифицирован состав и оценен вклад экономических детерминант, соответствующих различным теориям государственного регулирования экономики, включая теории общественного и частного интереса, в определение наблюдаемого в отраслях народного хозяйства уровня нормотворческой активности государственных институтов.

- Разработаны методологические основы и конкретные алгоритмы измерения и оценки (квантификации) государственной нормотворческой активности в России на базе методов статистико-лингвистической обработки больших корпусов официальных документов с учетом российской специфики построения регуляторных текстов. Сформирован словарь ключевых слов и запросов, на основе которого проведена машинная классификация нормативных документов, позволившая сконструировать уникальную для российской практики базу данных, где нормативным актам сопоставлены виды экономической деятельности, показатели детализации и метрики регуляторной жесткости нормативных документов.
- Впервые в российской практике выявлены существенные для понимания развития российских институциональных механизмов закономерности. Во-первых, верифицирован эффект колеи («path dependence»), который присутствует не только на уровне законотворчества, как было показано в предыдущих исследованиях, но и на уровне государственного нормотворчества в целом, и проявляется в инерционности изменения отраслевых приоритетов государственного регулирования. Во-вторых, на материале российских эмпирических данных установлены корреляционные взаимосвязи процессов наращивания детальности и жесткости экономических (и иных) правил. В-третьих, показано, что детализация нормативной базы на уровне транзакционных отраслей экономики, задающих базис рыночного обмена (финансовое посредничество и торговля), возрастает опережающими темпами.

**2. Теоретическая значимость диссертационного исследования** определяется введением в инструментарий экономических (институциональных) исследований отраслевой вариации теоретической

модели нормотворческой активности, получением и представлением на ее основе нового знания о закономерностях и экономических факторах нормотворческой динамики в отраслях народного хозяйства.

**3. Практическая значимость диссертационного исследования** обусловлена его вкладом в разработку эмпирического базиса для проведения на общеэкономическом и отраслевом уровне исследований взаимосвязей социально-экономической и нормотворческой динамики.

**4. Степень достоверности результатов исследования** достаточно высока и определяется опорой автора на широкую и квалифицированно сформированную базу научных источников, корректным применением подходов, методик и инструментов, получивших признание научного сообщества, логическим анализом и синтезом результатов, которые были опубликованы ранее. Обоснованность и достоверность полученных результатов обусловлена воспроизведением на российских данных, собранных автором, ряда закономерностей, обнаруженных в материалах зарубежных исследований, опубликованных в ведущих международных рецензируемых изданиях, включая тесную взаимосвязь между показателями регуляторной жесткости и детализации нормативно-правовой базы. Качество представленных научных положений и выводов подкрепляется строгим использованием методов экономико-статистического (эконометрического) анализа, которые применялись при верификации экономических факторов нормотворческой активности в России. Информационно-статистическую базу исследования наряду с научными публикациями, составили публикации нормативно-правовых актов российских органов государственной власти, публикации Росстата, аналитические материалы авторитетных российских и зарубежных организаций, среди которых – Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирный банк, Центр стратегических разработок и профильные научно-исследовательские учреждения.

**5. Личный вклад соискателя** состоит в разработке основных аспектов заявленной проблемы: соискателем осуществлена оригинальная и продуктивная постановка проблемы, выдвинута адекватная цель исследования и определены его основные задачи, получены ключевые результаты: выявлены экономические факторы, влияющие на нормотворческую активность, на теоретическом и эмпирическом уровнях. Соискатель провёл самостоятельное исследование, лично сформировал и проанализировал статистическую базу данных, используя современные методы анализа применительно к

поставленным задачам. Вклад соискателя осуществлен на всех этапах исследования.

Диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация Павла Николаевича Павлова является цельной, завершенной, научно-квалификационной работой, обладающей научной новизной, теоретической, методологической и практической ценностью, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития соответствующей отрасли знаний: работа вносит значительный вклад в теоретический анализ объективных экономических детерминант нормотворческой деятельности органов государственной власти.

Диссертация Павлова Павла Николаевича «Экономические факторы нормотворческой активности в России» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Павлов Павел Николаевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.1 – «Экономическая теория».

На заседании «10» декабря 2021 года диссертационный совет принял решение присудить П.Н. Павлову ученую степень кандидата экономических наук по специальности 5.2.1 – «Экономическая теория».

В голосовании приняли участие 5 (пять) членов диссертационного совета. Проголосовали: «За» – 5, «Против» – нет, «Воздержались» – нет, отсутствовали – нет.

Председатель диссертационного  
совета

А.М. Марголин

«10» декабря 2021 г.

Протокол об итогах голосования  
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ  
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 16 ноября 2021 г. № 01 – 15787)  
по защите диссертации Павлова Павла Николаевича на тему: «Экономические  
факторы нормотворческой активности в России», представленной на соискание  
ученой степени кандидата экономических наук по специальности:  
5.2.1 – «Экономическая теория».

№ 1

от 10 декабря 2021 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.э.н. Марголин Андрей Маркович – председатель совета
2. д.э.н. Дробышевский Сергей Михайлович
3. д.э.н. Малкина Марина Юрьевна
4. д.с.н., к.э.н. Кирдина-Чэндлер Светлана Георгиевна
5. д.э.н. Фальцман Владимир Константинович

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении  
Павлову Павлу Николаевичу ученой степени кандидата экономических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 члена совета.

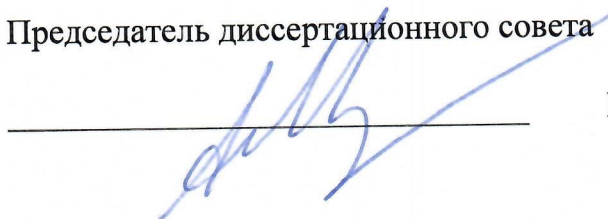
Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата  
экономических наук Павлову Павлу Николаевичу:

За 5

Против нет

Воздержался нет

Председатель диссертационного совета



Марголин А.М.