

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Паршиной Елены Владимировны «Политика социального
партнерства государства

и гражданского общества в системе

принятия региональных политических решений

(на примере города Москвы)» по специальности 5.5.2. «Политические
институты, процессы, технологии», представленную на соискание ученой
степени кандидата политических наук, выполненную в Институте
государственной службы и управления Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Актуальность темы диссертации Е. В. Паршиной определена целым рядом обстоятельств. Прежде всего, следует отметить, что, несмотря на наличие литературы по тематике формирования и развития гражданского общества, сохраняется дефицит исследований реальных практик его взаимодействия с институтами государства на региональном уровне. Диссертация Е.В. Паршиной восполняет этот пробел и предоставляет обширный материал по данной теме. Другим фактором актуальности является динамичное развитие формата взаимодействия новых структур гражданского общества с государственными институтами, и эти новые

форматы требуют осмысления и концептуализации, что удалось успешно реализовать Е. В. Паршиной.

Предпосылкой успешной реализации задач исследования стала корректная спецификация и определение Е. В. Паршиной объекта и предмета исследования и четкая постановка цели исследования, в качестве которой выступили факторы и механизмы, обуславливающие эффективность реализации политики социального партнерства государства и гражданского общества в системе принятия региональных политических решений с учетом опыта Москвы. Принципиально отметить, что результатом исследования Е. В. Паршиной стали предложения по совершенствованию политики социального партнерства государства и гражданского общества в системе принятия региональных политических решений на примере Москвы. Существенным условием успешной реализации замысла стала опора автора на солидный теоретический фундамент в виде базисных исследовательских подходов и концепций, предметом которых было осмысление политики социального партнерства и типологизация. Это позволило Е. В. Паршиной успешно выявить сущностные признаки, формы и механизмы взаимодействия государства и гражданского общества как субъектов политики социального партнерства в регионах России на примере Москвы; определить специфику региональных политических решений при реализации политики социального партнерства государства и гражданского общества на примере Москвы, раскрыть инструменты и технологии, повышающие эффективность такого проектирования; обосновать развитие цифровых технологий как направления совершенствования политики социального партнерства государства и гражданского общества при принятии региональных политических решений; провести оценку эффективности политики социального партнерства государства и гражданского общества при принятии региональных политических решений в городе Москве на основе

результатов социологических исследований; разработать систему мер по совершенствованию данной политики с учетом перспектив ее дальнейшего развития.

Научная новизна исследования диссертации Е. В. Паршиной может быть конкретизирована по следующим составляющим. Е. В. Паршиной предложено авторское определение политики социального партнерства государства и гражданского общества, раскрыты ее базисные цели и институциональные модели, проведена их типологизация. В работе представлены сущностные признаки, принципы, субъекты, механизмы и технологии и институциональная основа политики партнерства государства и гражданского общества при принятии политических решений, а также анализ факторов, обуславливающих эффективность ее реализации в Москве; разработана система мер по ее совершенствованию. В диссертации выделены отличительные черты политики партнерства государства и гражданского общества в субъектах Российской Федерации, обусловленные сочетанием как общероссийских, так и региональных условий ее формирования и реализации; обоснованы характерные особенности такой политики. Автором сформулирована авторская дефиниция процессов проектирования региональных политических решений в условиях реализации политики партнерства государства и гражданского общества; на основе анализа этих процессов определены факторы, инструменты и технологии, повышающие эффективность такого проектирования в городе Москве, а также концептуализировано значение цифровизации как направления совершенствования партнерства государства и гражданского общества в системе принятия региональных политических решений, в связи с чем обоснована необходимость перехода к формированию цифрового социального партнерства, раскрыты его сущностные черты и структура. Наконец, Е. В. Паршиной - что особо значимо - разработаны конкретные предложения по повышению эффективности данной политики, нацеленные на совершенствование институциональных, организационных и

процессуальных основ такого партнерства, раскрыты перспективы ее развития в связи с цифровизацией.

Нахожу возможным поддержать целый ряд содержательных положений диссертации Е. В. Паршиной. Так, показав, что политика партнерства государства и гражданского общества в субъектах Российской Федерации, с одной стороны, обусловлена конституционно-закрепленными нормами и общефедеральным курсом такой политики, а с другой стороны, детерминирована региональными особенностями, Е. В. Паршина на опыте Москвы показала, что аккумуляция необходимых ресурсов, нацеленность проводимой региональной властью политики социального партнерства на повышение уровня и качества жизни населения реально позволяют существенно расширить область этого партнерства, распространив его на все сферы общественной жизни, создать благоприятную внешнюю среду для развития гражданского общества и позитивной гражданской активности. Это позволяет Москве выступать в качестве региона-лидера при разработке новых форм и технологий социального партнерства, способствующих более широкому внедрению общественных начал в деятельность публично-властных структур.

Анализ Е. В. Паршиной опыта Москвы показал, что для повышения эффективности проектирования социально значимых решений необходимы четко выстроенная структура взаимодействия государственных структур и гражданского общества; упрощение процедур вовлечения субъектов гражданского общества, представляющих разные социальные группы в этот процесс; создание системы широкого информирования гражданского общества на всех этапах проектирования и реализации политических решений; оптимально выстроенный и оперативно действующий механизм обратной связи; разнообразие применяемых форм и технологий, в том числе разработанных на цифровой основе. Автор убедительно показала, что развитие цифровых

технологий - одно из базовых направлений совершенствования социального партнерства государства и гражданского общества в системе принятия региональных политических решений, так как на их основе формируется цифровое социальное партнерство, включающее в свою структуру как традиционные, так и новые субъекты (подписчики аккаунтов, сетевые сообщества и пр.), цифровые объекты, дигитальные формы и механизмы (информационные платформы, цифровые экосистемы, цифровые инструменты, открытое цифровое правительство и пр.), что создает дополнительные возможности широкого привлечения к государственно-общественному партнерству гражданского общества, повышает степень доверия граждан государству, способствует росту уровня и качества их жизни, обеспечивает устойчивое общественное развитие. Заслуживают внимания и поддержки предложенные диссертантом меры прикладного характера по совершенствованию форм и механизмов социального партнерства; по усилению роли Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений при разработке и принятии правовых актов города Москвы; по цифровизации профсоюзной деятельности; по разработке стандарта деятельности общественных советов при органах публичной власти и другие.

Существенным достоинством диссертации Е.В. Паршиной является то, что она опирается на солидную эмпирическую базу, включая результаты опросов, проведенных в 2022-2023 гг. по заказу Экспертного совета по социальным исследованиям и мониторингу настроений москвичей Общественной палаты города Москвы, а также результаты социологических исследований взглядов и настроений москвичей, проведенных авторитетными социологическими структурами - ВЦИОМ, АО «Московские информационные технологии» и другими; материалы региональных СМИ и т.д.

Как и любое творческое исследование, рецензируемая диссертация не свободна от некоторых недостатков, которые могут быть рассмотрены в качестве пожеланий для дальнейших исследований.

Так, желательно было бы уточнить методологическую основу исследования. В диссертации сказано, что методологической основой работы стали философские, общенаучные, а также частнонаучные методы политологического анализа. Между тем, методология исследования отличается от методов и представляет собой определенную систему координат. Анализ диссертационного текста позволяет установить, что Е.В. Паршина опиралась на институционализм и неoinституционализм, что позволило ей представить сильную в содержательном отношении работу. Желательно было бы в дальнейшем указывать методологические рамки исследования.

Во-вторых, диссертацию бы украсило более широкое сопоставление отечественного регионального опыта и его зарубежных аналогов. Е.В. Паршина затрагивает зарубежный опыт, желательно было бы этот аспект расширить.

Наконец, еще одним перспективным направлением представляется дальнейший анализ экономических измерений сотрудничества институтов государства и гражданского общества.

Высказанные замечания не противоречат высокой оценке диссертации Е.В. Паршиной, которая представляет собой содержательное самостоятельное исследование сложной в теоретическом и практическом отношениях проблемы. Положения и выводы диссертации обоснованы и достоверны.

Все вышесказанное дает основание для следующего заключения: Диссертация Паршиной Елены Владимировны «Политика социального партнерства государства и гражданского общества в системе принятия

региональных политических решений (на примере города Москвы)) является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Паршина Елена Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии».

Официальный оппонент,

Доктор политических наук, профессор,

Член-корреспондент РАН,

Заведующая кафедрой сравнительной политологии МГИМО МИД России,

Президент Российской ассоциации политической науки

О. В. Гаман-Голутвина

О. В. Гаман-Голутвина

5 сентября 2024 г.

119454 Москва Проспект Вернадского, 76 к. Б

Кафедра сравнительной политологии

Тел. сл. +7 495 229-41-75

Эл. адрес: politology@mgimo.ru

