

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»,
доктор экономических наук, профессор



А.М. МАРГОЛИН

2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Диссертация «Перспективы развития отношений России со странами Африки» выполнена на кафедре международной безопасности и внешнеполитической деятельности России Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В период подготовки диссертации с сентября 2018 г. по ноябрь 2021 г. Ровчак Павел Юрьевич являлся аспирантом кафедры международной

безопасности и внешнеполитической деятельности России Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Ровчак П. Ю. получил диплом 107724 9679725 от 30.10.2021 г. о присвоении квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь» по направлению 41.06.01 Политические науки и регионоведение. Удостоверяющий документ выдан Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В 2006 году Ровчак Павел Юрьевич окончил государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации, факультет иностранных языков (диплом ИВС № 0263822 от 24.06.2006). В 2018 году с отличием окончил магистратуру Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по специальности 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (диплом 107724 3026833 от 30.03.2018).

Научным руководителем является профессор Михайленко Александр Николаевич, заведующий кафедрой международной безопасности и внешнеполитической деятельности России Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доктор политических наук, профессор.

По результатам рассмотрения диссертации на тему «Перспективы развития отношений России со странами Африки» принято следующее заключение:

Оценка выполненной соискателем работы. Диссертация Ровчака Павла Юрьевича соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Приказом ректора ФГБОУ ВО Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 2 апреля 2019 г. №02-341.

Диссертационная работа является комплексным научным исследованием, обладающим логическим внутренним единством, содержащим ряд оригинальных положений, свидетельствующих о личном вкладе соискателя ученой степени Ровчака П. Ю. в исследование состояния и перспектив развития отношений России со странами Африки.

Анализируя проблемную ситуацию, составившую объект настоящего исследования, автор установил, что суть научно-практического противоречия состоит в несоответствии возрастающей потребности в связях России с африканскими странами актуальному уровню отношений с ними. Имеющаяся теоретическая основа к выстраиванию отношений с государствами континента не обеспечивает этот процесс в полной мере. Политика российско-африканского взаимодействия нуждается в теоретико-методологической концептуализации, адекватной международно-политической обстановке, которая позволила бы определить приоритетные направления реализации национальных интересов России на африканском направлении.

Для достижения намеченной цели автором определена совокупность задач, решение которых позволило сформировать необходимый теоретико-методологический инструментарий и ресурсную базу исследования, включая результаты анализа зарубежного опыта ведения национальных политик на Африканском континенте; разработана концептуальная основа взаимодействия международных акторов со странами Африки.

теоретически обоснованы и сформулированы предложения, направленные на внесение изменений в направления российской внешней политики в Африке.

В качестве теоретической основы внешней политики России П.Ю. Ровчаком предложено использовать систему теорий модернизации, панафриканизма и мирового порядка, конвергирующим элементом в которой выступают политические теории деколонизации. Это объясняется тем, что у России не было колоний на африканском континенте, ее политика не имеет негативной коннотации, одновременно теории деколонизации популярны в Африке. Предложенный автором подход позволяет получить теоретическое обоснование международно-правовых стратегических позиций субъекта, условий, средств и методов внешнеполитической деятельности России в Африке.

Автором проработан широкий спектр концепций развития международных отношений, среди которых наиболее соответствующей геополитическим, политико-экономическим, организационным и иным ресурсным возможностям России на африканском направлении определена концепция устойчивого развития, разработанная Организацией Объединенных Наций, но недостаточно используемая во взаимодействии России с государствами континента по причине недооценки ее возможностей в решении внешнеполитических задач. Ориентация на африканскую «Повестку-2063», направляющую векторы взаимодействия государств с их зарубежными партнерами в области экономики, образования и культуры, не должна ограничиваться только этим документом, в определенной мере ограничивающим содержание их внешних политик семью основными целями и шестью рамочными программами развития.

Концепция ООН включает в себя разнообразные цели, которые в большей или меньшей степени касаются всех без исключения стран Африки, несмотря на их разнородность, и позволяет согласовывать процессы взаимодействия всех стран, заинтересованных во взаимопользовании международных отношениях. Внешняя политика России, в соответствии с

положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, строится с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития России, реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов. Системный подход к развитию мира с позиций устойчивого развития предполагает учет этой концепции в отношениях России с зарубежными странами, в том числе на африканском континенте.

Для достижения необходимого конвергентного эффекта международных отношений диссертантом предложена авторская концепция «двери в Африку», которая заключается в развитии отношений с африканскими странами на основе наиболее ресурсно-обеспеченных возможностей. К их числу отнесена политика, реализуемая в так называемой российской промышленной зоне в Египте, позволяющая усилить экономические позиции России на континенте. Благодаря Всеафриканской зоне свободной торговли продукция расположенных в Египте российских предприятий сможет беспошлинно обращаться по всей Африке. Другую возможность интенсификации российских отношений со странами континента дает механизм развития сотрудничества со странами Африки через структуры БРИКС. Предлагаемые для этого форматы взаимодействия со странами Африки БРИКС+ и «БРИКС-аутрич» являются перспективными за счет своей гибкой и свободной формы, однако ограничиваются отношениями африканских стран с ЮАР.

Для выявления системных свойств внешней политики, необходимых для обеспечения устойчивого развития субъектов международных отношений, диссертантом изучен зарубежный опыт развития отношений со странами африканского континента, произведена оценка достижений и проблем в африканской политике России. Установлено, что наиболее широко и разнообразно представляют на континенте свои интересы страны Европейского Союза, Китай и Соединенные Штаты. В последнее время также наблюдается активизация действий Турции. Определено, что США и ЕС, акцентируя усилия на собственных программах помощи развития

континенту, увязывают их с выполнением обязательных условий. Китай, развивая экономическое сотрудничество, вкладывает значительные инвестиции в африканские экономики. Однако в странах африканского континента все чаще возникают вопросы относительно характера содействия сотрудничества со странами ЕС, США и Китаем возможностям самостоятельного развития государств Африки. Так, политика Турции в отношении африканских стран вызывает беспокойство в связи с их возможной исламизацией и последующей радикализацией религиозных и политических течений.

С учетом анализа зарубежного опыта диссертантом предложено выстраивать сотрудничество с государствами Африки на основе уважения принципов международного права и продвижения совместных взаимовыгодных интересов без идеологического подтекста и колониальной риторики. Сделан вывод о необходимости наращивать усилия по содействию Африке в решении прежде всего социально-экономических вопросов, что может быть реализовано путем активизации существующих и выработки новых программ и механизмов их реализации под эгидой ООН.

Автором проведен анализ текущего состояния отношений России с африканскими странами. Приведены дополнительные аргументы для развития достаточно сильных позиций РФ в сфере энергетики, добывающей и оборонной промышленности, а рост импорта африканскими странами отечественных вооружения и военной техники способствует укреплению военно-технических позиций России на континенте, которые реализуются в сфере безопасности и противодействия терроризму. Конкурентным преимуществом при этом определен прагматичный подход к выстраиванию взаимовыгодного партнерства с африканскими странами без предъявления к ним обременительных обязательств и патернализма. Концептуальной основой политики являются те же принципы, что обеспечивали позиционирование на континенте СССР в контексте модели справедливого общества. Но в масштабах Российской Федерации модель не имеет равного

аналога. Уровень экономического взаимодействия со странами континента значительно отстает от стран Запада и Китая. При этом усиление позиций РФ на африканском направлении представляет собой вызов для геополитических и экономических противников России, обладающих большими политическими и экономическими возможностями для своего присутствия на континенте, что обостряет конкурентность международных отношений в регионе. Диссертант доказывает, что у России нет научно разработанной «модели будущего», которая была бы стратегически рационально-привлекательной не только для африканцев, но и для российских участников освоения политики развития. Для выхода на уровень, требуемый для реализации стратегических задач развития РФ, необходимо сформировать в российском обществе осознание необходимости активного развития многосторонних связей с государствами континента. В информационном пространстве и научном дискурсе не хватает полезной информации для всестороннего определения точек роста продуктивных отношений в Африке.

Большое разнообразие стран Африки однозначно указывает на то, что и концептуальное основание политик взаимодействия должно быть достаточно широким. Необходимой поливариантностью обладает концепция устойчивого развития ООН: семнадцать целей устойчивого развития касаются вопросов обеспечения безопасности, развития экономики, образования, здравоохранения и других сфер. Одновременно все эти сферы фундированы принципами устойчивого развития, что позволяет избежать фрагментарности и добиться целостности в африканской политике. Для России такой подход является наиболее продуктивным, поскольку государство располагает возможностями взаимодействия по всем имеющимся целям устойчивого развития.

Россия может предложить африканским государствам альтернативу социально-экономической монополии и влиянию внешних игроков, что будет способствовать устойчивому развитию партнеров. РФ способна

предоставить континенту, состоящему более чем из 50 стран, возможность вырваться из ограничений, которые создана и поддерживаются странами «коллективного Запада». Это утверждение подтверждается разработанной автором теоретико-концептуальной системой, основой которой выступает важный для отношений России и Африки принцип доверия, подкрепленный историческим прошлым.

Диссертантом обосновано основное условие функционирования системы устойчивого развития – обеспечение ее безопасности. Достижение благополучия, экономического процветания возможно только в мирной обстановке, свободной от гражданских войн, террористических акций и других чрезвычайных ситуаций. Но для многих стран Африки безопасность является главной проблемой. Автором доказано, что для установления концептуального целеполагания приоритетное значение следует придать Цели устойчивого развития № 16 - «Мир, правосудие и эффективные институты». С учетом тенденции к дальнейшему обострению международной конкуренции внешних по отношению к африканскому континенту акторов и разрастанию внутренних межстрановых противоречий Россия может оказать государствам Африки ощутимую помощь в обеспечении безопасности, в том числе в области миротворчества. Для реализации этой цели у России есть существенные конкурентные преимущества по ряду направлений, представляющих взаимовыгодные интересы.

Таким образом, автор предложил решение имеющейся проблемы определения перспективных направлений развития отношений России со странами африканского континента на основе выбранной теоретико-концептуальной системы.

Личное участие соискателя в получении результатов состоит в самостоятельной разработке концепции диссертационного исследования, подборе соответствующих объекту и предмету исследования методов его изучения, получении первичных данных, необходимых для доказательства

авторской гипотезы. На основании этого было проведено исследование теоретико-концептуальных подходов к развитию отношений России со странами африканского континента, зарубежного опыта взаимодействия с Африкой, текущих проблем и достижений России на данном направлении, а также перспектив эффективного российско-африканского сотрудничества. По итогам личного участия в исследовании подготовлено 4 научные публикации общим объемом 3,91 п.л., все они опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских диссертаций.

Степень достоверности научных результатов исследования достаточна, она обусловлена обращением к отечественным и зарубежным документам стратегического планирования, фундаментальным трудам отечественных и зарубежных ученых; доказуемостью выдвинутой гипотезы; использованием научной методологии сбора и обработки информации; обстоятельным анализом эмпирической базы, включающей официальные информационно-аналитические материалы; научной аргументированностью основных положений и выводов диссертации.

Научная новизна диссертационного исследования

1. Обобщены современные теоретические подходы к сотрудничеству стран мира с африканскими государствами. Сделан вывод о том, что с учетом неустойчивости, нестабильности, неопределенности и роста разнообразия в мире России следует проводить политику, направленную на развитие отношений не с выделенной группой африканских стран, а с большинством, в идеале со всеми странами континента. При этом первостепенное внимание следует уделить ключевым странам африканского континента – Алжиру на севере, Египту на востоке, Нигерии на западе и ЮАР на юге. Выдвинуто положение о том, что теоретическая основа развития отношений России со странами Африки формируется в виде целеориентированной системы, элементами которой являются когнитивные

конструкты теорий, связанных с колониальным прошлым стран континента, а также теории модернизации, panaфриканизма и нового мирового порядка.

2. Проанализированы, обобщены и систематизированы основные концепции, используемые ведущими странами мира в отношениях со африканскими государствами: утилитарная концепция, геополитическая концепция, концепция содействия развитию, концепция региональной многополюсности, кризисная концепция. В дополнение к ним выдвинута авторская «концепция двери в Африку». Установлено, что все эти концепции могут использоваться Россией на африканском направлении, однако каждая из них имеет свои ограничения. Сделан вывод о том, что для развития сотрудничества России со всеми странами Африки наиболее пригодной в нынешних условиях является концепция устойчивого развития, позволяющая гибко использовать полезные конструкты выше перечисленных концепций.

3. Определено, что экспорт в Африку российских услуг в сфере безопасности может реализоваться по трем направлениям: миротворческой деятельности, военно-техническому сотрудничеству и деятельности частных военных компаний с функциями консалтинга, логистики и охраны. России целесообразно расширить свое участие в миротворческих операциях на африканском континенте. При этом данное участие должно быть направлено на повышение эффективности самих африканских миротворцев. Необходимо приложить усилия к изменению содержания миротворчества от «заморозки» конфликтов к лидерству в их разрешении. В военно-техническом сотрудничестве следует стремиться более тонко учитывать индивидуальные особенности и потребности в обеспечении безопасности каждой африканской страны. Необходимо обеспечивать комплексность механизмов российско-африканского партнерства, в частности, качественное и своевременное послепродажное обслуживание вооружений и военной техники. Частные

компании могут быть эффективным инструментом для достижения Цели устойчивого развития № 16 – «Мир, правосудие и сильные институты».

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в определении теоретической основы системы африканской политики России, в которую входят компоненты колониальных теорий, теории модернизации, panaфриканизма и нового мирового порядка. Обобщены и систематизированы данные о концепциях, которые могут быть использованы на африканском направлении внешней политики Российской Федерации. В развитие теории организации международных систем соискателем предложена концепция «двери в Африку», обосновывающая принцип эутопичности региональной системы, образованной африканскими государствами. Выдвинут тезис о том, что наиболее целесообразным в нынешних условиях является использование в отношениях с африканскими странами концепции устойчивого развития ООН. Продуктивным для развития теоретических положений международных отношений является вывод соискателя о том, что в условиях становления нового мирового порядка наиболее значима среди целей устойчивого развития цель № 16.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности использования его результатов в реализации внешнеполитического курса России на африканском направлении. Область применения результатов – двусторонние и многосторонние отношения России со странами африканского континента, текущие и будущие направления сотрудничества, конкретные проекты, представляющие взаимный интерес. Полученные выводы могут быть использованы и на других направлениях внешнеполитической деятельности России.

Полученные результаты могут также быть использованы при подготовке учебных курсов по внешнеполитической и международной тематике в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и других профильных вузах, где готовятся специалисты в области международных отношений.

Наиболее ценными представляются положения и выводы, полученные П. Ю. Ровчаком в ходе диссертационного исследования, которые отразились в его научных публикациях, а также прошли апробацию на международном круглом столе, организованном на кафедре международной безопасности и внешнеполитической деятельности России, международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых учёных «Ломоносов-2020» и на заседаниях кафедры международной безопасности и внешнеполитической деятельности России.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных автором. Основные результаты исследования, представленные в диссертации Ровчака П. Ю., отражены в четырех научных публикациях общим объемом 3,91 п.л., в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских диссертаций:

1. Ровчак П.Ю. Теоретико-концептуальные подходы к российско-африканским отношениям /П.Ю. Ровчак // Этносоциум и межнациональная культура. 2021. № 4 (154). С.108-115. ISSN 2072-3091. (0,8 п.л.).
2. Ровчак П. Ю. Зарубежный опыт развития отношений со странами африканского континента [Текст] / П. Ю. Ровчак // Вопросы политологии. 2021. Выпуск 5(69). Том 11. С. 1550-1559. ISSN 2225–8922. (1,04 п.л.).
3. Ровчак П. Ю. Проблемы в современных российско-африканских отношениях [Текст] / П. Ю. Ровчак // Этносоциум и межнациональная культура. 2021. 7 (157). С. 64-71. ISSN 2072 – 3091. (0,8 п.л.).
4. Ровчак П. Ю. Отношения России со странами африканского континента [Текст] / А. Н. Михайленко, П. Ю. Ровчак // Вопросы политологии. 2021. Выпуск 9(73). Том 11 С. 2563-2574. ISSN 2225–8922. (1,27 п.л.).

Таким образом, диссертационное исследование Ровчака Павла Юрьевича «Перспективы развития отношений России со странами Африки» рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.04 «Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития».

Заключение принято на заседании кафедры международной безопасности и внешнеполитической деятельности России Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Присутствовало на заседании кафедры 6 человек. Результаты голосования: за – 6, против – 0, воздержавшихся – 0. Протокол № 1 от 30 сентября 2021 г.

Доцент кафедры международной безопасности
и внешнеполитической деятельности России
Института права
и национальной безопасности РАНХиГС

Н.А. Тамарчина

И.о. декана
Факультета национальной безопасности
Института права
и национальной безопасности РАНХиГС

А.В. Шевченко

