В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Соловьева Александра Александровича
«Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации»
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Диссертация Соловьева Александра Александровича на тему: «Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан» выполнена на кафедре правового обеспечения национальной безопасности Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Автор диссертации раскрывает понятие и сущность прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан, анализирует основные научные труды, определяющие понятие и классификацию экономических прав граждан. На основе проведенного исследования автором сделан и обоснован вывод о том, что в содержание экономических прав конституционно включены два основных права: право на занятие предпринимательской деятельностью и право частной собственности.

Исходя из результатов исследования автор излагает свой подход к определению понятия «экономические права граждан», содержание которых определяется совокупностью норм Конституции Российской Федерации, закрепившей основные правоотношения граждан в экономической сфере, в том числе право свободно распоряжаться своими способностями к труду, право на свободу предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34); право частной собственности, включая права каждого гражданина иметь имущество, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, право иметь в собственности землю и иные природные ресурсы (ч. 2 ст.9, ст. 35). Указанные конституционные права гарантируются государством (ст. ст. 8,45,46,53,55 и др.), являются непосредственно действующими и реализуются на основе принятия и применения Федеральных законов.

Следует отметить, что указанное выше определение экономических прав граждан является авторским, опубликовано диссертантом в статье «Экономические права граждан Российской Федерации: понятия и виды» (Журнал «Государственная власть и местное самоуправление», 2011. № 12. - С. 3-5).

Автор диссертации делает также вывод о том, что на основе основополагающих конституционных норм государством регулярно принимаются отраслевые Федеральные законы, в которых закрепляются, содержательно излагаются и устанавливаются конкретные механизмы реализации разнообразных прав граждан экономического характера, одновременно приводится перечень таких законов, конкретных норм (статей) ряда Кодексов Российской Федерации. В совокупности это предоставляет гражданам широкие возможности для участия в различных видах предпринимательской и иной экономической деятельности, используя право частной собственности на свое имущество.

Кроме того, в диссертации приводятся ряд конкретных норм (статей) Гражданского, Налогового, Земельного, Градостроительного Кодексов

Российской Федерации, в которых закрепляются экономические права, предоставляющие гражданам возможности участия в различных видах экономических отношений.

Все это позволяет сделать вывод об актуальности темы исследования, а также о ее научной новизне.

В ходе научного исследования автором изучены и проанализированы основные научные труды ряда ученых, относящиеся к рассматриваемой проблеме, непосредственно связанной с определением правового понятия и содержания экономических прав граждан. В результате анализа действующего законодательства и научных публикаций в диссертации сделан и обоснован определенный вывод о том, что экономические права граждан представляют собой самостоятельную, конкретно предметную, конституционно-правовую группу, которая по своему содержанию отличается от иных прав (социальных, культурных и др.).

Содержательное определение понятия «экономических прав граждан» автором диссертации рассматривается также исходя из сущности права в объективном и субъективном смысле. Суть двух указанных значений права проста: совокупность юридических норм, выраженных в соответствующих актах государства (конституциях, кодексах, законах, указах, постановлениях и т.д.) – это право в объективном смысле, или объективное право; система прав, свобод и обязанностей граждан, закрепленных в действующем законодательстве или вытекающих из многочисленных правоотношений, а также присущих человеку от рождения составляет право в субъективном смысле или субъективное право.

Определение экономическим правам граждан также дается, исходя из общепринятой в теории права классификации прав. Автор диссертации исходит из природы их возникновения и относит эти права, во-первых, к позитивным правам, т.е. закрепленным в писаном праве и юридических нормах, во-вторых, к индивидуальным правам, т.е. относящимся к конкретному человеку, осуществляющему экономическую либо иную

хозяйственную деятельность, в-третьих, данные права являются основными (конституционными) правами, закрепленными в основном законе государства, при этом производными от этих прав будут являться такие права, которые возникают у граждан-субъектов экономической деятельности при взаимоотношении с государством.

На основе анализа научной литературы, действующего законодательства и материалов практики прокурорского надзора автором формулируется и обосновывается положение о том, что в современной России прокурорский надзор в рассматриваемой сфере является самостоятельным и одним из наиболее актуальных направлений деятельности по соблюдению экономических прав граждан в разнообразных правовых сферах экономической направленности и приводится их перечень. В результате проведенного анализа дается авторское определение содержания и специфики его предмета, раскрытое в п. 2 Положений, выносимых на защиту.

Проанализировав прокурорскую практику и обобщив научные позиции ученых относительно понятия пределов прокурорского надзора, диссертантом выделяется ряд специфических критериев, характеризующие эти пределы в сфере соблюдения экономических прав граждан.

Автором диссертации определены конкретные задачи прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан, в том числе: своевременное выявление нарушений экономических прав граждан и их устранение; своевременное выявление нормативных правовых актов, противоречащих Конституции и федеральному законодательству и их отмена путем принесения протестов либо обращения в суд с заявлением об их отмене; своевременное принятие мер реагирования по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении экономических прав граждан, обеспечение системности в организации надзора за законностью в деятельности органов государственного и муниципального контроля при проведении проверок индивидуальных предпринимателей, а также в сфере малого и среднего бизнеса

В результате анализа автором сделан вывод о том, что в современный период одной из основных приоритетных задач органов прокуратуры является обеспечение баланса частных и публичных интересов при осуществлении надзора в данной сфере путем создания условий для оптимального их сочетания, гарантирующего соблюдение экономических прав граждан и одновременно нормальное и устойчивое функционирование гражданского общества.

Автор диссертации анализирует состояние законности, излагает системную классификацию типичных нарушений закона и делает вывод о том, что на территории Российской Федерации сложилась негативная динамика ежегодного увеличения выявляемых органами прокуратуры нарушений законов экономической направленности, ущемляющих и нарушающих в значительной мере экономические права граждан, причиняя материальный и моральный ущерб.

Материалы проведенного исследования также указывают на многочисленные и разнообразные нарушения прав граждан практически во всех основных сферах экономических отношений (приватизация; кредитно-банковская и финансовая деятельность, долевое строительство, банкротство, обращение ценных бумаг, частная собственность, включая интеллектуальную и др.).

Особо следует отметить проведенный диссертантом сравнительный анализ состояния законности в сфере экономики, который показал, что в период с 2001 по 2020 г.г. общее количество выявленных прокурорами нарушений закона возросло в 5,2 раз (с 186 547 до 977 711), причем, снижение количества выявленных правонарушений отмечается лишь в последние несколько лет (2019 и 2020 г.г.), число незаконных правовых актов увеличилось с 28 461 до 119 013, т.е. в 4,1 раза. Удельный вес таких правонарушений ежегодно колеблется от 20,9 % до 27,8 % от общего числа правонарушений, что показано в сводной таблице статистических данных, содержащихся в Приложении №1 к диссертации. Указанный сравнительный

анализ наглядно демонстрирует необходимость усиления мер прокурорского реагирования в указанной сфере, о чем также делает вывод автор в диссертации.

Автор диссертации уделил внимание вопросам деятельности контролирующих органов, осуществляющих проверки субъектов экономической деятельности. Изученные материалы показывают, что органы контроля (надзора) не только не обеспечивают правовую защиту субъектов предпринимательства, но и сами допускают многочисленные нарушения их прав. По приведенным в диссертации данным статистической отчетности, за период 2011-2020 г.г. в результате проведенных прокурорских проверок непосредственно в деятельности органов контроля (надзора) отмечена динамика роста выявленных нарушений законов с 16,4 % в 2012 году до 27,7 % в 2020 году, в связи с чем справедливо отмечается необходимость усиления мер прокурорского реагирования и в данной сфере.

Таким образом, по мнению автора, сложившаяся в современный период динамика выявленных прокурорами нарушений законов в экономической сфере характеризуется устойчивым ростом, что оказывает прямое или косвенное негативное влияние на общее состояние материального положения многочисленного числа граждан.

Результаты научного исследования дали основания и возможность для осуществления автором системной классификации выявленных прокурорами типичных нарушений законодательства, посягающих на экономические права граждан в различных правовых сферах экономической направленности. Результаты указанного анализа являются важнейшим и безошибочным условием для принятия прокурором решения при выборе объектов надзорных проверок по соблюдению экономических прав граждан, тем самым способствуя эффективности прокурорского надзора и укреплению законности на данном направлении.

Диссертация Соловьева А.А. является творческим самостоятельным исследованием. Автор продемонстрировал высокую эрудицию в области юридической науки, должное знание предмета исследования.

Вывод: диссертация Соловьева Александра Александровича «Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Соловьев Александр Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС
доктор юридических наук, профессор
президент НОУ ДПО
Волгоградского института
экономики, социологии и права В.А. Юсупов В.А. Юсупов

«4» мая 2022 г.

Подпись заверяю: гл. бухгалтер Полякова Л.Р.

Почтовый адрес: 400011, г. Волгоград, проспект Университетский, 64
Телефон/факс: (8-8442) 46-58-67
Электронная почта: viesp@viesp.ru