

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

по диссертации Башлакова-Николаева Игоря Васильевича
«Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных
рынках в Российской Федерации» по специальности 5.1.2. «Публично-
правовые (государственно-правовые) науки», представленную на соискание
учёной степени доктора юридических наук, выполненную на Кафедре
государственно-правовых дисциплин Высшей школы правоведения ИГСУ
РАНХиГС

Актуальность темы диссертации несомненна. Экономическая конкуренция в рыночной экономике является средством повышения ее эффективности, соблюдения прав и законных интересов предпринимателей, инновационного развития, а с недавнего времени также средством обеспечения национального суверенитета, когда речь идет о возможности создания преимуществ для иностранного капитала и ограничения прав и интересов российских экспортеров.

Новизна исследования заключается в том, что при анализе и рассмотрении правовых вопросов экономической конкуренции авторы рассматривали в основном отдельные вопросы совершенствования антимонопольного законодательства, вопросы совершенствования защиты конкуренции, либо вопросы развития и стимулирования конкуренции в рамках существующей парадигмы регулирования конкуренции.

И.В.Башлаков-Николаев предлагает совершенно новую концепцию обеспечения конкуренции, которая должна прийти на смену концепции защиты конкуренции, при реализации которой были не в полной мере реализованы конституционные положения о поддержке конкуренции, свободе экономической деятельности, предпринимательской деятельности.

Они обеспечивались опосредованно через защиту конкуренции. Автор объясняет это тем, что, исходя из легального понятия конкуренции, как соперничества на товарном рынке хозяйствующих субъектов, большинство аспектов регулирования конкуренции формировались исходя из внутреннего содержания конкуренции, как характеристики хозяйствующих субъектов, их поведения и взаимодействия. Внешние же условия соперничества, или так называемая конкурентная среда и условия ее формирования и совершенствования, не являлись предметом правового регулирования. Исправление данной ситуации предлагается в концепции обеспечения конкуренции как системе взглядов и способов регулирования общественных отношений в сфере экономической конкуренции, направленных на улучшение конкурентной среды, в том числе посредством защиты конкуренции.

Диссертант предлагает реализовать концепцию обеспечения конкуренции в форме административно-правового режима обеспечения конкуренции, для чего потребуются доработка институциональных и функциональных основ регулирования конкуренции, включая не только расширение круга субъектов регулирования конкуренции за счет федеральных органов исполнительной власти, а также органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, но и за счет подключения к некоторым аспектам регулирования конкуренции Правительства РФ (контроль экономической концентрации, утверждение доктрин и программ обеспечения конкуренции, совершенствования законодательства и др.).

Реализация концепции обеспечения конкуренции потребует изменения нормативно-правового регулирования, особенно направленного на улучшение конкурентной среды, являющегося основной целью обеспечения конкуренции, наряду с совершенствованием мер защиты конкуренции. Для реализации новой концепции автором были выработаны ранее отсутствовавшие в доктрине и законодательстве понятия.

Следует заметить, что в диссертации административно-правовые методы административно-правового режима обеспечения конкуренции различаются в зависимости от вида конкуренции: на товарных рынках или на торгах. Исходя из разницы видов конкуренции различаются и обеспечение конкуренции на торгах и обеспечение конкуренции на товарных рынках. Обеспечение конкуренции на торгах – деятельность, направленная на достижение в отсутствие нарушений порядка и правил проведения торгов их целей, под которыми понимается отбор претендента с лучшими условиями для конкурса или лучшей ценой для аукциона и заключение с ним договора (контракта, государственного контракта). Обеспечение конкуренции на товарном рынке – деятельность, направленная на создание, поддержание и улучшение благоприятной конкурентной среды (проконкурентной среды) на товарном рынке. Представляется, что разработка данных положений открывает путь к выработке подходов по пересмотру роли и места регулирования общественных отношений по обеспечению конкуренции на торгах в доктринах финансового и конкурентного права.

Вместе с тем, исходя из того, что обеспечение конкуренции представляет собой совокупность мер улучшения конкурентной среды и защиты конкуренции, положения диссертационного исследования нуждаются в дополнительном пояснении относительно того, подходят ли в полной мере естественно монопольные рынки для реализации концепции обеспечения конкуренции или для них достаточным будет сохранить лишь защиту конкуренции.

Выбор административно-правового метода воздействия на общественные отношения в сфере конкуренции, возможность реализации концепции обеспечения конкуренции в форме административно-правового режима на основе административно-правового механизма обеспечения конкуренции, при котором задействована административно-правовая система мер улучшения конкурентной среды и защиты конкуренции обусловлены публично-правовым характером регулирования общественных отношений в

сфере конкуренции. Исследование данных вопросов соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Диссертационная работа отличается актуальностью, новизной. Выводы, рекомендации и положения обоснованы. Автором использован широкий спектр общенаучных и частных научных методов исследований. Исходя из экономической сущности конкуренции автором использовались труды экономистов.

Теоретическая значимость работы заключается в том, что ее положения и выводы обогащают теорию конкурентного права, детализируют теорию государственного регулирования рыночной экономики, развивают ее в новом научно-теоретическом направлении правового регулирования обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации.

Концепция правового обеспечения конкуренции может быть использована в правотворческой деятельности. Результаты исследований могут применяться в учебном процессе при преподавании не только публично правовых наук, но и при преподавании гражданского права и предпринимательского права.

Достоверность результатов исследования сомнений не вызывает из-за их основанности на широкой и убедительной теоретической, эмпирической, нормативной базах. Автор основывает свои выводы более чем на 680 теоретических источниках, более чем 150 нормативных актах, широко использует интернет-источники и статистические материалы. Основные результаты работы отражены в многочисленных публикациях автора, 74 которых относятся к публикациям из перечня ВАК России, 5 из перечня RSCI, 3 из международных баз данных, а также были представлены более чем на 30 международных и российских научных и научно-практических конференциях.

Исходя из изложенного представляется, что диссертацию целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета РАНХиГС.

Диссертация Башлакова-Николаева Игоря Васильевича «Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Башлаков-Николаев Игорь Васильевич заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Доктор юридических наук, профессор
Профессор кафедры общей
юриспруденции (гражданско-, уголовно-
и государственно-правовая)
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российский государственный
социальный университет»

В.В. Гуцин

«26» 12 2025г.

129226, г.Москва, ул.Вильгельма Пика, д. 4 стр. 1. Тел. +7(495) 235-67-67.
info@rgsu.net; gvv100@bk.ru.

