

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Младеновой Елизаветы Вячеславовны
«Административно-правовое регулирование контрольных (надзорных)
мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля
(надзора)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые)
науки»

Актуальность темы диссертационного исследования бесспорна и
следует, прежде всего, из общих тенденций развития контрольно-надзорного
механизма на современном этапе государственно-правового строительства, а
также из приоритетности экологической функции российского государства.
Между тем, в доктрине административного права, несмотря на значительное
количество научных исследований в области государственного контроля
(надзора), экологической его составляющей посвящено немного работ, а
потому подготовка представленной диссертации отвечает существующему
социальному запросу.

Диссертант четко определил цель и систему опосредующих ее
достижение задач и, в целом, успешно их разрешил. Автором проведено
научное исследование административно-правового регулирования
контрольных (надзорных) мероприятий по государственному экологическому
контролю (надзору), по результатам которого сформулирован ряд имеющих
научное значение и обладающих новизной теоретических положений,
выработаны заслуживающие поддержки предложений по совершенствованию
законодательства в данной области.

Научная новизна диссертации Е.В. Младеновой заключается в разработке ряда концептуальных положений, том числе: сформулированы понятия экологического контроля и экологического надзора; дано определение понятию «контрольное (надзорное) мероприятие» (далее – КНМ) как комплекса взаимосвязанных контрольно-надзорных и иных действий с выявлением его субъектного состава; выявлены сущностные признаки КНМ как административно-правовой формы; обоснованы предложения по совершенствованию административно-правового статуса субъектов правоотношений, опосредующих КНМ при осуществлении государственного экологического контроля (надзора) и др.

Структура работы и изложение материала отличаются логической последовательностью. Текст диссертации изложен юридически грамотно.

Ознакомление с диссертацией позволяет прийти к выводу, что поставленная цель исследования достигнута, а задачи решены. Содержание исследования, объем и разнообразие использованных источников, наглядность практических результатов, свидетельствуют о проведении серьезного научного исследования. Сформулированные автором выводы и предложения расширяют систему основных положений науки административного права.

Выводы и предложения Е.В. Младеновой в достаточной степени обоснованы, их совокупность имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе диссертанта в науку. В диссертации содержатся новые решения проблемы, имеющие существенное значение для дальнейшего развития науки административного права. Диссертанту удалось сформулировать ряд имеющих признаки научной новизны доктринальных суждений и имеющих практическую ориентацию предложений по совершенствованию административно-правового регулирования и области государственного экологического контроля (надзора).

Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечена применением адекватных методов государственно-правовых исследований, а

также апробацией авторских выводов в процессе опубликования научных работ и обнародования научных докладов на международных и региональных научных конференциях.

Отмечая актуальность избранной темы диссертации, серьезную значимость и надлежащую обоснованность самостоятельно сформулированных Е.В. Младеновой положений, выводов, рекомендаций и полученных ею результатов научного труда, их высокую достоверность и новизну, представляется важным обратить внимание исследователя на некоторые аспекты работы, оставляющие место для научной дискуссии. В их числе отметим нижеизложенные.

1. Автором при проведении диссертационного исследования предложено, с учетом цифровизации контрольно-надзорной деятельности при осуществлении экологического контроля (надзора), интегрировать ИС органов, осуществляющих экологический контроль (надзор), что позволит оптимизировать межведомственное взаимодействие (с. 11 диссертации). Представляется необходимым в процессе проведения защиты получить от автора ответ на вопрос: какие именно аспекты межведомственного взаимодействия коснется интеграция информационных систем различных органов?

2. Спорным видится сформулированное автором предложение об обязательном электронном взаимодействии по результатам КНМ (с. 151 диссертации), направленное на решение действительно существующей проблемы несвоевременного представления акта проверки проверяемому лицу и получении результатов проверки за пределами срока проведения проверки. Между тем, реализация предложенного автором подхода способна создать новые проблемы. Так, ряд проверяемых субъектов в настоящее время не имеют технической возможности ознакомления с электронным документом в силу удаленности мест осуществления ими указанной деятельности (к примеру, субъекты, осуществляющие деятельность по добыче полезных ископаемых). Соответственно, реализация предложения автора усложнит

механизм взаимодействия между контролером и проверяемым лицом и может способствовать нарушению прав последнего, ибо факт уведомления о результатах проверки будет формально-юридически зафиксирован в момент получения им акта в электронном виде, тогда как фактически указанное лицо не будет иметь возможности ознакомиться с содержанием документом. Кроме того, правило об обязательном электронном взаимодействии по результатам КНМ увеличит нагрузку и на сами контролирующие органы.

Отмеченные дискуссионные моменты не оказывают существенного влияния на общую положительную оценку научного труда Е. В. Младеновой и не снижают степень его научной состоятельности, теоретической и практической значимости.

Всесторонне оценив представленное исследование, можно сделать следующий вывод: диссертация Младеновой Елизаветы Вячеславовны на тему «Административно-правовое регулирование контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля (надзора)» соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Младенова Елизавета Вячеславовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой административного
и информационного права ФГБОУ ВО
РАНХиГС при Президенте РФ
«15» июня 2023 г.



Оксана Васильевна Шмалий

ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
К. Э. Н. Х. К. БОНДАРЕВ