В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Шебанова Александра Владимировича «Союзное государство России и Беларуси: приоритеты интеграционных стратегий и политические механизмы их реализации», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.4 «Международные отношения, глобальные и региональные исследования»

Актуальность темы исследования. Диссертация А.В. Шебанова посвящена одной из ключевых проблем современной российской внешней политики — поиску эффективных стратегий развития Союзного государства России и Беларуси. Спустя более четверти века после подписания Договора о создании Союзного государства 1999 г. в научном и экспертном сообществе по-прежнему признается, что многие из провозглашенных в нем стратегических целей остаются нереализованными. Это делает обращение к теме не просто своевременным, но и востребованным: необходимо понять, какие интеграционные механизмы доказали свою жизнеспособность, а какие требуют переосмысления в реалиях XXI столетия.

Значимость исследования многократно возрастает в условиях глубокой трансформации миропорядка. Беспрецедентное санкционное давление западных государств, обострение военно-политической обстановки у западных границ Союзного государства и формирование многополярной системы международных отношений превратили российско-белорусский союз из преимущественно экономического проекта в важнейший инструмент обеспечения национальной безопасности обоих государств. Об этом убедительно свидетельствуют события последних лет: декреты Высшего Государственного Совета об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 и 2024–2026 гг., согласование 28 союзных программ, а также

подписание в декабре 2024 г. Договора о гарантиях безопасности в рамках Союзного государства, вступившего в силу в марте 2025 г.

Особую остроту теме придает и то обстоятельство, что в 2026 г. завершается срок действия Основных направлений на 2024–2026 гг. Перед Россией и Беларусью стоит задача определения приоритетов следующего этапа союзного строительства, и научно обоснованная оценка уже пройденного пути приобретает для этой работы непосредственное практическое значение. Наконец, тема актуальна и в научном отношении: как справедливо отмечает автор, значительная часть крупных исследований Союзного государства выполнена в рамках юридической науки и носит преимущественно нормативно-формализованный характер, тогда как политологическое осмысление интеграционных стратегий и механизмов их реализации остается недостаточным.

Научная значимость и обоснованность результатов. Представленный труд обладает несомненной научной ценностью. Диссертантом проделана масштабная работа по сбору, систематизации, анализу и обобщению эмпирических, нормативно-правовых и теоретических источников, значительная часть которых ранее не становилась предметом специального анализа в отечественной политической науке. Сформулированные во введении объект, предмет, цель и задачи исследования соответствуют избранной теме и последовательно раскрываются в тексте работы. Особого внимания заслуживает предложенная автором характеристика теоретико-методологического инструментария изучения российско-белорусской интеграции, основанная на сочетании неореалистского и неофункционалистского подходов.

Систематизация всех видов и типов источников позволила автору составить целостное представление о современном состоянии Союзного государства как уникального актора международных отношений. Диссертантом удачно очерчены рамки исследования, охватывающие потенциал интеграционных стратегий Российской Федерации и Республики Беларусь по созданию двухкомпонентного субъекта региональной постсоветской политики. Тем самым работа А.В. Шебанова

вносит существенный вклад в развитие отечественного политологического знания об интеграционных моделях на пространстве СНГ.

Важным достоинством работы является обширный историографический обзор и источниковедческий анализ, знакомящий с научными разработками, выполненными на различных этапах эволюции российско-белорусского интеграционного проекта — от 1990-х гг. до настоящего времени. Такой подход позволил автору сформулировать взвешенные и обоснованные выводы о развитии и реформировании Союзного государства в условиях многополярного мира.

Следует признать обоснованным авторский подход к анализу процесса формирования Союзного государства на рубеже XX–XXI столетий, а также его позицию относительно проблемного характера дальнейшего функционирования интеграционного объединения в условиях острого международного противостояния. В работе продуктивно применен анализ стратегий сторон, во многом определивших результативность замысла построения принципиально нового субъекта международных отношений. Заслуга автора состоит в том, что ему удалось показать влияние двусторонней интеграционной политики не только на региональные процессы в границах постсоветского пространства, но и на ситуацию в Восточной Европе в целом.

Положения, выносимые на защиту, в полной мере соответствуют содержанию исследования и паспорту научной специальности 5.5.4.

Оригинальность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, предложенных А.В. Шебановым, обусловлены комплексным междисциплинарным характером исследования. Для достижения цели и решения поставленных задач автор привлек методологический арсенал теории международных отношений, социологии, международного права и политической истории, дополнив его методами факторного и SWOT-анализа, анализа конкретных случаев (case study) и сценарного прогнозирования. Это позволило всесторонне оценить предпосылки, мотивацию и магистральные направления реализации концепции Союзного государства в условиях нарастающей турбулентности постбиполярного мира. Несомненной новизной обладают выстроенная автором

иерархия интеграционных стратегий, в которой ведущее место отводится экономическим и внешнеполитическим (включая военные) факторам, а также разработанные прогнозные сценарии развития Союзного государства и рекомендации по совершенствованию приграничного сотрудничества.

Структура работы соответствует поставленным цели и задачам и отвечает требованиям, предъявляемым к исследованиям подобного рода. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы. На протяжении всего текста автор последовательно излагает оригинальное видение истоков и генезиса российско-белорусского интеграционного проекта, прослеживает хронологию создания Союзного государства, выявляет проблемы его развития и формулирует рекомендации по модернизации механизмов и инструментов реализации двусторонних интеграционных моделей в условиях многополярного миропорядка.

Апробация результатов исследования отвечает академическим требованиям. Публикации А.В. Шебанова отличаются достоверностью и доступностью изложения проанализированного и систематизированного материала. Основные положения диссертации отражены в трех статьях, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и Ученым советом РАНХиГС. Кроме того, результаты исследования прошли апробацию в докладах на международных и всероссийских научных конференциях.

Практическая значимость диссертации состоит в возможности использования авторских рекомендаций в процессе реформирования и оптимизации российско-белорусской интеграции. Выводы и разработки автора могут быть учтены в деятельности двусторонних рабочих групп и комиссий Союзного государства, прорабатывающих приоритеты и механизмы практического воплощения планов интеграционного развития, принятых в 2020–2026 гг., а также при подготовке стратегических документов на следующий плановый период. Текст диссертации может служить основой для подготовки учебных и учебно-методических пособий, лекционных курсов по политологическим дисциплинам и

теории международных отношений, а также использоваться в образовательном процессе при подготовке и переподготовке дипломатических работников, государственных и муниципальных служащих.

Замечания. Высоко оценивая проделанную работу, считаем необходимым высказать два замечания, носящих дискуссионный и рекомендательный характер.

1. Анализируя этап «перезагрузки» интеграционного процесса 2019–2021 гг., автор справедливо отмечает непубличность «дорожных карт» и их последующую трансформацию в 28 союзных программ. Вместе с тем работа выиграла бы от более детального изложения авторского видения перспектив и проблем реализации двусторонних «дорожных карт» и союзных программ, принятых для расширения потенциала Союзного государства в период после 2020 г. В частности, представляется целесообразным конкретнее оценить степень выполнения Основных направлений на 2021–2023 гг., показать, по каким программам удалось добиться ощутимых результатов, а по каким продвижение оказалось ограниченным, и обозначить причины этого.

2. Сформулированные в третьей главе прогнозные сценарии развития Союзного государства (позитивный, негативный и умеренный) убедительны по своей логике, однако носят преимущественно качественный характер. На наш взгляд, их доказательная и прикладная ценность возросла бы, если бы автор предложил систему измеримых индикаторов, позволяющих отслеживать движение Союзного государства к тому или иному сценарию (например, динамику взаимного товарооборота, долю расчетов в национальных валютах, число реализованных союзных программ и гармонизированных нормативных актов), а также четче обозначил временной горизонт прогноза.

Отметим, что высказанные замечания не снижают общей положительной оценки диссертации А.В. Шебанова и не ставят под сомнение вклад соискателя в решение важной научной проблемы. Диссертация представляет собой оригинальное и самостоятельное исследование, обладающее теоретической и практической новизной и ценностью для российской политической науки.

Вывод: Диссертация Шебанова Александра Владимировича «Союзное государство России и Беларуси: приоритеты интеграционных стратегий и политические механизмы реализации», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026), а Шебанов Александр Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.4 «Международные отношения, глобальные и региональные исследования».

Член диссертационного совета РАНХиГС, доктор политических наук, профессор кафедры национальных и феедративных отношений ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации _____ Михайлова Н.В.

«06» ноября 2026 г.

119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского, д. 82, стр. 1
Тел. +8-925-771-05-24, mikhaylova-nv@ranepa.ru