

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)»

Актуальность диссертационной работы С.В.Васильковой обусловлена особой ролью в системе государственного правового регулирования вопросов энергетического сотрудничества на международном уровне. Правовая регламентация деятельности по строительству энергетических объектов за рубежом имеет важнейшее значение и опирается, как на внешнеэкономическом, так и внешнеполитическом взаимодействии с другими странами-партнерами. Создание и продвижение на зарубежных рынках российских энергетических технологий, обеспечение необходимой для этого правовой среды, затрагивающей сферу строительства энергетических объектов, являются весьма актуальными для современной юридической науки.

Цель диссертационного исследования С.В.Васильковой, состоящая в построении на основе комплексного всестороннего анализа с позиций современной науки энергетического права и с использованием подходов иных наук целостной правовой картины правового режима и регулирования деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями за рубежом и выработать научно обоснованные и практически реализуемые системно взаимосвязанные предложения относительно направлений и способов

дальнейшего совершенствования правового регулирования и организационных механизмов указанной деятельности исходя из приоритета продвижения национальных интересов Российской Федерации, безусловно, *достигнута*.

Автором диссертации четко *определены объект и предмет исследования*. Диссертант в рамках объекта исследования концентрирует внимание на совокупности общественных отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российских энергетических объектов на территориях зарубежных стран, государственного управления и регулирования в указанной сфере, а также система регулирующих указанные общественные отношения правовых норм (с.15 диссертации). Это обуславливает необходимость постоянного внимания и нового осмысления вопросов данной проблематики как доктринального, так и законодательного уровня.

Ознакомление с изложенным в диссертации научно-практическим материалом позволяет сделать вывод *об обоснованности и достоверности результатов исследования, в том числе, предложенных выводов и рекомендаций*. Научная обоснованность и достоверность положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы определяется применением соискателем совокупности различных методов исследований, взаимной увязкой полученных на их основе результатов, использованием в качестве теоретической и методологической основы нормативных документов, а также многочисленных научных трудов по рассматриваемой проблематике.

Научные положения, содержащиеся в диссертации, в достаточной мере обоснованы системным анализом работ в области правовой науки. В этой связи стоит отметить достаточно обширный список источников и литературы, включающий 550 наименований, среди которых нормативные акты, материалы судебной практики, специальная литература, авторефераты и диссертации, а также электронные ресурсы.

Итоги проведенного исследования представляются *достоверными*. Они приведены в положениях, выносимых на защиту, подробно обоснованы в тексте работы и подкреплены ссылками на авторитетные источники. Достоверность

полученных результатов базируется на всестороннем анализе выполненных ранее научно-исследовательских работ по соответствующей тематике, их апробации в рамках обсуждения на заседании кафедры, а также в процессе участия в научно-практических конференциях различных уровней.

Научная новизна проведенного диссертационного исследования обусловлена постановкой цели и задач, и состоит в том что впервые проведено системное разностороннее исследование проблемы правового регулирования энергетических объектов за рубежом в аспекте вопросов строительства и управления, по итогам которого диссертантом представлен комплекс взаимосвязанных предложений и рекомендаций по дальнейшему развитию теоретических подходов, нормативного правового регулирования, организационных механизмов и правоприменительной практики в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом (с.20 диссертации).

Личное участие автора в получении научных результатов состоит в том, что содержащиеся в диссертации выводы, научно-теоретические положения и практические рекомендации сделаны самостоятельно. Результаты научного исследования, отраженные в положениях, выдвигаемых для публичной защиты (с. 21-38 диссертации), обладают внутренним единством, свойством научной новизны.

Значение выводов и рекомендаций, полученных в диссертации, для науки и практики. Диссертационная работа обладает научной теоретической значимостью, а полученные результаты позволяют сделать значимый вклад в юридическую науку. Практическая значимость диссертационного исследования видится в том, что его выводы могут быть использованы при совершенствовании действующего российского законодательства, а также в правоприменительной практике. В частности, результаты диссертационного исследования могут быть использованы для дальнейшего совершенствования правового регулирования и практики в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом,

принятия организационных решений, создания новых форматов коммуникации и сотрудничества в указанной сфере, как внутригосударственных, так и международных, а также для совершенствования положений документов стратегического планирования Российской Федерации, стратегий энергетических компаний. Результаты проделанной работы будут полезны в учебном процессе: при преподавании курса энергетического права, разработке учебно-методических пособий по исследуемой проблематике.

План работы позволил сконцентрировать внимание на наиболее важных аспектах темы и достичь системного единства в исследовании проблем правового регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом. Структурно диссертация состоит из введения, пяти глав, в которые включены 20 параграфов, выводов и рекомендаций, списка использованных источников и литературы.

Диссертационное исследование начинается с введения, в котором обоснована актуальность заявленной темы, определена степень научной разработанности темы исследования, обозначены цель и научные задачи, а также объект, предмет и методологическая основа работы. Выносимые на защиту положения обладают авторской оригинальностью и новизной, а их обоснование свидетельствует о глубоком исследовательском интересе в работе над материалом.

В первой главе – «Теоретико-методологические проблемы правового обеспечения строительства российских энергетических объектов за рубежом», состоящей из пяти параграфов, диссертант проанализировал теоретико-методологические проблемы правового понятия энергии (параграф 1.1., с. 51-69 диссертации); определил понятие и виды российских энергетических объектов за рубежом как объектов правового регулирования (параграф 1.2., с. 70-90 диссертации), выявил стратегические цели и задачи правового обеспечения деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом (параграф 1.3., с. 91-116 диссертации); охарактеризовал правовое положение компаний, осуществляющих

строительство энергетических объектов за рубежом, по законодательству Российской Федерации (параграф 1.4., с. 116-136 диссертации); установил правовую природу отношений, в которых участвуют российские компании при осуществлении строительства энергетических объектов за рубежом (параграф 1.5., с. 136-164 диссертации).

Проделанная в этой части диссертационного исследования работа позволила автору обобщить накопленную к настоящему времени систему знаний о правовом регулировании строительства российских энергетических объектов за рубежом. Это, в свою очередь, позволило обосновано перейти к формированию единой концепции правового обеспечения строительства российских энергетических объектов за рубежом.

Вторая глава – «Правовой режим строительства российских энергетических объектов за рубежом» – включает в себя исследование исторических предпосылок развития системы регулирования правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом (параграф 2.1., с. 165-187 диссертации); выявлению особенностей законодательного и подзаконного правового регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом (параграфы 2.2. и 2.3., с. 188-239 диссертации); установлению значения правоприменительной практики в формировании правового режима строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом (параграф 2.4., с. 239-250 диссертации); а также изучению договорного аспекта регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом (параграф 2.5., с. 251-269 диссертации).

Данная часть работы примечательна тем, что в ней определяется процесс формирования правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом, который представляет собой сложную, исторически обусловленную и многоуровневую систему публично-правового регулирования, требующую теоретического осмысления и нормативного совершенствования. Особо значимым видится вывод автора о необходимости комплексного подхода к совершенствованию публично-правового регулирования в сфере строительства

российских энергетических объектов за рубежом, при котором нормативно-правовые акты будут выстроены в логически целостную систему, способную обеспечивать реализацию задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, защиту её публичных интересов и энергетического суверенитета.

Третья глава – «Публично-правовые аспекты строительства российских энергетических объектов за рубежом» – посвящена исследованию проблемных аспектов взаимодействия с государственными органами и государственный контроль в сфере строительства российских энергетических объектов за рубежом (параграф 3.1., с. 271-295 диссертации), а также уделяется внимание особенностям правовых подходов с учетом геополитических аспектов российского присутствия в энергетической отрасли зарубежных стран (параграф 3.2., с. 296-314 диссертации).

Значимым результатом данной части работы можно признать попытку автора проанализировать вопрос, связанный с взаимодействием российских энергетических компаний с органами публичной власти при реализации проектов за пределами Российской Федерации. Для решения обозначенной проблемы обоснована необходимость нормативного и организационного оформления механизмов постоянного диалога между государственными органами и представителями отраслевого бизнеса, в том числе путём формирования консультативных и координационных советов при органах законодательной и исполнительной власти, а также создания специализированного структурного подразделения в Министерстве энергетики Российской Федерации (с. 313 диссертации).

Четвертая глава – «Энергетическое право: доктринальные, компаративистские и международно-правовые аспекты строительства энергетических объектов за рубежом» – посвящена исследованию проблемных аспектов энергетического права в зарубежных странах (параграф 4.1., с. 315-338 диссертации); производится общий сравнительно-правовой анализ правового регулирования строительства энергетических объектов в различных странах

(параграф 4.2., с. 338-358 диссертации); анализируются проблемы и перспективы международно-правового регулирования и сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов (параграф 4.3., с. 358-376 диссертации).

Примечательно, что по итогам исследования данных положений, автором прослеживается тенденция к формированию устойчивых правовых институтов, обеспечивающих государственное участие в энергетическом планировании, лицензировании, контроле за безопасностью объектов энергетической инфраструктуры, а также содействие внедрению технологических и экологических стандартов нового поколения.

В пятой главе «Правовое регулирование и правоприменительная практика строительства энергетических объектов иностранными компаниями в правовых системах отдельных зарубежных стран» автор раскрывает соответствующие особенности правового регулирования и правоприменительной практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Китайской Народной Республике (параграф 5.1., с. 377-389 диссертации); особенностям правового регулирования и правоприменительной практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Республике Индии (параграф 5.2., с. 389-398 диссертации); особенностям правового регулирования и правоприменительной практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Федеративной Республике Бразилия (параграф 5.3., с. 398-414 диссертации); особенностям правового регулирования и правоприменительной практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Республике Беларусь (параграф 5.4., с. 414-432 диссертации); Особенности правового регулирования и правоприменительной практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Республике Армения (параграф 5.5., с. 433-454 диссертации).

Положения, выносимые на защиту, а также содержание работы в целом демонстрируют оригинальность работы и свидетельствуют о том, что диссертация, выполненная С.В. Васильковой, является самостоятельным и завершенным исследованием, имеющим важное значение для публичного права.

Материалы диссертационного исследования нашли отражение в 44 публикациях автора, в том числе 3 монографиях, 4 учебниках, 26 научных статьях в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени доктора наук (включая 4 статьи – в изданиях, включенных в Перечень журналов, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции), 2 статьи – в изданиях, входящих в международную базу цитирования «Web of Science».

В целом диссертация представляет собой законченное научное произведение, содержащее не только теоретический анализ обозначенной темы исследования, весьма сложной в научном и практическом плане, но и вносящее конкретные практические рекомендации по совершенствованию правового регулирования общественных отношений, являющихся объектами исследования.

Положительно оценивая представленное к защите диссертационное исследование, следует, в тоже время, отметить, что работа С.В. Васильковой содержит ряд положений, нуждающихся в пояснении и уточнении, а также отдельные утверждения, которые могут стать поводом для научной дискуссии.

1. В положении 1, выносимом на защиту, автор предлагает общеправовое определение понятия «энергия». Не умаляя содержательные и сущностные составляющие данного определения, в процессе публичной защиты хотелось бы услышать мнение диссертанта о том, почему энергия, с точки зрения права, рассматривается только как «объект гражданских прав, участвующий в гражданском обороте и выступающий объектом договоров»?

2. Практические рекомендации, сделанные в диссертационном исследовании, преимущественно направлены на федеральный уровень управления, упускаются из внимания региональные аспекты. Региональные органы власти в Российской Федерации также играют важную роль в поддержке и контроле за деятельностью российских компаний за рубежом, особенно в свете текущих санкций и усложнения внешней среды. Полагаю, автору следовало бы более детально исследовать и описать возможные механизмы регионального

содействия, включив инициативы по правовому обеспечению привлечения инвестиций и налогового стимулирования в деятельности российских компаний за рубежом.

3. В качестве самостоятельных положений, выносимых на защиту (положения 10-14), автор выделяет обоснование цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов по каждой исследуемой в диссертации стране (что, собственно, закономерно, исходя из структуры содержания главы 5 диссертации). Однако, ряд предложений организационного и правового спектра в отношении каждой из стран носят универсальный характер. Так, во всех положениях подчеркивается важность совместного осуществления проектов по строительству энергетических объектов, как на территории самих стран-партнеров, так и на территориях третьих стран; каждая страна рассматривается как потенциальный партнер для подписания межгосударственных программ, охватывающих проектирование, строительство, модернизацию и эксплуатацию энергетических объектов. В связи с этим возникает вопрос о целесообразности выделения общих тенденций и закономерностей межгосударственного взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов по каждой из исследуемых стран?

В целом высказанные замечания носят субъективный характер, отдельные из них требуют дополнительной аргументации, не влияя на изложенную автором концепцию, и они никоим образом не снижают благоприятного впечатления от диссертационного исследования С.В. Васильковой.

Резюмируя вышеизложенное, можно заключить, что диссертацию С.В. Васильковой целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-

экономическое, культурное и хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Василькова Светлана Витальевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)».

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры гражданского права и процесса
ФГКОУ ВО «Нижегородская академия
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Хужин Альфир Мисхатович

20 марта 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 603950, Нижний Новгород, Бокс-268,
Анкудиновское шоссе, д. 3.
Служебный тел.: +7 (831) 421-73-11
Адрес электронной почты: na@mvd.ru



Подлинность подписи <i>Хужина А.М.</i> установлено
Заместитель начальника отдела кадров Нижегородской академии МВД России <i>О.М. Андреева</i>