

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского,
д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Семина Алексея Николаевича на тему:
«Совершенствование правового регулирования должностной структуры
государственной гражданской службы Российской Федерации» на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Семина Алексея Николаевича посвящено теме, научная и практическая значимость которой сомнений не вызывает – развитию правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации.

Необходимо подчеркнуть, что в условиях динамичного развития гражданской службы Российской Федерации, цифровой трансформации государственного управления и реализации курса на кадровое обновление государственного аппарата вопросы построения, правового регулирования и совершенствования должностной структуры гражданской службы приобретают особую актуальность. Научное осмысление должностной структуры как комплексной категории и исследование вопросов классификации и дифференциации должностей гражданской службы, их систематизации, а также разграничения с государственными должностями, которым посвящена диссертация, представляются своевременными и востребованными как в теоретическом, так и в практическом отношении.

Современное состояние нормативного правового регулирования должностной структуры гражданской службы характеризуется рядом пробелов и противоречий, проявляющихся в отсутствии устойчивой взаимосвязи между должностными обязанностями гражданских служащих, предъявляемыми квалификационными требованиями и оплатой труда,

определенном формализме подхода к классификации должностей гражданской службы и их разграничению с государственными должностями. Следствием указанных недостатков становятся дисбалансы в кадровом обеспечении государственных органов, шаблонность служебных контрактов и должностных регламентов, подчас не отражающих реального функционала гражданских служащих. Устранение этих проблем возможно лишь на основе комплексного научного подхода, предполагающего всестороннее исследование теоретических, правовых и организационных основ должностной структуры гражданской службы. Избранный диссертантом подход позволяет внести вклад в теоретическое осмысление указанной проблематики и выработать конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования должностной структуры гражданской службы.

Изучение представленной к защите диссертации позволяет увидеть, что диссертант весьма полно оценивает степень научной разработанности проблематики, демонстрируя знание широкого спектра монографических и иных исследований, посвященной избранной проблематике, в том числе и на иностранных языках.

Логически верно и корректно определив объект и предмет диссертационного исследования, автор в полной мере достигает поставленную перед работой весьма масштабную цель и представляет научной общественности научно-обоснованные теоретические положения и практические рекомендации по совершенствованию нормативного правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации.

В первой главе диссертантом проведен комплексный теоретико-правовой анализ ключевых категорий, образующих понятийный аппарат исследования. Внимания заслуживает как предложенная дефиниция общеродового понятия «государственная должность», так и разработанная и теоретически обоснованная комплексная категория «должностная структура государственного управления», ее элементы – должности и взаимосвязи между ними, а также выделенные автором существующие (интегральный,

системный и функциональный) и перспективные уровни организации должностей государственного аппарата. Полученные результаты позволили внести определенную ясность в терминологический инструментарий и создать теоретический фундамент для последующих разделов работы. Кроме того, в первой главе автором осуществлен обстоятельный ретроспективный анализ формирования и правового регулирования должностной структуры государственного аппарата и гражданской службы в России в различные исторические периоды, что позволило выявить ранее системно не фиксировавшиеся устойчивые черты должностной структуры гражданской службы в России, оказывающие принципиальное влияние на ее архитектуру на каждом из этапов развития.

Вторая глава диссертации посвящена исследованию подходов к правовому регулированию должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и ряде иностранных государств. Благодаря отдельному рассмотрению законодательного и подзаконного уровней регулирования должностной структуры гражданской службы, автором выделены и систематизированы основные модели законодательного регулирования должностной структуры (детализированная, рамочная, ограниченная), а также установлены ранее не отмеченные в юридической литературе взаимосвязи между особенностями организации гражданской службы и инструментами правового регулирования ее должностной структуры.

На основе выявленных исторически и институционально обусловленных особенностей российской модели, а также результатов сравнительно-правового анализа диссертантом определены ключевые проблемы действующего правового регулирования должностной структуры гражданской службы Российской Федерации и представлены научно обоснованные предложения по их устранению (третья глава диссертации). В частности, сформулированы конкретные предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», среди которых особого

внимания заслуживает восполнение пробела в правовой регламентации механизма учета воинских и специальных званий при присвоении классных чинов гражданским служащим субъектов Российской Федерации.

Достоверность полученных результатов обеспечивается репрезентативной информационной базой исследования, корректным выбором и применением философских, общенаучных, частнонаучных и специально-юридических методов. Диссертант продемонстрировал высокий уровень научной проработки темы и способность к комплексному решению сложных исследовательских задач. Положения, выносимые на защиту, обладают научной новизной и надлежащим образом аргументированы. Структура работы и стиль изложения материала отвечают предъявляемым требованиям, а само диссертационное исследование обладает как практической, так и теоретической значимостью.

При общей положительной оценке диссертационного исследования следует, вместе с тем, выделить ряд замечаний и пожеланий.

1. Диссертационное исследование А.Н. Семина посвящено, исходя из названия, *совершенствованию* правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации. Вместе с тем, непосредственно вопросам ее совершенствования посвящен лишь заключительный параграф 3.2. работы. Безусловно, вряд ли возможно без определения категориального аппарата исследования, анализа существующих в данной сфере проблем и изучения опыта иностранных государств в правовом регулировании аналогичной сферы предложить собственное видение направлений совершенствования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации, однако структура работы должна максимально полно отражать ее название.

В данной диссертации определенные диспропорции имеют место. Так, разбору основных понятий, используемых в диссертации, автор посвящает 42 страницы (параграф 1.1.), эволюции правового регулирования должностной структуры гражданской службы России – 29 страниц, сравнительно-правовому анализу регулирования должностной структуры гражданской

службы - еще 93 страницы. Не снижая необходимости и значимости предпринятого анализа указанных выше вопросов, тем не менее, полагаем, что автор уделил им значительно больше внимания, чем того требовала заявленная им тема работы. Посвящать лишь заключительный параграф диссертации направлениям совершенствования правового регулирования избранной проблематики можно в любом диссертационном исследовании, но в работе, которая в целом посвящена именно совершенствованию правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации данный аспект следовало бы отразить более детально и структурно.

2. Автор предпринял весьма интересный сравнительно-правовой анализ правового регулирования должностной структуры гражданской службы в целом ряде государств, что позволило ему вести речь об определенных моделях данного регулирования (С. 90-182). Вместе с тем, исходя из текста диссертации не в полной мере ясно, какая методология послужила автору основанием для выбора представленных им государств (несмотря на краткое пояснение данного аспекта «в скобках») и как данный анализ приблизил автора к вычленению основных направлений совершенствования правового регулирования должностной структуры гражданской службы Российской Федерации. Сравнительно-правовой анализ, вне всякого сомнения, играет важнейшую роль в разработке механизмов совершенствования изучаемого объекта, однако данная связь не атрибутивна сама по себе, она должна быть обоснована и продемонстрирована. Продемонстрировать данную связь и предлагается диссертанту в ходе публичной защиты своего исследования.

Вместе с тем, высказанные замечания носят дискуссионный характер, не снижают научной и практической ценности диссертационного исследования А.Н. Семина, значимости, актуальности и востребованности содержащихся в нем теоретических положений и практических рекомендаций.

Вывод: диссертация Алексея Николаевича Семина на тему: «Совершенствование правового регулирования должностной структуры

государственной гражданской службы Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для развития науки и правоприменительной деятельности, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30.04.2025 № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025, приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025, приказ об изм. № 02-01364/001 от 01.07.2026), может быть допущена к защите, а Семин Алексей Николаевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой государственного
регулирования ФГАОУ ВО «Московский
государственный институт международных
отношений (университет) Министерства
иностраннных дел Российской Федерации»



В.В. Субочев

«21» 09 2026 г.

Сведения об организации:

Наименование: МГИМО МИД России

Адрес: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, 76

Телефон: +7 495 229 40 57

Электронная почта: kosnovupravlenia@my.mgimo.ru

