

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Марона Дмитрия Владимировича

«Сроки в государственно-служебных отношениях» по специальности 5.1.2.

Публично-правовые (государственно-правовые) науки, представленную
на соискание учёной степени кандидата юридических наук, выполненную
в Поволжском институте управления имени П.А. Столыпина – филиале
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»

Тема диссертации, выполненная Д.В. Мароном, является весьма актуальной для российского публичного права в целом и административного права в особенности. Данная работа посвящена проблемным вопросам административно-правового регулирования сроков в государственно-служебных отношениях, которые в этих отношениях играют ключевую роль в поддержании правопорядка и законности.

Временные рамки регулируют многие аспекты деятельности государственных служащих, от назначения на должности, выполнения служебных обязанностей и до прекращения государственной службы. Сроки обеспечивают организованность и предсказуемость в работе государственных органов, а также в определенном смысле защищают права субъектов государственно-служебных отношений. Сроки в государственно-служебных отношениях могут быть различными, например: сроки назначения, окончания действия контрактов, сроки выполнения государственных заданий, сроки рассмотрения жалоб, ходатайств и другие. Соблюдение этих сроков критически важно для обеспечения стабильности и справедливости в процессе прохождения государственной службы.

Представленная автором работа вызывает большой интерес, так как объектом ее исследования выступают проблемы, до настоящего времени мало изученные применительно к государственно-служебным отношениям. В работе проанализированы вопросы, имеющие, как теоретическое значение в деле развития административной науки, так и в области совершенствования законодательства, регулирующего государственно-служебные отношения.

Современное состояние государственной службы Российской Федерации свидетельствует о том, что действующий правовой механизм регулирования государственной службы нуждается в теоретическом осмыслении всех его составляющих элементов, а также в объективном анализе правоприменительной и судебной практики, связанной с реализацией государственно-служебных отношений. В этой связи работа, вынесенная на защиту, представляется необходимым и своевременным научным трудом, обладающим соответствующей научной и практической актуальностью.

Рецензируемая диссертация в полной мере отвечает требованиям научной новизны, поскольку является оригинальным комплексным исследованием, которое целенаправленно посвящено теоретическим и прикладным проблемам институционализации сроков в служебном праве. В исследовании проанализированы вопросы, связанные с разграничением сроков в государственно-служебных отношениях и в иных сферах общественных отношений, а также сформулированы предложения по совершенствованию законодательства о государственной службе.

В диссертации Д.В. Марона разработаны теоретические основы научных представлений о правовой природе юридических сроков, применяемых в сфере государственно-служебных отношений.

Результат ознакомления с диссертационной работой Д.В. Марона показал, что название и содержание исследования, его научные положения в полной мере соответствуют содержанию научной специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В результате проведенного исследования диссертантом вынесены на защиту положения, обладающие признаками научной новизны. Так, Д.В. Мароном выдвинуто суждение о правовой природе сроков в государственно-служебных отношениях, сформулирована авторская дефиниция сроков в служебном праве, обоснована необходимость формирования правового института сроков в служебном праве, а также важность установления пределов договорного способа определения сроков в государственно-служебных отношениях только на законном уровне. Кроме того, автором предложены несколько классификаций сроков в государственно-служебных отношениях, обоснованы заслуживающие внимания предложения по совершенствованию законодательства о государственной службе.

Представленную работу характеризует тот факт, что она выполнена на основе системного, комплексного подхода, предполагающего глубокий анализ и решение проблемных вопросов через теоретико-прикладное достижение намеченной в диссертации цели. Таким образом, сформулированные в диссертационной работе Д.В. Мароном предложения по совершенствованию механизма применения сроков в государственно-служебных отношениях нашли соответствующее теоретическое обоснование и завершаются конкретными практическими рекомендациями по совершенствованию административного законодательства.

Структура диссертации определена целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка. Внутреннее содержание работы логично и охватывает принципиальные вопросы исследуемой темы, что свидетельствует о хорошей теоретической подготовке соискателя.

Автором проанализирован достаточный по объему массив законодательства, в том числе, ведомственные акты. К достоинствам работы относится также использование материалов правоприменительной практики государственных органов, а также судебной практики. Наряду

с нормативными правовыми актами и материалами судебной практики автор использовал значительный объем монографической литературы по административному праву, по другим отраслям права.

Диссертационное исследование позволяет отметить достаточно высокую методологическую подготовленность автора, уверенно констатировать наличие у соискателя навыков исследователя и аналитика.

Во введении автор обосновывает актуальность, научную новизну исследования, показывает степень и детализацию разработанности темы, ее теоретическую и практическую значимость, излагает методологическую основу работы, формы апробации результатов диссертационного исследования.

В первой главе работы рассмотрены концептуальные основы проблемы права во времени. Сформулированы выводы о том, что категория «срок» принадлежит именно правовому и социальному времени, а не физическому (с.20), подробно проанализированы точки зрения ученых относительно правовой природы юридических сроков, что позволило предложить авторскую дефиницию сроков в служебном праве (с.21-40).

Оригинальной представляется идея Д.В. Марона позиционировать правовые нормы, предназначенные для регулирования сроков в качестве структурного элемента государственно-служебного законодательства (служебного права), выделив их в правовой институт, либо субинститут сроков (с.43). Обосновывая свой вывод, автор справедливо указывает на наличие института сроков в целом ряде отраслей отечественной правовой системы.

Рассматривая материал на основе метода от общего к частному, соискатель детальным образом проанализировал и учел точки зрения ведущих ученых по поводу наличия и значимости института сроков в соответствующих отраслях права.

Поставив перед собой задачу всестороннего исследования проблемы, институционализации сроков в служебном праве соискатель обратился

к анализу понятий и сущности правовых институтов (с.54-57). Это позволило сформулировать выводы, имеющие, как научный, так и практический интерес. Как представляется, автор вполне обосновано делает вывод о наличии специфики установления и исчисления сроков в государственно-служебных отношениях по сравнению со сроками в трудовом законодательстве. На основе рассмотренных материалов Д.В. Мароном предложено определение института служебного права, и, кроме того, внесено обоснованное предложение о дополнении Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» статьей 14.1 «Исчисление сроков на государственной службе». Отрадно, что автором не только предложено дополнить закон новой статьей, но также определено и ее содержание.

Вторая глава диссертации закономерно обобщает те заключения и выводы, к которым пришел соискатель в процессе научного исследования. Предметом рассмотрения в данной части работы являются вопросы установления сроков в государственно-служебных отношениях и правила их исчисления. В рамках данного ракурса внимание диссертанта логично акцентировано на способах определения сроков в государственно-служебных отношениях, на проблемах определения начала и конца сроков, а также их «размерности». Оправдано автором обращается внимание на наличие в научной литературе разных подходов к определению правовой природы юридических сроков, целесообразности применения регламентации сроков, установленной гражданским законодательством в конституционном, административном или служебном праве (с.64-67).

Заслуживает внимания проведенное соискателем теоретическое и практическое исследование, посвященное проблематике основания классификации сроков в государственно-служебных отношениях. Опираясь на соответствующую источниковедческую базу, представленную специальной юридической литературой, фундаментальными трудами ученых, а также подробным анализом законодательства, автор формулирует

принципиально новые подходы по вопросу видовой классификации сроков в государственно-служебных отношениях.

Третья глава диссертации посвящена детальному анализу отдельных видов сроков, объединяемых в зависимости от их установления, изменения и применения, а также в зависимости от их содержания в государственно-служебных отношениях. Соискатель справедливо отмечает, что в рассматриваемых отношениях, основанных на принципе власти-подчинения, значительное количество сроков устанавливаются представителем нанимателя (с.131). При этом делается вывод о том, что наличие ненормативных сроков в законодательстве представляет собой дефект правового регулирования соответствующих отношений.

Следующий вывод автора посвящен некритичным заимствованиям норм трудового законодательства в сфере регулирования государственно-служебных отношений. Так, Д.В. Марон полагает необходимым внести изменение в законодательство о государственной службе с тем, чтобы ежегодный отпуск, не использованный в текущем году предоставлялся сотруднику во время, определенное соглашением сторон, а не, как это указано в действующем законодательстве, «в удобное для сотрудника время до окончания текущего года либо в течение следующего года», поскольку действующая формулировка может негативно сказаться на нормальном осуществлении служебной деятельности (с.149).

В завершении третьей главы соискателем сформулированы заслуживающие внимания выводы и предложения по разрешению актуальных вопросов, связанных с: относительной определенностью сроков присвоения классного чина государственным служащим (с.169); установлением бессрочного запрета на допуск к государственной службе лицам, совершившим коррупционные правонарушения; пропуском срока увольнения гражданского служащего при истечении срока срочного служебного контракта (с.170); периодами, исключаемыми из срока служебной проверки; отсутствием универсальных «общеслужебных» сроков,

которые целесообразно применять ко всем видам государственной службы (с.171).

В качестве позитивного отмечается тот факт, что, анализируя проблемы сроков в государственно-служебных отношениях, автор наглядно иллюстрирует собственные выводы уместными в данном случае примерами из правоприменительной практики.

В заключении диссертации подводятся итоги проведенного исследования, формулируются теоретические и практические выводы и предложения, направленные на совершенствование административного законодательства в исследуемой области.

Таким образом, можно утверждать, что диссертационная работа Д. В. Марона вносит необходимый вклад в развитие теоретических представлений о сроках в государственно-служебных отношениях. Научный труд соискателя может стать основой для проведения новых научных исследований проблем повышения эффективности государственно-служебных отношений.

Основные положения диссертации Д. В. Марона отражены в 16 научных публикациях, 8 из которых опубликованы в рецензируемых журналах, входящих в перечень ведущих научных изданий, рекомендованных ВАК Минобрнауки России для опубликования результатов исследований для соискателей ученой степени доктора или кандидата наук, 2 – в журналах, входящих в перечень, рекомендованный Ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции.

Учитывая вышеуказанные достоинства диссертации Д.В. Марона следует обратить внимание на отдельные положения, вызывающие вопросы и требующие дополнительного уточнения со стороны автора.

1. Заявленная тема диссертации звучит: «Сроки в государственно-служебных отношениях», но в тексте работы наряду с «государственно-служебными отношениями» используются термины «служебные отношения» (с.7), «служебные правоотношения» (с.7), «служебно-правовые отношения»

(с.9). Каким образом соискатель может объяснить такое разнообразие применяемой терминологии?

2. В диссертации соискатель затрагивает проблему некритичного заимствования норм трудового права в служебном законодательстве, иллюстрируя это на примере предоставления отпуска сотруднику, не реализовавшему право на отпуск в текущем году (с.138). В данном случае в соответствии с законодательством сотруднику отпуск предоставляется в текущем или следующем году в «удобное для него время». Однако, по мнению автора такое правило «может негативно сказаться на нормальном осуществлении служебной деятельности», в связи с чем предлагается предусмотреть в законодательстве о государственной службе предоставление отпуска в указанных случаях во время, «определяемое соглашением сторон», а не в удобное для сотрудника время. Такое предложение представляется, недостаточно обоснованным. Во-первых, вряд ли целесообразно обосновывать необходимость введения нового правила, аргументируя это тем, что определение времени предоставления отпуска непосредственно самим сотрудником «может негативно сказаться на нормальном осуществлении служебной деятельности», поскольку материалами диссертации это не подтверждено. Во-вторых, в отношениях, основанных на принципе власти-подчинения вряд ли, можно предположить, что правовая формула «по соглашению сторон» применительно ко времени предоставления отпуска будет реально действовать.

3. Д.В. Марон затронул весьма важную теоретико-прикладную проблему, связанную с практикой расторжения срочного служебного контракта с государственным служащим, продолжающим работать после окончания срока контракта на примере анализа норм Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», делая вывод о том, что в связи с отсутствием в Федеральном законе «О государственной гражданской службе РФ» нормы о невозможности трансформации срочного служебного контракта в бессрочный в связи

с продолжением работы государственного гражданского служащего после окончания срока служебного контракта, такая норма должна быть закреплена в законе (с.168).

Поддерживая идею автора, хотелось бы порекомендовать для более полного анализа этой проблемы обратиться к нормам Федеральных законов от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 01.10.2019 № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в которых имеются нормы, предусматривающие трансформацию срочного служебного контракта в бессрочный.

Следует отметить, что сделанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования, теоретическую и практическую значимость представленного труда.

Содержание диссертационной работы свидетельствует о том, что автором самостоятельно проведено научное исследование на актуальную тематику; оно содержит полезные выводы, предложения и рекомендации, которые обладают как теоретической, так и прикладной значимостью для науки административного права и совершенствования законодательства о государственной службе.

Заключение: диссертация Дмитрия Владимировича Марона на тему «Сроки в государственно-служебных отношениях» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени

кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Марон Дмитрий Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент
доктор юридических наук,
доцент, профессор кафедры административного
и административного процессуального права
юридического факультета ФГБОУ ВО
«Воронежский государственный университет»



С.П. Матвеев

«08» сентября 2025 г.

Почтовый адрес: 394018, Россия, г. Воронеж, Университетская площадь, 1;
Телефон: 8 (473) 255-07-19;
e-mail: ser35031333@yandex.ru



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ»)	
Подпись	
Исходящий №	
Дата	
Подпись	
Исходящий №	
Дата	
Подпись, расшифровка подписи	Т.В. Зарудная 08.09.25