

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Соловьева Александра Александровича
«Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан
Российской Федерации»
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые)
науки»

Диссертация Соловьева Александра Александровича на тему:
«Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан»
выполнена на кафедре правового обеспечения национальной безопасности
Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и
национальной безопасности Федерального государственного
образовательного учреждения высшего образования «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации».

Диссертация А.А. Соловьева представляет собой эффективный синтез
разнородных концепций и теорий в области изучения практики прокурорского
надзора за соблюдением экономических прав граждан, вызывает несомненный
интерес своим продуктивным подходом к глубокому изучению заявленной
темы.

В данном исследовании широко используется понятие «экономические
права граждан», при этом раскрывается и обосновывается вывод д.ю.н.,
профессора Г.А. Гаджиева, впервые употребившего в научном исследовании

указанное понятие, о том, что исследование основных экономических прав приобретает особую актуальность в связи с глубокими изменениями в системе российского права, обусловленными реформами системы экономических отношений, а действие норм Конституции об основных экономических правах защищает экономическую свободу конкретного частного собственника и предпринимателя.

Основным экономическим правом в соответствии со ст. 35 Конституции Российской Федерации является право частной собственности и возможность владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами.

Появление в основном законе страны в 1993 году этой нормы закрепило процесс уже начавшийся процесс приватизации государственной и муниципальной собственности, а также дало возможность использовать в предпринимательских целях приобретенное или созданное имущество.

Важным моментом также стало закрепление в Конституции гарантии защиты этого права со стороны государства, которая, во-первых, выражается в самом факте ее признания, выражающимся в государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их закрепление за конкретными гражданами, а также возможность оспаривания прав в судебном порядке либо проверки законности совершаемых действий средствами прокурорского надзора – именно этот способ защиты экономических прав автор диссертации считает наиболее эффективным.

Рассматривая вопросы состояния законности в сфере экономики, автор диссертации выявляет тенденцию нарушения прав граждан в различных областях экономической деятельности, в том числе, при принятии правовых актов, исполнении бюджетного законодательства, законов о собственности, предпринимательстве, о ценных бумагах, об установлении тарифов, об участии граждан в долевом строительстве и других областях. Особенно наглядно при изучении материалов прокурорского надзора выделяются нарушения экономических прав граждан в сфере ЖКХ (повышение тарифов),

в банковской деятельности (завышение процентных ставок по кредитам), в деятельности страховых организаций.

Диссертант выделяет направления работы прокурора в сфере защиты экономических прав – непосредственный надзор за их соблюдением, а также, что не менее важно, надзор за законностью деятельности органов контроля в экономической сфере.

Автором диссертации излагаются приведенные в юридической литературе научные определения, относящиеся к содержанию деятельности органов контроля и их функциональных полномочий, в которых заложено их позитивное назначение, направленное на защиту интересов государства, общества и прав граждан. На основе анализа блока нормативно-правовых актов приводится перечень органов контроля, действующих в сфере экономических правоотношений. Далее отмечено, что изученные материалы показывают, что в современный период органы государственного контроля не только не обеспечивают в полной мере защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, но и сами допускают многочисленные нарушения, о чем свидетельствуют приведенные статистические данные. Эти нарушения выявляются органами прокуратуры практически во всех субъектах Российской Федерации.

С 2017 г. наблюдается положительный результат многолетней надзорной и организационно-методической работы прокуроров, направленной на повышение качества представляемых контролирующими органами материалов для инициирования внеплановых мероприятий по контролю. В частности, автор отмечает, что сократилось как количество поступивших в органы прокуратуры из контролирующих органов за явлений о согласовании проведения внеплановых проверок, так и количество отказов прокуроров в их удовлетворении, что подтверждает наметившуюся позитивную тенденцию повышения ответственности контролеров и обоснованности предложений контролирующих органов о проведении внеплановых проверок.

Предметно показав достаточно низкую действенность органов государственного и муниципального контроля (надзора) в сфере защиты экономических прав граждан, автором диссертации в этой связи предложена прокурорам разработанная им и представленная в работе методика осуществления прокурорского надзора и организации проверок, которые будут способствовать повышению их эффективности на данном направлении.

Автором отмечено нередкое дублирование органами прокуратуры функций органов контроля и надзора, в связи с этим, излагаются рекомендации по исключению такой практики путем совершенствования целенаправленности надзорной деятельности прокуратуры, а также выделены случаи, при которых органам прокуратуры возможно осуществлять подмену функций государственных и муниципальных органов власти. В то же время, по мнению диссертанта, надзор за соблюдением экономических прав граждан необходимо осуществлять, в первую очередь, через призму правовой оценки исполнения органами контроля (надзора) и их должностными лицами возложенных на них законодательством полномочий по выявлению, устранению и предупреждению нарушений законов в указанной правовой области.

В результате анализа надзорной деятельности органов прокуратуры в диссертации определяются критерии оценки качества деятельности прокурора в сфере соблюдения экономических прав граждан, среди которых выделяются следующие:

- состояние информационно-аналитического и методического обеспечения;
- состояние планирования работы, состояние исполнительской дисциплины, полнота и качество надзорных проверок;
- качество актов прокурорского реагирования; результативность актов прокурорского реагирования, качество контроля за исполнением требований прокурора.

Результаты проведенного исследования дали возможность автору сформулировать содержание «комплексного подхода», направленного на обеспечение предупреждения совершения различных правонарушений, что окажет позитивное влияние на повышение эффективности прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан. В этой связи автором рассматривается ряд вопросов, связанных с определением эффективности актов прокурорского реагирования в сфере соблюдения экономических прав граждан, которые с применением анкетирования исследуются в диссертации.

По мнению диссертанта, для определения эффективности актов прокурорского реагирования необходимо выяснить и сопоставить цели, которые ставились при обращении с данными актами и результаты, достигнутые при их рассмотрении.

Проведенный диссертантом анализ материалов прокурорской практики дал основание сделать вывод о том, что во многих случаях прокуроры не в полной мере, либо не достаточно эффективно, используют предоставленные им полномочия по устранению выявленных нарушений законодательства. Поскольку конечной целью любого акта прокурорского реагирования является восстановление законности и устранение нарушенных прав граждан, необходимо заранее планировать к какому позитивному результату может привести выбранный акт реагирования и обеспечивать контроль за своевременным и полным выполнением.

Вместе с тем, проводимая прокурорами работа, по мнению диссертанта, еще не оказала заметного позитивного влияния на состояние законности в сфере соблюдения экономических прав граждан и требует дальнейшего совершенствования и повышения ее эффективности. Во многом такое положение объясняется также тем, что организация прокурорского надзора на этом важнейшем направлении далеко не совершенна, не во всех необходимых случаях носит упреждающий комплексный характер по пресечению и недопущению правонарушений, не побуждает органы специализированного государственного контроля (надзора) к значительной

активизации своей функциональной деятельности по предупреждению указанных правонарушений в сфере экономических прав граждан.

Отмечая важность высокой организации работы органов прокуратуры на исследуемом направлении, автор диссертации справедливо вносит и обосновывает предложение о дополнении приказа Генерального прокурора Российской Федерации № 195 от 07.12.2007 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» путем внесения в него п. 8.7, обязывающего прокуроров «настойчиво средствами прокурорского надзора защищать конституционные права граждан в различных сферах экономической деятельности», проект которого приведен в Приложении №4 к диссертации.

Таким образом, диссертация А.А. Соловьева содержит новые, ранее не исследованные вопросы прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации, а актуальность выбранной темы исследования обуславливается состоянием законности в указанной сфере, полный анализ которой приведен в исследовании.

Вывод: диссертация Соловьева Александра Александровича «Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20

сентября 2019 года № 02-1049, а Соловьев Александр Александрович
заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые)
науки»

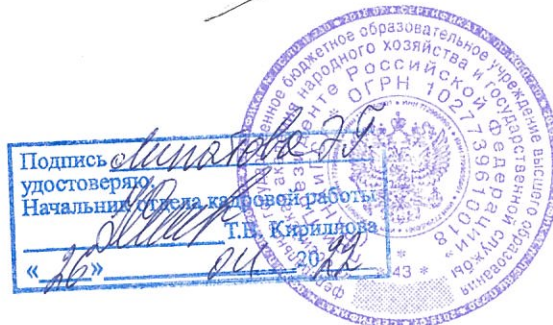
Член диссертационного совета РАНХиГС,
Доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой административного
и уголовного права Поволжского
института управления
имени П.А. Столыпина РАНХиГС

Э.Г. Липатов

«26» апреля 2022г.

М.П.

Подпись заверяю:



Почтовый адрес: 410031, г. Саратов, ул. Соборная зд.25, стр.1
Телефон/факс: +79272216174
Электронная почта: Eduard.lipatov2010@yandex.ru