

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Преснякова Михаила Вячеславовича на диссертацию Языкеева Сергея Николаевича, на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Начало XXI века было отмечено небывалой активизацией террористической деятельности и развитием международного терроризма. После террористического акта в 2001 году в США начали применяться беспрецедентные меры безопасности. То же самое позже произошло в Великобритании и других государствах, в том числе и в России. Именно с этого времени обострились дискуссии о балансе между мерами обеспечения безопасности, с одной стороны, и соблюдением прав человека – с другой. Активно данная проблематика изучается и в юридической науке, в связи с чем любое научное исследование соотношения обеспечения безопасности и прав человека и гражданина априори является актуальным. Таким образом, об актуальности диссертационного исследования говорит уже сформулированная Языкеевым Сергеем Николаевичем тема.

Актуальность диссертационной работы также определяют угрозы последних лет, которые рассмотрены автором с точки зрения законного ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности. К таким угрозам относятся пандемия COVID-19 и искусственный интеллект. Как и в случае с террористическими угрозами период критичного распространения коронавирусной инфекции обусловил достаточно жесткие действия властей, направленные на обеспечение

безопасности общества и граждан посредством ограничения их конституционных прав. Дискуссии о правомерности таких ограничений широко освещались в средствах массовой информации и научной среде, в которой продолжают до сих пор. Разработка автором диссертации проблем, связанных с правовым регулированием ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях пандемии и сделанные в результате исследования выводы по указанной проблеме, безусловно, являются актуальными на сегодняшний день.

Еще большей актуальностью характеризуется анализ правового регулирования в сфере цифровых технологий, предпринятый автором в отдельном параграфе. Заслуживают внимания постановка проблемы и обозначение существующих и потенциальных угроз со стороны, в частности, искусственного интеллекта и предлагаемые решения.

В качестве достоинств работы следует выделить проведенный автором с помощью сравнительно-правового метода серьезный ретроспективный анализ посвященных безопасности и ограничениям прав и свобод человека и гражданина российских законодательных и международно-правовых актов, а также документов стратегического планирования. Сделанные в результате анализа выводы и предложения заслуживают внимания.

Положения, выносимые на защиту, отличаются высокой степенью обоснованности и новизной, которая, в частности, выражается в рассмотрении института ограничения прав и свобод человека и гражданина в контексте обеспечения национальной безопасности и в комплексном анализе проблем ограничения прав и свобод в свете новых угроз, таких как пандемия и искусственный интеллект, который при недостаточном контроле государства и отсутствии эффективного правового регулирования действительно может стать серьезной угрозой национальной безопасности.

Диссертационное исследование не оставляет сомнений в личном участии автора в получении результатов исследования.

Намеченная автором цель диссертации достигнута, а задачи исследования выполнены, в том числе благодаря избранной совокупности методов научного познания и структуры, которая представляет собой введение, три главы (восемь параграфов), заключение и список источников.

О достоверности диссертационного исследования свидетельствуют многочисленные источники: научные работы российских и зарубежных ученых, международные документы, нормативные правовые акты и документы стратегического планирования, материалы судебной практики.

Практическая значимость диссертации основывается на сформулированных автором классификациях и конкретных предложениях, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы и массива документов стратегического планирования.

Работа прошла апробацию результатов в девяти научных статьях, пять из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Изложенные в диссертации выводы способствуют расширению научных представлений о феномене национальной безопасности, обеспечение которой является основанием для ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Диссертационное исследование, бесспорно, представляет собой самостоятельно подготовленную, завершенную научно-квалификационную работу.

Наряду с положительными оценками диссертационного исследования в целом и его отдельных частей в частности следует отметить несколько дискуссионных аспектов, нуждающихся в дополнительных пояснениях и уточнениях в ходе публичной защиты:

1. Автором диссертационного исследования предлагается изменить название Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», исключив из

него «природного и техногенного характера». Насколько принципиальным, на взгляд автора, является такое изменение названия закона и почему?

2. В шестом положении, выносимом на защиту, автор диссертационного исследования, в частности, предлагает ввести в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» норму, обязывающую органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, информировать граждан, оказавшихся в сфере оперативно-розыскных мероприятий случайно, о полученной о них информации, о ее неразглашении и последующем ее уничтожении, что будет полностью соответствовать ч. 2 ст. 24 Конституции Российской Федерации. Как видится автору реализация такой нормы на практике?

Обозначенные замечания не принципиальны на фоне однозначно положительной характеристики диссертационного исследования и не влияют на общую положительную оценку работы.

Высокий теоретический уровень диссертационного исследования, его практическая значимость дают основание утверждать, что представленная к защите диссертация Языкеева Сергея Николаевича на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, в полном объеме соответствует критериям, которым должна отвечать диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, закрепленным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и в Порядке присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-

0355): она является научно-квалификационной работой, в ней содержится решение задачи, имеющей значение для развития публично-правовой науки, изложены актуальные предложения; выполнена автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты.

Таким образом, диссертацию Языкеева Сергея Николаевича целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Член диссертационного совета

доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры служебного и трудового права
Поволжского института управления
им. П.А. Столыпина
Филиала РАНХиГС

Пресняков Михаил Вячеславович

«04» февраля 2025 года

Контактные данные:

410031, г. Саратов, ул. Соборная зд. 25, стр.1
presnyakov-miv@ranepa.ru; <https://piu.ranepa.ru/>
8(8452) 65-35-56

