

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (созданного приказом ректора РАНХиГС от 06 апреля 2023 года № 01-6237)

по защите диссертации Гапонова Петра Владимировича на тему:
«Государственная политика развития муниципально-частного партнерства в Российской Федерации: особенности формирования и тенденции реализации»,
представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук
по специальности 5.5.2 – «Политические институты, процессы, технологии»

Диссертация «Государственная политика развития муниципально-частного партнерства в Российской Федерации: особенности формирования и тенденции реализации», представленная на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 «Политические институты, процессы, технологии», выполнена на кафедре Политологии и политического управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» 06 апреля 2023 года № 01-6237.

Соискатель Гапонов Петр Владимирович, 19 марта 1966 года рождения., гражданин Российской Федерации,

в 1983 году окончил Федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Московское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» (диплом АД № 315291);

в 1987 г. окончил Новосибирское высшее военно-политическое училище имени 60-летия Великого Октября военно - политической специальности с присуждением квалификации - учитель истории и обществознания (диплом КВ № 121127);

в 1998 г. окончил Высшую академию тыла и транспорта г. Санкт-Петербурга по специальности «Командно-штабовая оперативно-тактическая тыла» с присвоением квалификации офицера с высшим военным образованием, организатор материально-технического снабжения (диплом БВС № 0304687);

в 2005 г. окончил Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации по специальности «Государственное и муниципальное управление» с присуждением квалификации – менеджер (диплом ВСА № 0334069);

в 2019 г. прикрепился соискателем в Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации» Институт общественных наук, факультет политических исследований, кафедра

политологии и политического управления для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук по направлению 5.5.2 «Политические институты, процессы, технологии».

В период подготовки диссертации соискатель Гапонов Петр Владимирович работал в Администрации Городского округа Подольск на должности заместителя Главы по строительному комплексу.

В настоящее время соискатель работает директором муниципального унитарного предприятия «Подольская теплосеть».

В 2004 г. был трижды награжден: Благодарностью Главы Городского округа Подольск Н.И. Пестова в связи с Днём спасателя, Почетной грамотой Администрации Городского округа Подольск за итоги проведения месячника по благоустройству. (№1258-П от 23.06.2004), Знаком отличия «За заслуги перед Городским округом Подольск» 2-ой степени в связи с Днём защитника Отечества (№301 от 18.02.2004).

В 2007 году был удостоен Знаком отличия «За заслуги перед Городским округом Подольск» 1 - ой степени в связи с Днём города (№1522-ПГ от 13.09.2007);

В 2016 году отмечен Почетным знаком «Честь и Слава» за многолетний плодотворный труд, большой вклад в социально-экономическое развитие Городского округа Подольск и в связи с 50-летием со дня рождения (№251-П от 15.03.2016);

В 2021 году был награжден Почетным знаком «Добро и Милосердие» за многолетний плодотворный труд, большой личный вклад в социально-экономическое развитие Городского округа Подольск и в связи с 55-летием со дня рождения (№77-ПГ от 12.03.2021);

В 2022 году был отмечен Почетным знаком «За верность Подольску» за многолетнюю плодотворную работу, большой личный вклад в социально-экономическое развитие Городского округа Подольск (№28-ПГ от 01.02.2022).

Научный руководитель диссертации:

- **Сергеева Светлана Леонидовна**, кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии и политического управления факультета политических исследований Института общественных наук РАНХиГС.

Официальные оппоненты:

- **Кузина Светлана Ивановна**, профессор кафедры «Уголовное право и публично-правовые дисциплины» Донского государственного технического университета, доктор политических наук, профессор;

- **Слатинов Владимир Борисович**, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Курского государственного университета, доктор политических наук, доцент.

Председатель диссертационного совета:

- **Тимофеева Лидия Николаевна**, доктор политических наук, профессор, профессор кафедры политологии и политического управления Института общественных наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Члены диссертационного совета:

- **Дубровина Ольга Васильевна**, профессор кафедры политологии и политического управления Института общественных наук РАНХиГС, доктор политических наук профессор;

- **Нестерчук Ольга Алексеевна**, профессор кафедры политологии и политического управления Института общественных наук РАНХиГС, доктор политических наук профессор.

В период с 2019 по 2023 гг. по теме диссертации автором было опубликовано 5 научных работ общим объемом более 44 п. л., в том числе:

Статьи в журналах, входящих в «Перечень рецензируемых научных изданий», в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций, установленный ВАК при Минобрнауки России:

1. Гапонов П.В. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство в контексте политики регионального развития современной России // Научный ежегодник по итогам конференции «Региональное пространственное развитие: неравномерность vs. устойчивость» Центра анализа и прогнозирования Челябинского филиала РАНХиГС при Президенте РФ. № 1 (3), 2019, С. 146-149.

2. Гапонов П.В. Особенности государственной политики в области муниципально-частного партнерства в современной России: перспективные направления развития // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. № 1, 2020, С. 291-296.

3. Гапонов П.В. Проблемы и перспективы развития муниципально-частного партнерства в России // Вестник Российской нации, № 1 (71), 2020, С. 110-117.

4. Сергеева С.Л., Гапонов П.В. Практика реализации проектов на основе муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и странах Европейского Союза: сравнительный анализ // Вопросы политологии, № 3, 2020, С. 832-844.

5. Гапонов П.В. Механизмы муниципально-частного партнерства в Российской Федерации: политико-правовой аспект // Вопросы политологии, № 6, 2020, С. 1810-1821.

Диссертационный совет отмечает, что полученные П.В. Гапоновым результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Результаты, обладающие научной новизной, содержатся в следующих основных положениях и выводах исследования:

1. Обосновано, что принцип единства публичной власти, закрепленный в обновленной Конституции Российской Федерации, несет серьезный потенциал повышения эффективности решения задач в общественно значимых сферах жизни населения, проживающего на соответствующей территории. В контексте рассмотрения муниципально-частного партнерства установлено, что:

- поправки в Конституцию РФ не закрывают пробелы законодательной основы партнёрства такого рода, однако служат нормативным фундаментом для дальнейшей работы в этом направлении, который даст эффект более мощного катализатора в механизмах опережающего развития муниципальной инфраструктуры;

- повышение эффективности муниципальной политики является приоритетом государства в условиях новых вызовов и проблем. При этом сотрудничество муниципалитетов и бизнеса вполне способно решить многие инфраструктурные и социальные задачи муниципальных образований, однако без активной региональной политики развития муниципально-частного партнерства его расширение до существенных масштабов вряд ли представляется возможным.

2. Аргументировано, что политический аспект регулирования системы взаимодействия государственной и муниципальной власти в части эффективного и целесообразного распределения полномочий, компетенций и материальных ресурсов, является одним из базовых элементов для формирования государственной политики оптимального развития регионов:

- действенная система функционирования механизмов муниципально-частного партнерства предполагает наличие инструментов результативной обратной связи, что не в полной мере учтено в реализуемой модели муниципально-частного партнерства и выражается в отсутствии возможности прямого взаимодействия муниципальных властей с федеральным центром;

- эффективность обратной связи обусловлена уровнем компетенции региональных властей и имеющейся финансовой зависимостью муниципалитетов, что снимает возможности инициации проектов партнерства.

3. Установлено, что зарубежный опыт формирования и реализации проектов муниципально-частного партнерства демонстрирует устойчивую тенденцию расширения областей применения такого партнерства ввиду подтвержденного экспертными оценками положительного влияния на общественно-политическую ситуацию, а также на повышение качества и условий жизни граждан, а именно:

- зарубежный опыт демонстрирует потенциал реализации механизмов муниципально-частного партнерства в контексте развития объектов социально-значимой инфраструктуры на периферии;

- экстраполяция зарубежной практики муниципально-частных проектов на российскую почву в настоящее время возможна только в том случае, если она соответствует законодательству Российской Федерации и специфике ее применения с учетом российских особенностей.

4. Представлены условия, способствующие повышению эффективности взаимодействия муниципальной власти и частного инвестора в целях реализации имеющихся государственных проектов (программ) в современной России на уровне муниципальной компетенции, предполагающие следующее:

- выстраивание моделей муниципально-частного партнерства с учетом интересов частного инвестора и предоставления реальных гарантий относительно инвестиций;
- совершенствование мер государственного управления в сфере муниципально-частного партнерства должно носить комплексный характер, который заключается в поиске взаимовыгодных моделей регулирования партнерства со стороны как государственной, так и муниципальной власти.

5. Обоснованы факторы реализации российских региональных проектов муниципально-частного партнерства и их взаимосвязь с политическими и экономическими процессами на региональном уровне, а именно:

- современная практика реализации проектов муниципально-частного партнерства демонстрирует тренд в сторону инфраструктурных проектов в жилищно-коммунальной сфере, в то время как наличие проектов в социальном и образовательном секторе представляется не менее значимым;
- реализация значимых муниципально-частных проектов создает положительный социально-экономический эффект и способствует снижению социальной напряженности, протестной активности, в целом благоприятно отражается на социально-политической стабильности.

6. Определены и аргументированы дальнейшие тенденции развития муниципально-частного партнерства в России, обусловленные дефицитом финансовых средств и ограничениями полномочий муниципальных органов власти. Вместе с этим, выработаны предложения по совершенствованию государственной политики в этой сфере с учетом международных практик и нивелирования выявленных рисков, которые заключаются в следующем:

- расширение круга управленческих компетенций ответственных должностных лиц муниципалитетов в сфере развития муниципально-частного партнерства в России;
- интеграция муниципально-частного партнерства в систему региональных инфраструктурных проектов и программ, что может стать драйвером развития и поддержки социальной сферы в муниципальных образованиях при условии политического урегулирования сдерживающих факторов.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что основные положения и выводы позволяют выявить особенности реализации государственной политики в области муниципально-частного партнерства. Они помогают объяснить условия и порядок взаимодействия заинтересованных авторов в рамках механизмов реализации публично-частного партнерства и, в определенной мере, спрогнозировать потенциальные риски. Предложенные в исследовании подходы позволяют расширить понимание логики становления муниципально-частного партнерства в существующем виде и спрогнозировать тенденции дальнейшего развития в динамике происходящих политических процессов.

Материалы исследования, в том числе введенные в оборот эмпирические данные, могут представлять определенный интерес для российских политических

партий и объединений, в программах которых вопросы развития инвестиционной привлекательности регионов не всегда отражены в достаточном объеме.

Достоверность полученных соискателем П.В. Гапоновым научных результатов диссертационного исследования обеспечена:

- формулированием четкой и непротиворечивой исходной исследовательской концепции, демонстрацией четкой логики исследования;
- обращением в качестве отправных теоретико-методологических концептов к работам и концепциям известных политологов;
- отработкой обширных массивов первоисточников (с обеспечением релевантности исследовательского инструментария);
- использованием в диссертационном исследовании общеизвестных научно-исследовательских, аналитических методов и инструментов;
- проведением апробации выводов исследования.

Личный вклад соискателя П.В. Гапонова в работе над диссертацией состоит в самостоятельном, непосредственном личном участии на всех этапах подготовки диссертационной работы, включая: формулировку цели и задач исследования; сбор, обработку и анализ информации; получение научных и практических результатов; обоснование выводов, полученных на основе анализа.

Диссертационный совет пришел к выводу, что диссертация Гапонова Петра Владимировича является комплексной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержатся решения задач, имеющих существенное значение для развития политической науки, изложены новые и релевантные научно-обоснованные решения и разработки, особо важные для использования непосредственно в практической законотворческой и административно-управленческой деятельности органов муниципальной и государственной власти Российской Федерации.

Диссертация Гапонова Петра Владимировича «Государственная политика развития муниципально-частного партнерства в Российской Федерации: особенности формирования и тенденции реализации», представленная на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 – «Политические институты, процессы, технологии» соответствует специальности 5.5.2. – «Политические институты, процессы, технологии» (утверждена приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24 февраля 2021 г. № 118).

Диссертационный совет отмечает, что диссертация П.В. Гапонова выполнена в соответствии с паспортом научной специальности ВАК 5.5.2 «Политические институты, процессы, технологии»:

- п. 1. «Политика как сфера общественной жизни: структура и функции политики»;
- п. 3. «Политическая власть: природа, сущность и функции, легитимность. Властный процесс и политические институты»;
- п. 5. «Политическое поведение и участие: артикуляция, агрегирование интересов, формы мобилизации»;

- п. 8. «Политические институты: формирование, развитие и современные трансформации»;
- п. 10. «Территориально-политические формы организации государства»;
- п. 11. «Региональное измерение политики и политического управления»;
- п. 14. «Политический процесс: сущность, источники, структура, социальные основания и средовые факторы».

Полученные соискателем научные результаты полностью соответствуют требованиям, предъявляемым ВАК к кандидатским диссертациям и паспорту специальности 5.5.2 «Политические институты, процессы, технологии».

Диссертационный совет обоснованно считает, что диссертация П.В. Гапонова «Государственная политика развития муниципально-частного партнерства в Российской Федерации: особенности формирования и тенденции реализации» соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного Приказом от 24 ноября 2021 года № 01-16485.

На заседании «19» мая 2023 года диссертационный совет принял решение присудить П.В. Гапонову ученую степень кандидата политических наук по специальности: 5.5.2 – «Политические институты, процессы, технологии».

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» - ; «ПРОТИВ» - ; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - .; отсутствовали – 0.

**Председатель
диссертационного совета**



Л.Н. Тимофеева

«19» мая 2023 г.

Протокол об итогах голосования

заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 06 апреля 2023 года № 01-6237)

по защите диссертации Гапонова Петра Владимировича на тему:
«Государственная политика развития муниципально-частного партнерства в
Российской Федерации: особенности формирования и тенденции реализации»
на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности
5.5.2–«Политические институты, процессы, технологии»

№ 1

от 19 мая 2023 г.

Состав диссертационного совета:

1. д-р полит. наук Тимофеева Лидия Николаевна – председатель диссертационного совета;
2. д-р полит. наук. Дубровина Ольга Васильевна;
3. д-р полит. наук Кузина Светлана Ивановна;
4. д-р полит. наук Нестерчук Ольга Алексеевна;
5. д-р полит. наук Слатинов Владимир Борисович.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Гапонову Петру Владимировичу ученой степени кандидата политических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата политических наук Гапонову Петру Владимировичу:

за 5

против 0

воздержались 0

Председатель
диссертационного совета



Л.Н. Тимофеева