

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского,
д. 82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Семина Алексея Николаевича

«Совершенствование правового регулирования должностной структуры
государственной гражданской службы Российской Федерации» на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Семина А.Н. обращено к теме, которая находится на стыке сразу нескольких актуальных направлений публично-правовой науки – института государственной службы, административного права и организации публичного управления в целом. Актуальность темы не вызывает сомнений: в условиях современных вызовов и преобразований системы государственного управления, в том числе ее цифровизации вопрос о том, как именно должна быть устроена иерархия должностей гражданской службы приобретает не только теоретическое, но и прикладное значение.

Особо следует подчеркнуть, что автор обращается не к традиционному для таких работ анализу должности как отдельной единицы или штатных расписаний государственных органов, а к должностной структуре как самостоятельному, целостному и масштабному явлению. Такой ракурс позволил по-новому взглянуть на многие устоявшиеся подходы и выявить их не всегда очевидные недостатки. Таким образом, работа Семина А.Н. обладает достаточной научной новизной и вносит вклад в развитие юридической науки.

Методологическая основа работы представлена совокупностью философских, общенаучных, частнонаучных и специально-юридических методов, выбор и применение которых полностью соответствуют объекту, предмету, целям и задачам исследования. Достоверность и обоснованность

результатов исследования обеспечены репрезентативной информационной базой исследования, включающей доктринальные и нормативные источники, статистические и аналитические данные. Структура диссертации логична и соответствует поставленным цели и задачам исследования.

Первая глава диссертации («Теоретико-институциональные основы должностной структуры государственной гражданской службы в России») носит фундаментальный характер. В ней диссертантом проанализирован и уточнен понятийный аппарат, обосновано авторское определение общеродовой категории «государственная должность», а также выработана комплексная категория «должностная структура государственного управления», определены уровни организации должностей государственного аппарата (интегральный, системный и функциональный). Отдельного внимания заслуживает предложенная диссертантом система гносеологических компонентов (терминологический аппарат, организационно-категориальные основы, механизм формирования), образующих методологический фундамент исследования должностной структуры гражданской службы как в России, так и в иностранных государствах. Также значительное место в первой главе отведено ретроспективному анализу, в рамках которого убедительно показана преемственность и выявлены устойчивые свойства должностной структуры гражданской службы и ее правового регулирования.

Вторая глава исследования («Подходы к нормативному правовому регулированию должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах») представляет собой компаративистское исследование. Используя авторскую гносеологическую структуру, диссертант систематизирует зарубежный опыт и предлагает типологию моделей законодательного регулирования должностной структуры гражданской службы.

В третьей главе («Совершенствование нормативного правового регулирования должностной структуры государственной гражданской

службы Российской Федерации») диссертант определяет основные проблемные аспекты и направления совершенствования действующего нормативного правового регулирования. На основе полученных в предыдущих глава теоретических выводов и результатов сравнительно-правового анализа автор предлагает конкретные изменения законодательства, в числе которых следует выделить уточнение критериев разграничения государственных должностей Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) и должностей государственной гражданской службы, а также восполнение пробела в механизме учета воинских и специальных званий, классных чинов юстиции, классных чинов прокурорских работников при присвоении первого классного чина гражданским служащим субъектов Российской Федерации. Выработанные диссертантом предложения обладают практической значимостью и могут быть использованы в законотворческой деятельности.

Представляется целесообразным остановиться на некоторых моментах, которые могут стать предметом научной дискуссии:

1. В положении 2, выносимом на защиту (с. 14, 89) автор делает вывод о «неравномерности объемов и содержательной глубины правового регулирования различных компонентов должностной структуры гражданской службы (отсутствие системного регулирования терминологического аппарата и механизма формирования должностной структуры при детализированном регулировании организационно-категориальных основ)». Хотелось бы пояснения его тезиса в части того, в каких единицах стоит измерять «глубину правового регулирования» и каков, на его взгляд, должен быть терминологический аппарат применительно к должностной структуре государственной службы?

2. Заявленная автором тема - «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации» - предполагает анализ национального законодательства о должностной структуре государственной службы, вместе

с тем в работе автор значительно расширил предмет исследования, включив главу 2 «Подходы к нормативному правовому регулированию должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах», посвятив 90 страниц своего исследования анализу зарубежного законодательства, что представляется уместным только в контексте выработки рекомендаций о возможностях использования лучших практик и зарубежного опыта правового регулирования должностной структуры в Российской Федерации.

Но избранный автором фокус исследования, включающий государства англо-саксонской правовой семьи (Соединенные Штаты Америки), социалистической правовой семьи (Китайская Народная Республика), постколониальных государств (Южно-Африканская Республика), на наш взгляд, мало применим для России и отвлекает внимание от основной темы.

3. На стр. 183 автор пишет о том, что «центральный аспект его исследования – является критический анализ действующего нормативного правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации и поиск путей его совершенствования. Среди механизмов совершенствования предложено внедрить систему «ранжирования должностей (грейдинга), позволяющей дифференцировать должности с учетом реального влияния должностных обязанностей на государство и общество, уровня ответственности и требуемых знаний и навыков» (с 223). А на с. 226 развивает данную идею, отмечая, что «ранжирование (грейдинг) обеспечивает системную и устойчивую взаимосвязь между содержанием должностных обязанностей, квалификационными требованиями и оплатой труда. Хотелось бы получить авторское видение того, как эта идея должна быть облечена в правовую форму, иными словами, как будет устроен реестр должностей с учетом авторских разработок.

И, коль скоро, государственная гражданская служба реализуется на 2-х уровнях публичной власти- федеральном и субъектов Российской Федерации, то должна ли система грейдирования использоваться на региональном уровне?

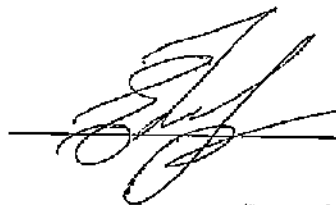
И если такая система связана с оплатой труда, то, как субъектам обеспечить единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации при неравных бюджетных возможностях разных регионов?

Изложенные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей высокой оценки диссертационного исследования.

Вывод: диссертация Семина А.Н. на тему «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для развития науки и правоприменительной деятельности, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30.04.2025 № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025, приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025, приказ об изм. № 02-01364/001 от 01.07.2026), может быть допущена к защите, а Семина Алексей Николаевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Председатель диссертационного
совета, доктор юридических наук,

профессор, заведующий кафедрой
правового обеспечения
государственной и муниципальной
службы ИГСУ РАНХиГС

 Е.Ю. Киреева

«1» октября 2026 г.

Сведения об организации:

Наименование: РАНХиГС

Адрес: 119571, г. Москва, пр-кт. Вернадского, д. 82, стр. 1

Телефон: +7 (499) 956 99-99

Электронная почта: kiryeva-ey@ranepa.ru

ЗАВЕРЯЮ
УЧЕБНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

РОССИЙСКОГО АКАДЕМИЧЕСКОГО НАУЧНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧЕБНОГО ЦЕНТРА

