

УТВЕРЖДАЮ

Проректор ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»,
доктор экономических наук, профессор,
Заслуженный экономист Российской Федерации



А.М. Марголин

«16» сентября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация «Механизмы политического регулирования международных отношений в области использования генных агробιοтехнологий» выполнена Лыжиным Дмитрием Николаевичем в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на кафедре государственного управления и национальной безопасности факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности.

В период подготовки диссертации соискатель Лыжин Дмитрий Николаевич обучался в аспирантуре ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на кафедре государственного управления и национальной безопасности (Удостоверение о сдаче кандидатских экзаменов выдано 28.06.2021 г. за №27-п-2021) и работал научным сотрудником в Российском институте стратегических исследований.

В 2002 году Лыжин Д.Н. окончил с отличием ФГБОУ ВПО «Московская сельскохозяйственная академия имени К.А. Тимирязева», ему была присвоена квалификация «Ученый агроном-агрохимик-почвовед» по специальности «Агрохимия и агропочвоведение» (диплом БВС 0926858).

Научный руководитель – доктор политических наук, доцент, профессор кафедры международной безопасности и внешнеполитической деятельности России ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Наталья Ивановна Харитоновна.

По итогам обсуждения диссертации принято следующее заключение.

Характеристика научных задач, решенных в диссертации.

Диссертация Лыжина Д.Н. представляет собой комплексное научное исследование, выполненное в соответствии с паспортом научной специальности 5.5.4 «Международные отношения, глобальные и региональные исследования». Работа обладает логическим внутренним единством, в ней решена научная задача – разработана модель механизма политического регулирования международных отношений в области использования аграрных биотехнологий, отвечающего национальным интересам России, – имеющая важное значение для обеспечения международной продовольственной и технологической безопасности.

Для достижения цели исследования диссертант определил ряд задач, взаимосвязанных и взаимообусловленных последовательно и логично получаемыми результатами. Для каждой задачи, ориентированной на поиск новых знаний о предмете исследования, сформирована необходимая информационная основа, и с помощью адекватно подобранных методов решения получены аналитические выводы, в совокупности способствующие достижению цели исследования. Автором выявлены подходы к политическому регулированию международных отношений в области использования генных агробiotехнологий в системе глобальной безопасности; исследован опыт взаимодействия ключевых акторов в данной сфере; проведен сравнительный анализ условий и предпосылок формирования организационно-правовых механизмов политического регулирования в области использования (в том числе разработки, развития, контроля и распространения) генных агробiotехнологий как фактора обеспечения продовольственной и

технологической национальной (страновой) и международной безопасности; сформулированы критерии оценки эффективности указанных механизмов. Кроме того, диссертант выявил сущностные характеристики противоречий между основными государствами-участниками международных отношений в области использования генных агробιοтехнологий и недостатки в организационно-правовых механизмах регулирования их взаимодействия.

В диссертации автор использовал ряд общенаучных и специально-научных методов, таких как системный и структурно-функциональный виды анализа, дедукция, сравнение, обобщение, моделирование. Результаты исследования верифицированы методом экспертных оценок.

Проведенный анализ ключевых теоретико-методологических подходов к проблеме регулирования международных отношений в рассматриваемой области позволил Лыжину Д.Н. сделать вывод, что проведение междисциплинарного синтеза необходимо осуществлять в рамках теории сложных систем. В то же время обеспечение международной безопасности в сфере применения генных сельскохозяйственных биотехнологий требует полицентричной организации мироустройства, базирующейся на консенсусе интересов национальных и наднациональных акторов.

Диссертант считает, что противоречия в позициях ведущих акторов в области использования генных агробιοтехнологий (прежде всего ЕС и США) являются политико-доктринальными. В ближайшие годы данный конфликт на двустороннем уровне разрешен не будет. При этом, по оценке автора, он проецируется на международный уровень, что позволяет признать неэффективными ряд элементов сложившейся системы организационно-правовых механизмов политического регулирования международных отношений в области использования генных агробιοтехнологий. Например, Конвенция ООН о биологическом разнообразии и дополнительные протоколы к ней, которые прямо регулируют систему международных отношений, касающихся рассматриваемой проблематики, имеют характеристики рамочных. По ряду параметров эти международно-правовые механизмы не отражают

глобальные процессы, связанные с использованием генных агробιοтехнологий. Кроме того, на их базе нельзя решить ряд спорных вопросов по разделению ответственности за случайное попадание и последующее загрязнение в результате нарушений перевозки трансгенных организмов. Механизмы ВТО, в свою очередь, слишком сложные и зачастую не имеют однозначной трактовки, что позволяет их использовать в интересах только отдельных акторов.

Данная проблемная ситуация обусловила постановку научной задачи по разработке новых организационно-правовых механизмов международных отношений, регулирующих использование генных агробιοтехнологий. Автор обосновал необходимость дополнения организационной структуры ООН специализированными подразделениями (Международный компенсационный фонд по живым измененным организмам; Специальная межправительственная техническая рабочая группа по сельскохозяйственным биотехнологиям, связанным с изменением генетического кода животных и растений для производства продовольствия и ведения аграрного производства), а нормы международного права, регулирующие деятельность в данной области, – положениями, оптимизирующими взаимодействие международных акторов.

Автор доказал, что, несмотря на усиление турбулентности в системе международных отношений, сохранение за Россией ключевых позиций в системе ООН и ВТО отвечает национальным интересам нашей страны, т.к. позволяет доносить до мирового сообщества позицию РФ и оказывать воздействие на формирования «правил игры» на международном уровне. В связи с этим, диссертант обосновал вывод о том, что России следует выступить в качестве одного из инициаторов оптимизации существующей системы международных отношений в области использования, разработки, развития, контроля и распространения генных агробιοтехнологий. Однако для этого следует заручиться поддержкой КНР как одного из ведущих современных центров силы, реализующих независимую политику. Также необходимо провести доработку организационно-правовых механизмов в этой области на национальном уровне. В первую очередь следует смягчить запрет на

культивацию ГМ-культур, введя ограничения на их использование в пищевых целях, а также внедрить системы контроля за использованием и распространением трансгенных культур и продуктов, полученных на их основе. Это позволит нашей стране сохранить и нарастить имеющийся научно-производственный потенциал по данному технологическому направлению.

Обоснование авторских утверждений и решение исследовательских задач выполнено на высоком теоретическом и методологическом уровне. Полученные результаты имеют эвристический характер, располагают методологическим потенциалом для дальнейших теоретических и практических разработок на международном направлении политической науки.

Соответствие диссертационного исследования паспорту научной специальности. Область диссертационного исследования Лыжина Д.Н. соответствует следующим пунктам Паспорта специальности 5.5.4. «Международные отношения, глобальные и региональные исследования»:

п.3. Мировая политика. Субъекты мировой политики. Современный мировой политический процесс. Глобальная система и региональные подсистемы международных отношений и мировой политики.

п.11. Международные организации.

п.17. Информационные, когнитивные, био- и другие новые технологии в международных отношениях и мировой политике.

п.19. Российская Федерация в системе международных отношений.

Работа выполнена лично автором, о чем свидетельствуют завершенная сформированность теоретико-методологической базы и адекватный этому основанию подбор эмпирического материала, самостоятельная постановка научной задачи, вытекающей из проблемной ситуации; творческая разработка концепции исследования; тщательное и взаимосвязанное выявление принципов, закономерностей и причинно-следственных связей латентных процессов, обуславливающих международно-политические позиции государств в вопросе применения генных агробιοтехнологий. Несмотря на большое количество публикаций, отражающих острую полемичность научного биолого-

технологического дискурса, автор сумел вывести проблему в русло международно-политических отношений и самостоятельно разработал модель достижения политического компромисса между государствами, принимающими решения об использовании генных агробιοтехнологий в мировом масштабе.

Актуальность темы исследования. Обеспечение продовольственной безопасности и продовольственной независимости является одним из ключевых направлений государственной политики многих стран. В разрешение глобальной проблемы голода, признанной мегатрендом современного международно-политического процесса, вовлечены международные общественные и частные организации, межправительственные комиссии и учреждения, глобальные финансовые и коммерческие структуры. Вместе с тем, созданные в настоящее время инструменты регулирования направлены на количественное и качественное обеспечение продовольствием и в меньшей степени учитывают аспекты, связанные с развитием и регулированием технологий. Актуальность данного диссертационного исследования обоснована прежде всего необходимостью признания фактов использования генных агробιοтехнологий как средства борьбы с голодом и обеспечения продовольственной безопасности, не только гуманитарной, экономической, но международно-политической проблемой безопасности. Существующие между участниками процесса противоречия в оценке подходов, целей, средств и методов ее разрешения требуют применения политологического научного аппарата для выработки согласованных решений. В первую очередь это касается поиска путей преодоления глобальных противоречий сторон относительно использования генных агробιοтехнологий за счет новых моделей международных организационных, структурно-функциональных механизмов, связанных с рассматриваемой тематикой, а также совершенствования уже существующих.

В связи с общей новизной категории «технологическая безопасность» опыт политического регулирования сельскохозяйственных биотехнологий в ее

рамках также остается несовершенным. Таким образом, существующая система обеспечения продовольственной и технологической безопасности, касающаяся сферы сельскохозяйственных биотехнологий на всех уровнях, требует всестороннего анализа, доработки и оптимизации.

Научная новизна исследования заключается в том, что в рамках данной диссертационной работы:

- впервые комплексно проанализированы подходы основных мировых акторов к проблеме политического регулирования международных отношений в области аграрных биотехнологий, выявлены основные противоречия;
- политическое регулирование международных отношений в области аграрных биотехнологий рассмотрено в контексте продовольственной и технологической безопасности;
- дано авторское определение значения термина «продовольственная безопасность» с учетом влияния технологического фактора на современную геоэкономическую ситуацию;
- обоснована необходимость выработки механизмов политического регулирования международных отношений в области аграрных биотехнологий на базе теории «сложных» систем в рамках теории полицентричности;
- предложены новые модели организационно-правовых механизмов политического регулирования международных отношений в области аграрных биотехнологий, даны рекомендации по развитию действующих институтов.

Основные научные результаты, полученные автором

1. В результате изучения и обобщения когнитивных схем основных подходов к регулированию использования генных агробiotехнологий в системе международных отношений и международной безопасности, установлено, что основной целью развития указанных технологий является насыщение продовольственных рынков, которые по оценкам автора являются одним из доминирующих факторов формирования международных конфликтов. Генные агробiotехнологии также стали приоритетным инновационным направлением технологического развития, на которое будет

опираться формирующийся в настоящее время новый шестой технологический уклад как основа нового миропорядка. Синтез полученных знаний позволил автору уточнить применяемый термин «продовольственная безопасность», отразив в нем технологическую составляющую, и представить следующую формулировку: «Продовольственная безопасность – это ситуация, при которой все жители планеты за счет использования современных технологий (генных, цифровых, космических и др.), в каждый момент жизни имеют устойчивый физический и экономический доступ к полноценным продуктам питания» (Пункты 3 и 17 Паспорта специальности 5.5.4).

2. При анализе различных научных школы и направлений теории международных отношений установлено, что они признают тенденцию перемещения соперничества государств из военной и экономической сферы в технолого-инновационную. Этот процесс необратимо влечет за собой последствия, выраженные в повышении значимости технологий в масштабах национальных государств и в международных масштабах. При этом концептуальные подходы к проблеме использования и развития технологий имеют существенные различия. Так, реалистические концепции видят их как один из пассивных и внесистемных инструментов, используемых государствами для обеспечения национальной безопасности и повышения конкурентоспособности. Для неореалистов природа государства и политические силы гораздо влиятельнее, чем любые технологии. Конструктивисты придерживаются мнения, согласно которому для обеспечения полноценности технологической инновации она должна в обязательном порядке действовать в согласовании с социальными нормами. Сторонники междисциплинарной школы «Исследования общества, науки и технологии» предполагают осуществление конвергенции между социально-политическими и технологическими структурами.

Сравнительный анализ существующих подходов к рассмотрению инновационных технологий представителей различных научных течений показал, что наиболее адаптивной для эффективного исследования глобальной

политической среды и международных взаимодействий в рассматриваемой области является теория сложных систем, имеющая свои истоки в теории синергетики (Пункты 3 и 17 Паспорта специальности 5.5.4).

3. В результате анализа условий и предпосылок формирования институциональной среды для механизмов политического регулирования международных отношений в области использования генных агробιοтехнологий доказано, что наиболее эффективным решением существующих противоречий является развитие широкоформатной полицентричной модели международного сотрудничества как фактора обеспечения международной и национальной безопасности. Данная модель базируется на разветвленной системе международных организаций и нормы международного права, и целеориентирована на консолидацию интересов наибольшего числа участников. Определены критерии оценки эффективности механизмов политического регулирования международных отношений в исследуемой области. К ним относятся: достаточность ресурсов, достаточность полномочий, достаточность легитимности, соразмерность сроков принятия решений, а также востребованность механизма при решении проблем на которые он направлен. При оценке эффективности отдельного механизма следует учитывать его полезный вклад в работу всей системы, частью которой он является, а также о возможном негативном влиянии на другие ее составляющие. Провести количественный анализ эффективности механизмов политического регулирования, в связи с недостатком данных, зачастую не представляется возможным. В связи с этим степень эффективности следует оценивать на основании объективных и субъективных параметров методом экспертной оценки (Пункты 3, 11 и 17 Паспорта специальности 5.5.4).

4. Выявлены и подробно описаны особенности противоречий основных мировых акторов (ЕС и США) в области использования генных агробιοтехнологий. Сделан вывод о том, что указанные противоречия являются политико-доктринальными и основаны на разнице подходов к биотехнологиям и к обеспечению продовольственной безопасности. Так, в США считают, что

продукция, полученная с помощью трансгенных технологий, эквивалентна полученной методами классической селекции и не требует дополнительной проверки безопасности. В ЕС, напротив, исходят из убеждения, что новые продукты потенциально опасны и требуют широкомасштабных исследований. Отдельно рассмотрена китайская модель политического регулирования в области использования генных агробιοтехнологий, которая в настоящий момент, по оценкам автора, находится в стадии активного формирования. (Пункты 3, 11, 17 Паспорта специальности 5.5.4).

5. Проанализированы особенности функционирования системы организационно-правовых механизмов политического регулирования международных отношений, касающихся использования генных агробιοтехнологий, действующей на глобальном уровне мировой политической системы в рамках ООН и ВТО.

Определены существующие между ними противоречия и недостатки. В частности, показано, что принятая на уровне ООН Конвенция о биологическом разнообразии и дополнительные протоколы к ней являются рамочными. Порядку параметров они не отражают глобальные процессы, связанные с распространением полученных с использованием аграрных биотехнологий трансгенных организмов. (Пункты 3, 11, 17 и 19 Паспорта специальности 5.5.4).

6. В процессе разработки модельных организационных механизмов политического регулирования международных отношений в области использования генных агробιοтехнологий предложено создание под эгидой ООН в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации двух новых структурных подразделений: Международного компенсационного фонда по живым измененным организмам и Специальной межправительственной технической рабочей группы по сельскохозяйственным биотехнологиям, связанным с изменением генетического кода животных и растений для производства продовольствия и ведения аграрного производства.

Эти структуры будут способствовать снятию указанных выше противоречий, развитию многополярной модели глобального мироустройства с

учетом консенсуса интересов ключевых международных акторов, в их числе – Российской Федерации (Пункты 3, 11, 17 и 19 Паспорта специальности 5.5.4).

Практическая значимость диссертационного исследования.

Сформулированные в диссертационном исследовании предложения являются важными для прогнозирования перспектив обеспечения глобальной продовольственной и технологической безопасности, развития механизмов политического регулирования международных отношений в области использования передовых аграрных биотехнологий на мировом уровне, а также участия России в этом процессе. Полученные в исследовании результаты могут использоваться российскими министерствами и ведомствами, ответственными за принятие решений в сфере внешней политики, касающихся вопросов продовольственной и технологической безопасности: Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Советом безопасности Российской Федерации. Кроме того, они применены в учебном процессе при подготовке магистрантов в Институте права и национальной безопасности по направлению «Государственное управления и национальная безопасность» в дисциплинах «Продовольственная безопасность» и «Экологическая и техногенная безопасность».

Степень достоверности положений и результатов проведенного исследования высокая, обусловлена опорой авторских положений на фундаментальные труды отечественных и зарубежных авторов; глубоким предметным анализом эмпирической базы; доказуемостью выдвинутой гипотезы; использованием научной методологии сбора и обработки информации; научной аргументированностью основных положений и выводов диссертации; подготовкой ряда научно-исследовательских и аналитических работ, использованием выводов диссертации в экспертной работе.

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

А) Публикации по теме диссертации в периодических изданиях ВАК, рекомендованных Ученым советом Академии:

1. Лыжин, Д.Н., Харитонов, Н.И. Концептуальные аспекты проблемы политического регулирования международных отношений в области инновационных технологий / Н.И. Харитонов, Д.Н. Лыжин // Среднерусский вестник общественных наук. – 2022. – Т. 17 – № 3. – С. 123-140.

2. Лыжин, Д.Н. Система глобального управления продовольственной безопасностью в контексте современных мировых вызовов / Д.Н. Лыжин // Среднерусский вестник общественных наук. – 2020. – Т. 15 – № 4. – С. 218-232.

Б) Публикации по теме диссертации в периодических изданиях, рекомендованных ВАК:

1. Липина, С.А. Лыжин, Д.Н. Управление секторами зеленой экономики: опыт стран Европы и возможности для России / С.А Липина, Д.Н. Лыжин // Проблемы национальной стратегии. – 2018. – № 3(48). С. 181-200

2. Лыжин, Д.Н. Международные организации в системе глобальной продовольственной безопасности / Д.Н. Лыжин // Проблемы национальной стратегии. – 2015. – № 1 (28). – С. 175–191.

3. Лыжин, Д.Н. Перспективы развития биоэкономики в условиях глобализации / Д.Н. Лыжин // Проблемы национальной стратегии. – 2014. – № 2(23). – С. 79-94.

4. Прокофьев, И.В., Семенова, Е.А., Лыжин, Д.Н., Трошин, Н.Н. Кластерная политика как фактор инновационного развития национальной экономики / И.В. Прокофьев, Е.А. Семенова, Д.Н. Лыжин, Н.Н. Трошин // Проблемы национальной стратегии. – 2013. – № 3(18). – С. 7-26.

5. Лыжин, Д.Н. Аграрная политика России: нужны новые концепции / Д.Н. Лыжин // Проблемы национальной стратегии. – 2013. – № 3(18). С.221-226.

6. Лыжин, Д.Н. Перспективы глобального рынка зерна в условиях продовольственного кризиса / Д.Н. Лыжин // Проблемы национальной стратегии. – 2012. – № 4(13). – С. 137-155.

В) Другие работы автора:

1. Лыжин, Д.Н. Подходы зарубежных стран к генным агробιοтехнологиям /Д.Н. Лыжин // Роль технологического фактора в системе международных отношений. Вестник ученого совета РИСИ. – 2020. – №1 (2020). – С. 114–145.

2. Устойчивое развитие регионов в аспекте повышения качества жизни граждан /Сборник материалов IV Всероссийского конгресса «Промышленная экология регионов» и международной площадки прямого диалога УРАЛПРОМЭКО (Сост., ред. Ю.В. Корнеева, Д.Н. Лыжин). – Екатеринбург, 2019. – 164 с.

3. Корнеева, Ю.В., Лыжин, Д.Н. (сост., ред.) Сборник материалов III Всероссийского конгресса «Промышленная экология регионов» и международной дискуссионной площадки РосПромЭко «Зеленая экономика – стратегическое направление устойчивого развития регионов» // Ю.В. Корнеева, Д.Н. Лыжин (сост., ред.). – Екатеринбург, 2018. – 118 с.

4. Лыжин, Д.Н. Органическое сельское хозяйство в контексте стратегии зеленого роста /Д.Н. Лыжин // Биоэкономика и экобиополитика. – 2016. – № 1(2). – С. 9–16.

5. Лыжин, Д.Н. Курс на зеленую экономику как гарантия устойчивого развития БРИКС /Д.Н. Лыжин // Проектная культура и качество жизни. – 2015. № 1. С. 468–473.

6. Лыжин, Д.Н. Социально-экономические аспекты продовольственной безопасности (в свете развития современных технологий генной модификации / Д.Н. Лыжин // Сборник научных статей «Национальная безопасность России: проблемы и пути обеспечения». – 2013. – № 8(17). – С. 75-79.

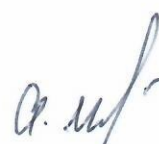
7. Лыжин, Д.Н. БИО2020 как основной элемент стратегии развития биотехнологий в России /Д.Н. Лыжин // Сборник докладов научно-практической конференции «Стратегическое управление в сфере национальной безопасности России: субъекты, ресурсы, технологии». – 2013. – С. 143-145.

В целом, представленные в исследовании Лыжина Д.Н. теоретические выводы и практические рекомендации, степень новизны и обоснованности позволяют квалифицировать диссертацию «Механизмы политического регулирования международных отношений в области использования генных агробιοтехнологий» как актуальное и востребованное политической наукой исследование, а также завершённый научно-квалификационным труд.

Диссертация «Механизмы политического регулирования международных отношений в области использования генных агробιοтехнологий» Лыжина Д.Н. рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.4. «Международные отношения, глобальные и региональные исследования».

Заключение принято на заседании кафедры государственного управления и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Присутствовало на заседании 14 человек. Результаты голосования: «за» 14 чел., «против» - нет, «воздержались» – нет. Протокол №3 от 25 ноября 2022 г.

Заведующий кафедрой
государственного управления
и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»,
доктор политических наук, профессор



А.В. Шевченко

Заместитель директора
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»,
доктор юридических наук, профессор



О.В. Шмалий