

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)»

Актуальность темы докторской диссертации Светланы Витальевны Васильковой, посвященной правовому регулированию строительства российских энергетических объектов за рубежом, обусловлена комплексом тесно взаимосвязанных факторов, к основным, из которых относятся периодические мировые глобальные кризисы, являющиеся результатом военных действий на международной арене. В настоящее время это связано с обострением ситуации, в частности, с нанесением ударов США и Израиля по Ирану. При этом в большинстве стран увеличиваются объемы потребления атомной энергии. В связи с чем положительный опыт строительства Россией энергетических объектов за рубежом представляется весьма востребованным и в настоящее время и в перспективе. Поэтому необходимо четкое, грамотное правовое регулирование строительства таких объектов, а значит тематика научного исследования представляется весьма актуальной и носит ярко выраженный теоретико-прикладной характер. Сам автор достаточно подробно с учетом статистических данных убедительно доказывает актуальность тематики диссертационного исследования.

На фоне трансформации мировой энергетической системы необходимо укреплять суверенитет России, выстраивать международные партнерские отношения с дружественными странами, в связи с чем диссертационная работа С.В. Васильковой представляет собой актуальное и значимое исследование, направленное на совершенствование правового регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом, что очень важно, в контексте публично-правовых отношений.

Результатом проведенной автором работы стали сформулированные теоретически аргументированные предложения и выводы в отношении эффективного правового регулирования строительства российских энергетических объектов публично-правового характера.

Диссертационная работа Светланы Витальевны Васильковой представляет собой самостоятельное, комплексное, отличающееся новизной творческое исследование, направленное на поиск эффективных механизмов правового регулирования строительства российских энергетических объектов в контексте публично-правовых проблем.

Автором четко определена цель исследования, состоящая в формировании концепции правового режима и регулирования деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями за рубежом, а также в разработке комплекса научно-обоснованных и практически реализуемых системно взаимосвязанных предложений в сфере выявления основных направлений и способов дальнейшего совершенствования правового регулирования и организационных механизмов анализируемой деятельности исходя из приоритета развития российских национальных интересов.

Поставленные в диссертационном исследовании задачи, С.В. Васильковой, безусловно, выполнены. В частности: проанализированы теоретико-методологические аспекты правового понятия энергии как фундамента правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом, раскрыты понятие и виды российских энергетических объектов за рубежом как

объектов правового регулирования; определены стратегические цели и задачи правового обеспечения деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом; определено правовое положение компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, по законодательству Российской Федерации; выявлена правовая природа отношений, в которых участвуют российские компании при осуществлении строительства энергетических объектов за рубежом, в том числе с учетом наличия в таких отношениях значимого иностранного, трансграничного элемента; установлены исторические предпосылки и охарактеризованы основные исторические этапы формирования системы регулирования правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом; выявлены проблемы законодательного регулирования строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом, в том числе с учетом наличия в отношениях в сфере такого строительства значимого иностранного, трансграничного элемента, и обозначены пути их решения; определены особенности подзаконного правового регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом, а также значение правоприменительной практики в формировании правового режима строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом; раскрыта значимость договорного аспекта регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом, обобщены виды договоров, особенности заключения и исполнения; проведена характеристика системы и обозначены направления совершенствования полномочий государственных органов, с которыми осуществляется взаимодействие на различных этапах строительства российских энергетических объектов за рубежом; установлена специфика и определены перспективы совершенствования государственного контроля и надзора в сфере строительства российских энергетических объектов за рубежом; раскрыты особенности правовых подходов с учетом геополитических аспектов российского присутствия в энергетической отрасли зарубежных стран; проведен общий сравнительно-правовой анализ правового регулирования строительства

энергетических объектов в различных странах; выявлены проблемы и перспективы международно-правового регулирования и сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов; проведена характеристика особенностей правового регулирования и правоприменительной практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в таких государствах, как Китайской Народной Республике, Республике Индия, Соединенных Штатах Бразилии, Республике Беларусь и Республике Армении.

Докторантом логически, верно, определены объект и предмет исследования. Под первым определяется совокупность общественных отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российских энергетических объектов на территориях зарубежных стран, государственного управления и регулирования в указанной сфере, а также система регулирующих указанные общественные отношения правовых норм.; под вторым - нормы российского законодательства, нормы законодательств зарубежных стран, регулирующие отношения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом, практика реализации норм этих актов и выявленные этой практикой проблемы, заслуживающие теоретического и практического внимания, доктринальные положения юридической науки об энергетических объектах, отношениях по их проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации (С. 15-16).

Достаточно обширным представлен в работе научный арсенал таких методов, как: системно-структурный, анализа и синтеза, обобщения, аналогии, индукции и дедукции, формально-юридический, статистический, исторический, компаративный, правового моделирования. Особо следует отметить использование синергетического и системно структурного подходов. Указанные в исследовании методы позволили обосновать актуальность тематики исследования и интересные выводы в работе.

Следует особо отметить способность докторанта оперировать различными общенаучными и частнонаучными методами познания применительно к теме своего исследования.

С позиции теории публичного права диссертация С.В. Васильковой представляет собой решение серьезной научной проблемы и стимулирует дальнейшие дискуссии по тематике правового регулирования строительства российских энергетических объектов за территорией Российской Федерации.

Научная новизна исследования прослеживается в обобщениях и аргументированных выводах, предложенных во взаимосвязанных между собой 14 положениях, выносимых на защиту и направленных на совершенствование комплексной отрасли энергетического права в целом и на модернизацию отдельных правовых институтов (С. 21-38).

Исследования подобного рода требуют обращения к имеющимся научным разработкам: в этом смысле автор на достаточно высоком уровне аналитического обобщения представил состояние ряда современных правовых наук по анализируемой проблематике: теории государства и права, энергетического права, административного права, гражданского права, предпринимательского права, финансового права и иных отраслевых наук, в связи с чем были использованы научные труды современных ученых в различных сферах (С. 19-20).

Объем и структура работы соответствует логике и содержанию проведенного исследования. Диссертация состоит из введения, в котором аргументируется его новизна и актуальность, пяти глав, объединяющих двадцать параграфов, выводов и рекомендаций, внушительного списка источников и юридической литературы. Так, в работе использованы более 90 нормативно-правовых актов, 28 международных договоров и соглашений, 447 публикаций (С. 493-537).

Научные выводы и положения диссертации носят достоверный характер, что подтверждается при рассмотрении отдельных глав диссертации.

В первой главе работы раскрываются теоретико-методологические проблемы правового обеспечения строительства российских энергетических

объектов за рубежом. Вторая глава работы посвящена анализу правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом. В третьей главе освещены публично-правовые аспекты строительства энергетических объектов за рубежом. В четвертой главе раскрываются доктринальные, компаративистские и международно-правовые аспекты строительства энергетических объектов за рубежом. Завершающая глава посвящена выявлению особенностей правового регулирования и правоприменительной практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в таких странах как: Китайской Народной Республике, Республике Индия, Федеративной Республике Бразилия, Республике Беларусь, Республике Армения.

К достоинствам диссертационной работы относится ряд предложений, направленных на улучшения понятийно-категориального аппарата. Например, в положении № 1, выносимом на защиту, автор предлагает понятия именно с точки зрения права, что подтверждает тематику исследования – правового регулирования, например: энергии, энергетического объекта, строящегося энергетического объекта, российского энергетического объекта за рубежом, правового режима строительства и эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом (С. 21-22).

Не вызывает никаких сомнений предложения в виде практических рекомендаций по внесению изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые акты, в том числе в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации», Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» с целью совершенствования системной государственной поддержки российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом (С. 24-25 работы). Думается, что указанные предложения также должны способствовать и укреплению долгосрочных связей с дружественными зарубежными партнерами.

Логичным и обоснованным представляется предложение автора о системном закреплении и регулировании статуса стратегически ориентированных компаний, с учетом внешних факторов, т.е. ее ориентированностью на стратегические цели, задачи и приоритеты развития государства в целом, в том числе отраженные в документах стратегического планирования Российской Федерации, включая необходимость рассмотрения на государственном уровне вопросов об обеспечении приоритетности выделения доступных кредитных продуктов государственных институтов развития (включая ВЭБ РФ, ВТБ и другие) для финансирования проектов в области строительства российских энергетических объектов за рубежом, а также предоставлять более широкий спектр льгот и отдельных преференций (положение № 6, выносимое на защиту; с. 27-28).

Представляется возможным согласиться с предложениями докторанта о создании двух советов: Координационного совета при Президенте РФ по вопросам строительства российских энергетических объектов за рубежом и Совместного консультативного совета по вопросам законодательного регулирования отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом при Государственной Думе и Совете Федерации Федерального СФ (положение № 7, выносимое на защиту). В состав первого должны войти представители заинтересованных государственных органов, российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом, научных организаций, ведущие ученые и эксперты в рассматриваемой сфере; в состав второго – депутаты и сенаторы, кроме того, вовлечение российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом, в соответствующую законопроектную работу также должно иметь положительные результаты.

Ценными и с теоретической и практической точек зрения представляются положения № 10-14, выносимые на защиту, касающиеся проблем правового и организационного характера, направленных на совершенствование взаимодействия строительства энергетических объектов с Китайской Народной Республикой, Республикой Индией, Федеративной Республикой Бразилией, Республикой Беларусь и Республикой Арменией. Представляется, что предложенные рекомендации должны способствовать выстраиванию партнерских отношений между государствами, с учетом их национальных интересов, что приобретает особую важность в современных экономических, геополитических условиях на фоне обострения международной обстановки, связанной с проведением против России гибридной войны со стороны недружественных стран.

Нельзя не отметить и комплексный, содержательный характер отдельно выделенных выводов и рекомендаций по теме исследования, которые свидетельствуют о его высоком уровне, об огромном научном вкладе С.В. Васильковой в российскую науку (С. 455-475).

Несмотря на огромные достоинства исследования, следует выделить ряд аспектов, которые носят дискуссионный характер, нуждаются в дополнительной аргументации либо требуют уточнения:

1. Присутствует некоторая неопределенность автора в отношении системности и комплексности отрасли энергетического права. В частности, раскрывая системный характер современного энергетического права, указывается на сочетание элементов предмета и метода правового регулирования гражданского, административного права и ряда иных отраслей, на наличие специфических аспектов, которые порождают новые регулятивные свойства в отношении очень широкого круга общественных отношений в сфере энергетики (С. 321). При этом подчеркивается взаимосвязь с другими отраслями права такими как: гражданским, административным, финансовым, экологическим и т.д. (С. 322). Однако в работе (С. 44) отмечается, что выводы и основные положения исследования используются при чтении лекций и проведении семинарских

занятий по курсам «Энергетическое право», «Международное энергетическое право». Представляется логичным было бы указать, что знания в данной сфере можно использовать и при чтении других дисциплин: конституционного права, административного права, финансового права, экологического права и др., т.е. публично-правового блока, а также и частного права: гражданского права, предпринимательского права и других отраслей частноправового цикла.

2. Заслуживает поддержки предложение автора о двух возможных альтернативных вариантах кодификации и систематизации законодательства в исследуемой энергетической сфере: Энергетического кодекса Российской Федерации и «рамочного» федерального закона «Об общих принципах организации деятельности в сфере строительства энергетических объектов» (положение № 2, выносимое на защиту).

Безусловно, работа бы выиграла, если бы, во-первых, был разработан проект хотя бы одного из двух предлагаемых нормативно-правовых актов, и второе, не ясна позиция автора в отношении разработки и перспектив принятия Мирового энергетического кодекса, вопрос о котором периодически поднимается с 2009 года и инициатива его разработки исходит от России (например, аналогично существующих «Основ мирового налогового кодекса»). И так как речь идет в исследовании о правовом регулировании строительства российских энергетических объектов за рубежом, т.е. за пределами Российской Федерации, представляется целесообразным принятие Мирового энергетического кодекса и даже если бы он носил рекомендательный характер его роль для развития отечественной и мировой энергетической систем (включая безопасность атомных электростанций) была бы значимой.

3. Аргументированной представляется позиции автора исследования в отношении необходимости выделения и совершенствования института энергетического строительства, который определяется через систему взаимосвязанных норм, регулирующих отношения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территориях зарубежных стран (положение № 8, выносимое на

защиту; с. 30 работы). При этом автор указывает, что речь идет о «развивающемся энергетическом праве, являющемся подотраслью системного образования». В связи с чем представляется необходимым, во-первых, уточнить позицию автора в отношении энергетического права в системе российского права, и, во-вторых, определяя институт энергетического права как систему норм, следовало бы конкретизировать виды правовых норм, регулирующих отношения в данной сфере.

Следует отметить, что указанные замечания носят дискуссионный, субъективный (размышляющий) характер, направлены на осмысление диссертантом поставленных проблем в дальнейшей научно-исследовательской деятельности в сфере правового регулирования строительства энергетических объектов нашим государством за рубежом. Они никоим образом не умаляют теоретическую и практическую ценность и значимость проведенного автором исследования.

Следует также отметить, что основные положения и результаты исследования отражены в 27 ВАКовских публикациях, в трех монографиях, в четырех учебниках, в двух статьях зарубежных изданий, в восьми публикациях других изданий.

Резюмируя вышеизложенное, считаем целесообразным допустить диссертационное исследование С.В. Васильковой к защите на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное и хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной

службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Василькова Светлана Витальевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры уголовного и гражданского права и процесса
Воронежского филиала
ФГБОУ ВО «Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»



Грипенко Валентина Васильевна

«16» марта 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 394018, г. Воронеж, Московский проспект, д. 143

Служебный тел.: + 7 (473) 247-73-00

Адрес электронной почты: obotdel-vrn@ranepa.ru