

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор РАНХиГС
доктор экономических наук, профессор

А.М. Марголин



«19 сентября» 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Диссертация «Особенности конституционно-правового регулирования реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет» выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на кафедре правового обеспечения государственной и муниципальной службы Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Соискатель Максимов Александр Александрович в 2012 году окончил обучение в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». В 2016 году окончил обучение в Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова по программе магистратуры по направлению 40.04.01 «Юриспруденция». В 2018 году поступил в аспирантуру Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по направлению 40.06.01 «Юриспруденция».

Научный руководитель (консультант) – Занко Тигран Антонович, научно-исследовательский центр государственной службы и управления института

государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, директор, кандидат юридических наук, доцент.

По результатам рассмотрения диссертации «Особенности конституционно-правового регулирования реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет» принято следующее

Заключение:

Актуальность темы диссертационного исследования. Одной из важнейших проблем на современном этапе развития конституционной доктрины является необходимость переосмысления содержания существующих элементов конституционно-правового статуса человека и гражданина с учетом развития информационных технологий. В российской правовой науке немногочисленны исследования, рассматривающие правовую природу сети Интернет в качестве площадки и средства для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, в связи с этим существует реальная потребность в комплексном анализе институтов реализации группы политических прав в сети Интернет и их правового закрепления. Также в существующих российских и иностранных научных трудах отмечается, что конституционно-правовое регулирование сферы политических прав и свобод является упорядоченным не полностью и имеет определенные пробелы, что в большей мере характерно для механизмов реализации группы указанных прав и свобод в информационно-телекоммуникационном пространстве.

С целью разрешения существующих научных противоречий, в рамках исследования Максимова А.А. предложены определенные шаги по решению важных вопросов в части соотношения новейших правоотношений в онлайн-формате с уже сформированными и урегулированными правовыми конструкциями за пределами Всемирной сети.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации, отражается в структуре, содержании выбранной темы, подборе научных материалов, стиле изложения исследования, избранной диссертантом

методологии, основных положениях и выводах, выносимых на защиту, результатах апробации и опубликованных научных работах автора по теме диссертационного исследования. Представленная научно-квалификационная работа является самостоятельно выполненной, законченной исследовательской работой, посвященной актуальным вопросам конституционно-правового регулирования реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет. Диссертационное исследование характеризуется высокой системной стройностью и по содержанию соответствует избранной теме.

Достоверность выносимых автором на защиту научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обоснована многоплановой нормативной и эмпирической основой исследования, которую составили законодательные и подзаконные акты в сфере конституционно-правового регулирования политических прав и свобод человека и гражданина в сети Интернет, решения судебных органов и органов конституционного контроля, большое количество материалов из тематических периодических изданий, а также разнообразной методологической основой исследования.

Соискателем отмечена специфика регулирования осуществления свободы слова в цифровом пространстве, в соответствии с чем, с одной стороны, Интернет-ресурсы имеют большую свободу усмотрения при ограничении распространяемого пользователями контента, а, с другой стороны, зачастую обладают значительным иммунитетом и практически полностью освобождаются от ответственности за содержание публикуемых с их помощью материалов.

Историко-правовой анализ механизмов закрепления права на Интернет в конституциях разных стран, позволил выявить правовые последствия подобной деятельности, характеризующиеся как крайне положительные для дальнейшего нормативного развития механизмов реализации политических прав и свобод человека и гражданина.

При анализе международных и национальных актов, принятых с целью развития институтов цифровой (электронной) демократии (digital democracy) и проектов открытого правительства (open government), сделан вывод, что большинство развитых демократических стран пошло по пути использования сети

Интернет в качестве одного из действенных механизмов осуществления политических прав. При этом обширная международная практика в сфере управления делами государства с использованием сети Интернет сводится в основном к консультативным формам взаимодействия населения с властью и предоставлению различных услуг. Отмечена общемировая тенденция вспомогательного характера использования информационных технологий при реализации политических прав и свобод человека и гражданина.

На основе анализа опыта осуществления электронной демократии в России сформулирован тезис о важности принципа транспарентности, который реализуется в целях осуществления положений, содержащихся в ст. 29 и ст. 32 Конституции Российской Федерации, при этом, наиболее значимой стоит считать концепцию «открытое правительство», полностью отвечающую современным задачам государственного управления.

Отмечено отсутствие нормативного регулирования новых форм проведения массовых акций в онлайн-пространстве, однако подчеркнуто, что у проводимых в сети Интернет акций присутствуют все необходимые составляющие для их отнесения к числу публичных мероприятий. Установлена необходимость проведения определенных согласительных процедур, а также возможность и критерии классификации политических акций в сети Интернет по формату проведения - в реальном времени или трансляции заранее подготовленных материалов. Указывая на значимость рассматриваемых правоотношений, автор отметил необходимость использования модераторов при проведении крупных акций в сети Интернет.

Результаты проведенного исследования и сформулированные диссертантом выводы могут быть использованы в дальнейшей научной разработке различных вопросов конституционного права, связанных с политическими правами и свободами человека и гражданина, а высказанные автором предложения по совершенствованию правового регулирования указанной сферы правоотношений и практики его применения могут применяться как в образовательном процессе, так и в правоприменительной деятельности органов государственной власти.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что в рамках диссертации сформулированы и структурированы определения и признаки новых правовых явлений, оказывающих значительное влияние на все элементы правового статуса личности в современном обществе, а также выработаны рекомендации и предложения по совершенствованию конституционно-правового регулирования группы политических прав и свобод человека и гражданина, суть которых заключается в следующем:

1. Установлена необходимость усиления роли стимулирующей функции права, направленной на развитие конституционно-правового законодательства в сфере использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях реализации прав и свобод человека и гражданина. Формирование норм, обеспечивающих достижение указанной цели на уровне конституционно-правового законодательства, необходимо для дальнейшего развития механизмов взаимодействия государства и общества в сети Интернет. Вынесение таких норм на конституционно-правовой уровень будет являться катализатором развития всей правовой системы и отвечать современным правовым тенденциям, направленным на использование сети Интернет в качестве одного из действенных механизмов реализации политических прав и свобод человека и гражданина.

2. Основываясь на анализе новых форм выражения мнений, осуществляемых с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, выработано и сформулировано определение понятия «онлайн-митинг», разработаны и систематизированы его основные черты и характеристики. Под термином «онлайн-митинг» предлагается понимать – массовое собрание граждан на определенной странице сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, реализуемое с целью публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Выработанные критерии классификации политических акций в сети Интернет характеризуются по формату проведения – в реальном времени или трансляции заранее подготовленных материалов.

3. Диссертантом выработан и сформулирован термин «Право на свободу выбора получаемой информации», обоснована конституционно-правовая природа применения данного термина. Введение в оборот данной правовой конструкции

обусловлено необходимостью соблюдения положений ст. 29 Конституции Российской Федерации, а также современными особенностями распространения информации в сети Интернет, которые являются важной составляющей предложенного правового механизма, состоящего в отсутствии какого-либо навязывания получаемой информации со стороны ее распространителей, что необходимо воспринимать как элемент правового статуса личности в онлайн-пространстве. В рамках исследования сформулированы основные составляющие предложенной терминологии, к которым стоит относить:

- свободу от навязывания информации;
- отсутствие необоснованного ограничения информации;
- конкретизация нормативного правового регулирования, деятельности ресурсов, с помощью которых происходит распространение информации.

4. Сформулирована необходимость установления нормативно-правового закрепления обязанности органов власти принимать решения по рассмотрению инициатив, которые были направлены через Интернет-ресурс «Российская общественная инициатива» с использованием усложненной процедуры и соответствуют критериям, предлагаемым диссертантом. Так, для федерального уровня, предлагается поднять существующие требования и установить необходимость сбора 200 000 подписей, полученных в течение одного года, а для регионального и местного уровней также увеличить необходимое количество подписей в 2 раза. Подобный вывод основан на обширной практике применения форм прямого народовластия, осуществляемых посредством информационных технологий, свидетельствующей об отсутствии принятия решений по важнейшим вопросам общественно-политической жизни, при условии соблюдения всех необходимых критериев.

5. Констатируется преждевременность закрепления в российском конституционно-правовом законодательстве формулировок, связанных с декларацией всеобщего права на доступ к сети Интернет. В связи с этим, данное право стоит рассматривать только как составную часть права на информацию, ввиду невозможности его полноценного обеспечения в современных реалиях. Подобное утверждение базируется на существующем международном опыте и различных аспектах российской действительности. В свою очередь положения,

укрепляющие значимость сети Интернет и способствующие распространению цифровых технологий, требуют нормативного закрепления в российских правовых документах.

6. Сделан вывод о необходимости установления общеобязательных стандартов, регулирующих содержание соглашений Интернет-ресурсов с пользователями, основной целью при этом является недопущение ограничения института прав и свобод человека и гражданина в сети Интернет. Базируется подобное предложение на анализе действующих пользовательских соглашений, имеющих разнообразную практику содержащихся норм, в том числе, о возможности применения запретов и ограничений, налагаемых на пользователей цифровых ресурсов. В данное утверждение включается необходимость конкретизации оснований ограничения, запрета распространяемой в сети Интернет информации.

7. Выявлена и обоснована негативная тенденция расширительного понимания механизмов цензурирования информации. На основании всестороннего исследования особенностей цензурирования информации в социальных сетях утверждается, что конституционно-правовые запреты и ограничения, возникшие в связи с использованием сети Интернет, по смысловому и содержательному принципу отличаются от первоначально заложенных конституционным законодателем. Исследованные методы модерации информации в сети Интернет свидетельствуют о превосходящем ограничении прав и свобод человека и гражданина со стороны модераторов информации, а именно, крупнейших Интернет-платформ.

Апробация диссертационного исследования. Результаты диссертационного исследования Максимова А.А. успешно прошли проверку в ходе апробации. Диссертация обсуждена и одобрена на заседаниях кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы ФГБОУ ВО Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Результаты диссертационного исследования были представлены и поддержаны в выступлениях автора на международных научных конференциях: Международная научная конференция студентов и аспирантов «Сперанские

чтения» (г. Москва, 28 ноября 2018 г.); Международная научно-практическая Интернет-конференция «Современные вызовы и актуальные проблемы науки, образования и производства: межотраслевые диспуты» (г. Киев, Украина, 13 ноября 2020 г.); Международная научно-практическая конференция «Глобализация и публичное право» (г. Москва, 20 ноября 2020 г.), Международная конференц-сессия «Государственное управление и развитие России: проектирование будущего» (г. Москва, 17 – 21 мая 2021 г.).

Основные результаты и выводы рассматриваемого исследования опубликованы автором в семи научных публикациях, четыре из которых опубликованы в научных изданиях, рекомендованных Ученым советом РАНХиГС при Президенте Российской Федерации для публикации статей по юриспруденции.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования обусловлена его новизной и содержащимися теоретико-правовыми выводами автора. Предложения, основанные на результатах данного исследования, могут использоваться для дальнейшего законодательного регулирования рассматриваемой сферы правоотношений. Также в исследовании предлагаются возможные пути совершенствования указанных правоотношений и меры по защите института политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Содержащиеся в работе материалы могут применяться в процессе подготовки учебников, учебных курсов и учебно-методических пособий, а также преподавания курсов конституционного права Российской Федерации, конституционного права зарубежных стран и избирательного права Российской Федерации.

Текст диссертационной работы соответствует установленным правилам научного цитирования, библиографические ссылки оформлены корректно.

Диссертационная работа по своему содержанию соответствует заявленной специальности 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

Материалы, опубликованные автором, включают:

Статьи в изданиях, рекомендованных ВАК, а также входящих в перечень изданий, утвержденных Ученым советом РАНХиГС при Президенте Российской Федерации:

1. Максимов А.А. Существует ли право на доступ к Интернету? // Современное право. 2019. № 6. С. 58–64. (0,6 п.л.)
2. Максимов А.А. Конституционно-правовые аспекты запретов и ограничений, связанных с использованием информационно-коммуникационной сети «Интернет» // Современное право. 2021. № 1. С. 29–35. (0,6 п.л.).
3. Максимов А.А. Онлайн-митинг как способ реализации политических прав человека // Актуальные проблемы российского права. 2021. Т. 16. № 2. С. 30–38 (0,7 п.л.).
4. Максимов А.А. Конституционно-правовые особенности цензурирования информации в социальных сетях // Административное и муниципальное право. 2021. № 2. С. 86–98. (1 п.л.).
5. Максимов А.А. Возникновение и развитие права на протест в России // Вестник Евразийской академии административных наук. 2018. № 3 (44). С. 87–91. (0,5 п.л.).
6. Максимов А.А. Право на свободу выбора получаемой информации // Вестник Евразийской академии административных наук. 2020. № 3 (52). С. 58–61. (0,3 п.л.).

Иные публикации автора:

1. Максимов А.А. Некоторые проблемы реализации политических прав человека в Российской Федерации // Международная научно-практическая интернет-конференция «Современные вызовы и актуальные проблемы науки, образования и производства: межотраслевые диспуты» (г. Киев, Украина, 13 ноября 2020 г.): сборник статей / С. 757–766. (0,3 п.л.).

В научных трудах автор в полной мере обозначил основные тезисы своего исследования, привел необходимые обоснования; рассмотрел конституционно-правовые аспекты запретов и ограничений, связанных с использованием сети Интернет; рассмотрел возможность самостоятельности права на доступ к сети Интернет; исследовал новые способы реализации прав и свобод человека и гражданина в сети Интернет; рассмотрел особенности цензурирования информации в социальных сетях; детально проанализировал природу формирования права на свободу выбора получаемой информации.

На основании вышеизложенного диссертация на тему: «Особенности конституционно-правового регулирования реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет» Максимова Александра Александровича рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

Настоящее заключение принято на заседании кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы. Присутствовало на заседании - 7 чел. Результаты голосования: «за» - 7 чел., «против» - нет, «воздержалось» - нет, протокол № 8 от «14» мая 2021 г.

Заведующий кафедрой правового обеспечения государственной и муниципальной службы ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

Е.Ю.Киреева

И.о. директора ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации

Р.Н.Корчагин