

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-
Никулино, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Морозова Сергея Эдуардовича «Институт заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: общая характеристика, региональные особенности, перспективы развития», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Диссертационное исследование С.Э. Морозова представляет собой интересное актуальное исследование, являющееся первым в Российской Федерации по данной проблематике. В юридической науке достаточно много внимания уделялось и уделяется вопросам, связанным с историческими и современными аспектами института губернатора в России, однако до сих пор не было ни одного монографического исследования, в котором бы рассматривался институт заместителя губернатора (в более широком историко-правовом контексте – институт заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации).

С.Э. Морозов грамотно сформулировал цель своего исследования, которая заключается в комплексном изучении института заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации как особого феномена российской системы права (с. 6). Данная цель была успешно достигнута путем последовательного решения комплекса взаимосвязанных задач.

Цель, задачи и положения, выносимые на защиту, свидетельствуют о научной новизне диссертационного исследования С.Э. Морозова.

Новизна работы С.Э. Морозова заключается в том, что в ней была предпринята попытка проведения комплексного анализа института заместителя высшего должностного лица субъекта России как особого феномена отечественной системы права и государственного управления. Следует отметить, что результатом этого стало формирование целостного представления о данном институциональном образовании.

Также новизна проявляется в том, что

- определена специфика высшего должностного лица субъекта РФ как государственного института;

- выявлены особенности функционирования механизма взаимодействия заместителя высшего должностного лица субъекта РФ с другими органами публичной власти на региональном уровне, а также с органами местного самоуправления;

- выделены и охарактеризованы основные элементы правового статуса заместителя высшего должностного лица субъекта России: установлены права, обязанности и полномочия; раскрыт профессиональный функционал соответствующего публичного должностного лица, ограничения, запреты и ответственность; охарактеризовано материальное содержание и льготы;

- установлены и раскрыты наиболее проблемные аспекты института заместителя высшего должностного лица субъекта РФ;

- обозначены основные перспективные направления развития данного институционального образования.

Обратим внимание, что в процессе проведения диссертационного исследования были использованы многочисленные законодательные материалы практически всех субъектов РФ, касающиеся проблематики исследования. По сути, диссертант провел колоссальный труд по подбору и анализу источниковой базы исследования.

Структура диссертации хорошо продумана, включает в себя введение, три главы (два, три и два параграфа соответственно), выводы и рекомендации, список использованных источников и литературы.

Личный вклад автора в изучении исследуемой проблемы заключается в следующем.

В первой главе «Общая характеристика института заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» (с. 21–89) рассматриваются структурная организация института заместителя главы субъекта Российской Федерации, его общие и региональные особенности. Особое внимание уделяется механизму взаимодействия заместителя главы субъекта Российской Федерации с органами власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Интерес представляет доказанный соискателем факт, что институт заместителя главы субъекта федерации являет собой пример классического хронодискретного института. Такого рода изыскания вносят вклад в развитие перспективного и актуального научного направления хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения, основателем которого является профессор А.А. Демичев.

С.Э. Морозов пришел к верному, на наш взгляд, выводу, что институт заместителей высших должностных лиц субъектов РФ в различных регионах Российского государства имеет единое функциональное назначение.

В качестве положительного момента можно отметить и то, что взаимодействие заместителя главы субъекта РФ с региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления рассматривается в качестве динамичного, комплексного, сложного, урегулированного разноуровневыми нормативными правовыми актами интегративного процесса, в рамках которого две или более сторон вступают в контакт ради достижения конкретной цели в сфере управления.

Во второй главе «Правовой статус заместителя высшего должностного лица субъекта РФ» (с. 90–199) усилия диссертанта сконцентрированы на изучении таких элементов правового статуса заместителя высшего должностного лица субъекта РФ заместителя высшего должностного лица субъекта РФ как права, обязанности, функции, полномочия, ограничения,

запреты, ответственность, материальное содержание и льготы. Особенно ценно, что вопросы правового статуса рассматриваются в региональном сравнительно-правовом аспекте. При этом автор не голословен, а опирается на широкий круг нормативных правовых региональных актов, принятых в различных субъектах РФ.

В третьей главе «Проблемы и перспективы развития института заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» (с. 200–261) выявляются проблемные аспекты института заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Среди них справедливо отмечают:

- высокий риск совершения противоправных общественно опасных деяний публичными должностными лицами;
- серьезная зависимость заместителей от первых лиц субъектов России;
- существование возможности неограниченного применения мер политической ответственности в отношении заместителей высшего должностного лица субъекта России).

Также в заслугу соискателя следует поставить то, что он сумел наметить основные направления развития института заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Основные положения и полученные в результате проведенного диссертационного исследования выводы были отражены в семи научных публикациях автора, включая три статьи в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России.

Давая в целом положительную оценку полученным С.Э. Морозовым научным результатам, признавая их определенное значение для современной юридической науки, считаем необходимым обратить внимание на ряд вопросов, возникающих в связи с ее прочтением.

1. В положении 4, выносимом на защиту, соискатель утверждает, что заместитель высшего должностного лица субъекта РФ обладает специальным правовым статусом смешанного вида (с. 12). Полагаем, что в ходе процедуры

публичной защиты необходимо пояснить, почему автор считает правовой статус заместителя высшего должностного лица субъекта РФ специальным, и почему считает его смешанным.

2. Анализируя институт заместителя высшего должностного лица субъекта РФ, соискатель установил, что в России практически нет идентичных по способу формирования, структуре и распределению полномочий между заместителями высшего должностного лица субъекта РФ региональных правительств. В связи с этим возникает вопрос, требуется ли в данном случае унификация законодательства субъектов РФ в данной сфере?

3. Учитывая практический опыт соискателя в качестве заместителя губернатора Нижегородской области, хотелось бы узнать, насколько он удовлетворен своим собственным правовым статусом? Какие изменения он считает целесообразным внести в нормативные акты, регулирующие права, обязанности, ответственность и другие аспекты правового статуса заместителя губернатора Нижегородской области?

Высказанные замечания не снижают положительного впечатления от диссертационного исследования С.Э. Морозова. Считаем целесообразным допустить его к защите.

Вывод: диссертация Морозова Сергея Эдуардовича «Институт заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: общая характеристика, региональные особенности, перспективы развития» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для юридической науки, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 г. № 02-763), а Морозов

Сергей Эдуардович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, доцент,
старший научный сотрудник научного центра
Нижегородского института управления - филиала
Российской академии народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации



Вера Александровна Илюхина

«19» мая 2025 г.

Почтовый адрес места работы: 603950, Россия, г. Нижний Новгород, пр-т Гагарина, 46
Служебный тел.: +7 (831) 465-72-11
Адрес электронной почты (e-mail): eva3011@bk.ru

