

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации» (119571, г. Москва,
проспект Вернадского, д.82).

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Фарафоновой Дарьи Сергеевны «Ограничение и лишение родительских прав как меры юридической ответственности в семейном праве Российской Федерации» по специальности 5.1.3 Частно-правовые (цивилистические) науки представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук, выполненную на кафедре правового обеспечения рыночной экономики Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Актуальность и значимость избранной темы автор убедительно обосновывает во Введении, справедливо отмечая, что, поскольку в правовой доктрине остаются не в полной мере определенными обстоятельства, позволяющие применять институты ограничения и лишения родительских прав, дополнение теории семейного права в части определения сущности исследуемых институтов, их правовой природы и особенностей применения является актуальным направлением современной науки (стр. 4-5). Приведенное положение подтверждается достаточно высоким количеством российских детей, родители которых лишены или ограничены в правах.

Политико-правовые концептуальные положения, относящиеся к обозначенной проблематике, нашли свое отражение, в первую очередь, в Указах Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской

Федерации Десятилетия детства», от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» и др., устанавливающих необходимость повышенного внимания со стороны государства к созданию правовых условий для минимизации конфликтности в семейной сфере.

Значимость избранной темы обусловлена и тем, что в действующем законодательстве имеется ряд противоречий, касающихся порядка лишения родительских прав в случае применения мер семейно-правовой ответственности в виде их ограничения. Автор справедливо утверждает, что имеющаяся в настоящее время «путаница» в доктринальной трактовке и практическом применении используемых понятий не позволяет однозначно установить характер опасности, возникающих для детей в ситуации, влекущей применение тех или иных мер семейной ответственности (стр. 9-10).

Имеющиеся законодательные пробелы, неточности и противоречия негативно отражаются в правоприменительной практике, в том числе в судебном разрешении дел по спорам, связанным с ограничением или лишением родительских прав, что нередко приводит к нарушению субъективных прав детей, родители которых привлекаются к рассматриваемым автором мерам юридической ответственности.

Полностью соглашаясь с приведенной аргументацией, считаем нужным несколько ее дополнить. Избранная автором тема занимает достойное место среди актуальных направлений семейно-правовых исследований, поскольку лишение или ограничение родительских прав отражается во всех сферах жизни ребенка, его учебе, межличностном общении, интеллектуальном и физическом развитии. Лишение родительского попечения, каждодневной родительской заботы и любви, как правило, оказывает резко негативное влияние на развитие духовно-психологической и морально-нравственной сферы подрастающих детей, препятствуя формированию у них верных

представлений о традиционных семейных ценностях, о родительских обязанностях и правах, что, в свою очередь, может привести к искажению представлений ребенка о брачно-семейных союзах и отношениях между родителями и детьми.

Представляется бесспорным, что совершенствование легальной регламентации рассматриваемых автором мер юридической ответственности и минимизация негативных последствий их применения имеет чрезвычайно важное теоретическое и практическое значение не только для детей, оказавшихся в соответствующих ситуациях, их родителей и других родственников, но и для всего российского общества в целом.

Социально-правовое, доктринальное и правоприменительное значение ограничения и лишения родительских прав как мер юридической ответственности в семейном праве настолько масштабно и многоаспектно, что нуждается во всестороннем научном анализе. Отсутствие комплексных исследований названных институтов, проведенных с учетом изменений и дополнений, внесенные в последние годы в нормы российского законодательства, свидетельствует о безусловной актуальности темы, избранной Д.С. Фарафонтовой, и определяет новизну представленной ею работы.

Диссертацию Д.С. Фарафонтовой отличают важное значение избранной проблематики для науки семейного права, а также оригинальность и новизна научного подхода. Содержание диссертации носит комплексный характер, демонстрирует глубокие теоретические знания диссертанта и его системное понимание рассматриваемых институтов, представляющих собой меры юридической ответственности в семейном праве. Автор глубоко проанализировал основные положения современной доктрины, относящиеся к избранной проблематике, обращая особое внимание на спорные, дискуссионные вопросы и проблемы. Поставленная цель – «разработка теоретических положений в рамках правового регулирования институтов ограничения и лишения родительских прав, являющихся составной частью

семейного права Российской Федерации» (стр. 7) была успешно достигнута посредством последовательного решения сформулированных во Введении задач (стр.7-8). Логика изложения соответствует содержанию избранной темы и удачно выражена в алгоритме структурирования: диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих десять параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

Присущие диссертанту научная добросовестность и глубокие теоретические познания прослеживаются во всех разделах подготовленной работы. Во введении обоснованы актуальность и новизна исследуемой темы (стр. 3-6); обозначены цели и задачи, объект и предмет научного исследования (стр. 7-8); представлена характеристика его методологии и перечислены примененные автором методы (стр. 8); определены теоретическая, эмпирическая и нормативная основы проведенного исследования (стр. 13-14). В этом же разделе сформулированы выводы, выносимые на публичную защиту (стр. 10-13), а также размещена информация об их апробации (стр. 14-16).

Содержание диссертации облечено в надлежащую форму и изложено грамотным юридическим языком с использованием соответствующего категориального правового аппарата.

В каждом из разделов работы в соответствии с планом и в логической последовательности рассматриваются вопросы, раскрывающие наиболее важные аспекты избранной проблематики, в том числе: понятие и специфика юридической ответственности в семейном праве России (§1 первой главы); юридическая ответственность как механизм защиты прав детей (§3 первой главы); основания применения и правовые последствия ограничения родительских прав (§1 второй главы); особенности применения и правовые последствия лишения родительских прав (§2-3 третьей главы) и др.

Особый интерес, в частности, вызывает проведенный диссертантом анализ генезиса институтов ограничения и лишения родительских прав и зарубежные подходы к их правовому регулированию, позволяющие

сопоставить их с регламентацией рассматриваемых институтов в российском праве (§2 первой главы).

В заключении (стр. 160-164) подведены итоги проведенного исследования, в концентрированном виде представлены его основные результаты и показана их теоретическая и практическая значимость.

Диссертация Д.С. Фарафонтовой содержит ряд научных положений, выводов и рекомендаций, относящихся к наиболее важным аспектам избранной ею темы, обоснованность которых обеспечивается, во-первых, глубоким изучением, сопоставлением и доктринальной оценкой законодательных источников, относящихся к рассматриваемым семейно-правовым институтам, и, во-вторых, внушительной эмпирической базой: автор изучил Конституцию Российской Федерации, законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и специфику лишения и ограничения родительских прав, а также постановления Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского суда по правам человека, судов общей юрисдикции РФ, аналитические акты судов апелляционной и кассационной инстанций, в той или иной степени относящиеся к рассматриваемым институтам.

Весьма подробно диссертант проанализировал наиболее значимые позиции, сформулированные по рассматриваемой проблематике ведущими представителями российской науки, что свидетельствует о всестороннем изучении избранной темы и о научной эрудиции автора.

Обоснованность содержащихся в диссертации выводов и предложений обусловлена также успешным применением методов познания, обеспечивающих полноту анализа исследуемых институтов в их соотношении и взаимосвязи.

Достоверность содержащихся в диссертации научных положений, выводов и рекомендаций не вызывает сомнения, т.к. они основаны на глубоком

анализе обширного круга нормативных актов и множества научных исследований, относящихся к исследуемым автором семейно-правовым институтам. Во всех разделах диссертант гармонично сочетает теоретические конструкции и практические выводы, сопоставляя предлагаемые научные решения с суждениями других ученых, которые глубоко анализируются и корректно оцениваются.

Достоверность полученных автором научных результатов убедительно подтверждается также их апробацией и внедрением, соответствующих характеру и масштабу проведенного исследования. Основные результаты, полученные автором, были опубликованы в 8 рецензируемых научных изданиях и представлены на целом ряде научно-практических конференций, проводившихся в ведущих российских вузах.

Новизна данного исследования определяется особенностями его объекта и предмета, поставленной диссертантом цели и задач, направленных на ее достижение, а также примененными методологическими подходами, обеспечившими получение научных результатов, позволивших сформировать авторское видение понятия, сущности, особенностей и значения рассматриваемых институтов.

Новизна обусловлена и тем, что в диссертации предпринята попытка выявления взаимосвязей институтов ограничения и лишения родительских прав, позволившая автору сформировать представление о недостаточной последовательности регламентации рассматриваемых мер юридической ответственности в действующем семейном праве Российской Федерации. Новизной обладает также авторский анализ роли органов опеки и попечительства, прокуратуры и иных уполномоченных субъектов в обеспечении эффективности механизма ограничения и лишения субъективных родительских прав.

Сравнительно-правовой анализ оснований и особенностей применения рассматриваемых мер юридической ответственности позволил выявить ряд

противоречий, относящихся к порядку лишения родительских прав в случае их ограничения и роли отдельных обстоятельств, неоднозначно трактуемых судами при рассмотрении подобных дел (например, попытки лишения граждан родительских прав в случае их участия в политических акциях).

Проведенное автором исследование позволило выдвинуть и обосновать теоретические положения, углубляющие и дополняющие представления, сложившиеся в соответствующем разделе современной семейно-правовой доктрины. Наиболее значимые научные результаты представлены в виде 7 положений, вынесенных на публичную защиту (стр. 10-13). Эти положения обладают новизной или ее существенными элементами, а их совокупность отличается целостностью, логикой, последовательностью и внутренним единством. Подавляющее большинство этих положений заслуживает одобрения, признания и поддержки.

Содержание работы Д.С. Фарафоновой в полной мере соответствует заявленной теме и Паспорту научной специальности 5.1.3. Частноправовые (цивилистические) науки, в том числе следующим пунктам: 5. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений; 10. Защита прав в частноправовых отношениях. Выбор форм и способов (средств) защиты; 12. Особенности ответственности в частноправовых отношениях; 32. Зарубежный опыт регулирования гражданских отношений, семейных отношений, процессуальных отношений и иных отношений.

Диссертацию отличает глубина проведенного анализа, свидетельствующая о всестороннем изучении избранной темы. Не менее значимой является практическая составляющая. Подобранные автором многочисленные примеры из судебной практики иллюстрируют и дополняют сформулированные им теоретические выводы и положения. Среди достоинств диссертации следует также отметить логику изложения материала, позволяющую проследить ход рассуждений диссертанта и верно оценить сформулированные им выводы и предложения.

Однако наряду с несомненными достоинствами в диссертации имеются и некоторые недостатки, и дискуссионные моменты, в том числе:

1. Вынесенное на защиту положение № 1, определяющее семейно-правовую ответственность как «совокупность неблагоприятных для правонарушителя последствий неимущественного и имущественного характера, возникающих вследствие нарушения субъектом семейных правоотношений норм семейного права, применение которых направлено на защиту и восстановление нарушенных прав других субъектов правоотношений, а также на ограничение/лишение возможности нарушителя совершать подобные деяния в будущем» (стр. 10), носит дискуссионный характер, поскольку в современной доктрине институт семейно-правовой ответственности рассматривается как минимум с трех позиций: как санкция правовой нормы, как обязанность и как правоотношение, в связи с чем на защите диссертанту следует привести дополнительные аргументы в обоснование предложенного им определения.

2. Проведенный в диссертации анализ института ответственности в семейном праве, как правило, осуществляется опосредованно, сквозь призму охраны и защиты прав и интересов ребенка. В связи с этим особую актуальность и значимость приобретает определение, сопоставление и разграничение трех смежных понятий: 1) «ответственность в семейном праве», 2) «юридическая ответственность в семейном праве» и 3) «семейно-правовая ответственность». Такой сравнительный анализ имеет весьма важное значение для развития соответствующего раздела семейного права и дальнейшего совершенствования семейного законодательства. К сожалению, диссертант не уделил должного внимания данному вопросу, и оставил его за рамками диссертационного исследования. Надеемся услышать на защите аргументированные определения каждого из названных понятий и критерии их разграничения.

3. Представляется, что содержание работы было бы еще глубже, если бы автор рассматривал основания ограничения и лишения родительских прав

сквозь призму совершенного лицом семейного правонарушения, состав которого включает в себя объект, субъект, объективную и субъективную сторону. Рассмотренные диссертантом основания применения мер ответственности (§1 второй главы и § 2 третьей главы) относятся в большей степени к условиям ее наступления, под которыми понимаются сформулированные законодателем требования для их применения.

4. На наш взгляд, недостатком работы является также отсутствие отдельного анализа вины как главного субъективного условия наступления юридической ответственности в целом и таких ее специфических мер, как ограничение и лишение родительских прав, поэтому на защите хотелось бы услышать определение и краткое сопоставление сущности вины родителей, лишенных родительских прав, и родителей, ограниченных в таких правах.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер, не снижают высокого уровня диссертации Д.С. Фарафоновой как самостоятельного научного исследования, отвечающего требованиям, предъявляемым к работам такого рода, и не влияют на его положительную оценку. Диссертация содержит комплекс положений, в должной степени обладающих научной новизной, аргументированных и достоверных, адекватно отражающих действующее законодательство, соответствующую социально-правовую проблематику и сформировавшуюся судебную практику. Диссертант решил поставленные задачи и успешно достиг цель своего исследования, результаты которого в достаточной степени апробированы и могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности, а также в дальнейших научных разработках по рассмотренной проблематике и в учебном процессе. Диссертация является целостной, непротиворечивой, последовательной, законченной работой, обладающей внутренним единством. Представленные в ней выводы, положения и предложения обоснованы, достоверны, надлежаще аргументированы, критически оценены по сравнению с ранее известными подходами и решениями и свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие частноправовой науки.

Диссертация Фарафоновой Дарьи Сергеевны «Ограничение и лишение родительских прав как меры юридической ответственности в семейном праве Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития науки семейного права и правоприменительной практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 г. № 02-0355), а автор – Фарафонов Дарья Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. – Частно-правовые (цивилистические) науки.

Официальный оппонент

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры гражданского и
предпринимательского права

ФГБОУ ВО «Российская государственная
академия интеллектуальной собственности»

 И.А. Михайлова

«18» сентября 2024 г.

Почтовый адрес: 117279, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 55А

Телефон: 7 (499) 460-05-20

Адрес электронной почты: inst@rgiis.ru

Официальный сайт: <https://rgiis.ru>

Подпись И.А. Михайловой удостоверяю:

