

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию **Гапонова Петра Владимировича** по теме:
«Государственная политика развития муниципально-частного партнерства в
Российской Федерации: особенности формирования и тенденции
реализации», представленную на соискание ученой степени кандидата
политических наук по специальности
5.5.2.- «Политические институты, процессы, технологии»

Диссертационное исследование Гапонова Петра Владимировича актуально и востребовано учеными и политиками, т. к. в современных условиях достижение эффективного функционирования муниципального образования является труднодостижимой задачей без организации взаимодействия органов местного самоуправления и представителей бизнеса, действующих на его территории. Одним из направлений, способствующих улучшению социально-экономического климата, росту экономики муниципальных образований является развитие института муниципально-частного партнерства. Эта форма взаимодействия государства и частного бизнеса в последнее время становится одним из востребованных направлений взаимовыгодного сотрудничества. Стратегическая перспектива развития муниципально-частного партнерства требует новых подходов к проблемам интеграции, объединению ресурсов власти и бизнеса.

Диссертация логически выстроена, состоит из введения, двух глав и семи параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

Автор провел большую предварительную работу по апробации основных идей диссертации, о чем свидетельствуют 5 его публикаций, в том числе в журналах из перечня ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, а также выступления автора на научных и научно-практических конференциях. И, что особенно ценно, материалы исследования использовались соискателем в рамках профессиональной деятельности в муниципальном образовании со статусом городского округа Подольск.

Важно отметить, что в диссертации верно сформулированы объект и предмет, цели, задачи, гипотеза и положения, выносимые на защиту, проведена большая работа по изучению степени научной разработанности проблемы. Обращает на себя внимание глубокая проработка теоретической и методологической базы исследования. В работе представлен подробный анализ нормативно-правовой и эмпирической базы исследования.

Большой интерес вызывает первая глава, где автор подробно рассматривает теоретико-методологические подходы к анализу государственной политики развития муниципально-частного партнерства, в том числе изучает сущность, виды, цели и задачи государственной политики и муниципально-частного партнерства, а также анализирует зарубежный опыт формирования и реализации данных проектов.

Исследователь показывает, что ученые и практики пытаются найти оптимальную модель управления государством, исходя из господствующей в государстве в определенный период времени политической идеологии.

Автор в главе анализирует модели государственной политики, такие как либеральная, социалистическая и смешанная, на основе чего обозначает современные принципы формирования эффективной государственной политики.

В заключении первой главы автор подчеркивает, что процесс взаимодействия государства и бизнеса, требует выработки особого подхода к

организации государственной политики в сфере муниципально-частного партнерства.

Анализируя различные подходы к теории государственной политики, исследователь приходит к выводу о том, что в современной России существует конвергенция неолиберальной и социалистической моделей - смешанная модель государственной региональной политики, направленная на достижение сбалансированного развития регионов.

Рассматривая политический аспект муниципально-частного партнерства, анализируя его особенности в рамках сложившихся общемировых практик и сформированной современной российской модели, автор отмечает нарастающую значимость взаимодействия публичной власти и частных лиц и показывает, что муниципально-частное партнерство становится достаточно востребованным и эффективным механизмом государственной политики в сфере комплексного развития локальных административно-территориальных единиц.

Вторая глава привлекает к себе подробным анализом формирования и реализации государственной политики развития муниципально-частного партнерства в России, в том числе исследованием политико-правовых основ его реализации, представлением муниципально-частного партнерства как инструмента развития инфраструктуры муниципалитетов, а также анализом особенностей реализации российских региональных проектов муниципально-частного партнерства, исследованием тенденций и перспективных направлений его развития.

В конце второй главы автор делает вывод о том, что реализация проектов муниципально-частного партнерства в рамках политики проектного финансирования требует не только определенного уровня контроля над выделяемыми бюджетными средствами, но и соответствующего уровня полномочий муниципальной власти, которая должна выступать основным инициатором подобных проектов. Особенности муниципально-частного

партнерства в России требуют формирования единого механизма разработки, реализации и последующего контроля проектов данного партнерства.

Проведенный исследователем сравнительный анализ российских региональных проектов в сфере муниципально-частного партнерства позволил говорить о существенном превалировании сферы жилищно-коммунального хозяйства относительно других возможных областей применения такого партнерства и сделать вывод о том, что в современной России муниципально-частное партнерство становится прикладным инструментом регионального развития в рамках реализации национальных целей и стратегических задач Российской Федерации.

В заключении диссертации автором представлены основные выводы работы и рекомендации для практического использования муниципально-частного партнерства в государственной политике Российской Федерации.

Диссертация имеет важное теоретическое и практическое значение, научную новизну, которая представлена в основных результатах исследования.

Вместе с тем к работе есть несколько замечаний и предложений.

1. В тексте работы недостаточно четко обозначена позиция автора относительно определения тенденций и перспектив муниципально-частного партнерства в современной России в контексте создания единой системы публичной власти, предполагающей трансформацию отношений государственной и муниципальной власти.

2. Требуется определенной систематизации материал с примерами публично - частного партнёрства в ряде европейских государств на фоне сравнения с реализацией подобных проектов в российских регионах в рамках муниципально-частного партнерства, где разность инвестиционного и экономического потенциалов вполне можно сопоставить с отличиями в данных показателях многих российских регионов. Это бы дало более широкое и существенное раскрытие темы выявления особенностей региональных проектов и их сравнительного анализа.

3. Автору следовало бы более полно раскрыть тему предложения создания федерального органа, предполагаемого для регулирования «интеграционных процессов» между регионами и муниципалитетами с целью исключения доминирования субъекта в вопросах планирования и осуществления реализации проектов муниципально-частного партнерства, придания большей самостоятельности местным органам власти, большего вовлечения населения в эти процессы с целью повышения доверия граждан к власти в целом.

4. Автору вполне уместно было бы дать некоторые предложения относительно повышения значимости реализации проектов муниципально-частного партнерства на фоне беспрецедентно агрессивной политики недружественных государств в условиях жесточайшего санкционного давления.

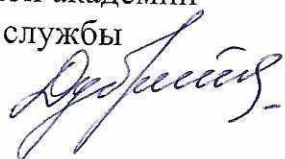
В целом, необходимо отметить, что высказанные замечания носят рекомендательный, а не императивный характер. Диссертация Гапонова Петра Владимировича написана на должном научно-теоретическом уровне, содержит теоретические новации, отличается выраженной практической значимостью. Положения диссертации в достаточной степени отражены в публикациях автора.

Цель работы достигнута, основная гипотеза исследования доказана.

Представленная диссертация по теме: «Государственная политика развития муниципально-частного партнерства в Российской Федерации: особенности формирования и тенденции реализации», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а ее

автор - Гапонов Петр Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2.- «Политические институты, процессы, технологии».

Доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры политологии и политического управления
факультета политических исследований
Института общественных наук Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

 О. В. Дубровина

19.04.2023

