

УТВЕРЖДАЮ

Проректор ГУУ, к.соц.н.

С.М. Нечаева

«06» ноября 2020 г.

Заключение

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Государственный университет управления»

Соискателем кафедры государственного управления и политических технологий ФГБОУ ВО «Государственный университет управления» Дмитриевой Татьяной Николаевной выполнено диссертационное исследование на тему «Реализация политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации как фактор развития институтов гражданского общества» на соискание ученой степени кандидата политических наук без освоения программ высшего образования в период прикрепления к аспирантуре ГУУ для подготовки диссертации и аспирантуре Центра исследований и предотвращения угроз и рисков ФГБУН Институт социально-политических исследований Российской академии наук.

В период подготовки диссертации соискатель Дмитриева Т.Н. работала заместителем начальника отдела координации деятельности территориальных подразделений по вопросам миграции, затем начальником отдела по вопросам беженцев, временного убежища и вынужденных переселенцев Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Москве.

В 1991 г. окончила Московский энергетический институт по специальности «Микроэлектроника и полупроводниковые приборы».

Научный руководитель – Волох Владимир Александрович, доктор политических наук, доцент, профессор кафедры государственного управления и политических технологий Института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления».

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Оценка выполненной соискателем работы. Диссертационное исследование Т.Н. Дмитриевой является актуальным, законченным, самостоятельным научным исследованием, отличающимся научной новизной и имеющим теоретическое и практическое значение для реализации политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации и развития гражданского общества в Российской Федерации.

В диссертации представлен комплексный анализ современного состояния институционального, нормативно-правового и технологического обеспечения политики адаптации и интеграции, выявлены основные факторы, препятствующие осуществлению эффективного государственного управления при ее реализации. На основании проведенного анализа предложен ряд мер, позволяющих повысить эффективность взаимодействия власти с институтами гражданского общества в рассматриваемой сфере, развить потенциал институтов гражданского общества, в том числе, национальных общественных объединений, как акторов политики интеграции.

Соискатель продемонстрировал высокий уровень знаний по теме исследования, а также высокую степень разработки поднимаемых в диссертации вопросов. Работа изложена профессионально, грамотно, выводы соискателя аргументированы, соответствуют полученным результатам исследования и логически следуют из текста.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации. Работа выполнена лично автором; все выводы, изложенные в диссертации, получены в результате собственных авторских исследований.

Наиболее значимыми из которых являются следующие:

- применение политических технологий функционального типа при реализации политики адаптации и интеграции мигрантов затруднено в связи с отсутствием нормативно-правового закрепления функций и полномочий органов исполнительной власти всех уровней и неосуществлением основным государственным актором политики интеграции в полном объеме комплекса мер на этапе формирования политики адаптации и интеграции мигрантов;

- развитие политического процесса евразийской интеграции наряду с отсутствием существенной динамики в развитии системы домиграционной подготовки в странах-донорах миграции нивелируют эффективность существующего нормативно-правового инструмента мотивации иностранных граждан к социокультурной адаптации в Российской Федерации;

- национальные общественные объединения как институт гражданского общества, являются акторами политики интеграции мигрантов, однако, их потенциал в качестве проводников этой политики незначителен и используется не в полной мере в силу ряда особенностей их функционирования и самопрезентации;

- существующие механизмы диалога власти и гражданского общества при реализации политики адаптации и интеграции недостаточно эффективны и нуждаются в развитии посредством совершенствования технологий государственного управления в рассматриваемой сфере;

- политические технологии взаимодействия власти с общественными объединениями в ходе осуществления политики адаптации и интеграции мигрантов необходимо совершенствовать в следующих направлениях: разработка инструментов мотивирования мигрантов к участию в адаптационно-интеграционных мероприятиях; дифференцирование интеграционных практик в зависимости от категорий групп мигрантов; внедрение соответствующей системы критериев оценки общественных объединений; создание механизмов организационного обеспечения политики адаптации и интеграции; применение локальных политических технологий; легитимация политики адаптации и интеграции.

Степень достоверности результатов исследования. Высокая степень достоверности результатов проведенного исследования обусловлена широтой охвата и глубиной анализа методологической и эмпирической базы исследования.

Работа построена на содержательном анализе действующей нормативно-правовой базы, сопряженной с тематикой данного исследования, и подкрепленном личным опытом деятельности автора в сфере реализации государственной политики по адаптации и интеграции мигрантов во

взаимодействии с гражданским обществом. Результаты диссертационного исследования подтверждаются качественными и количественными исследованиями, проведенными автором, репрезентативностью и верифицируемостью представленных в работе данных, корректным применением классических политологических методов.

Научная новизна исследования заключается в выявлении основных факторов, препятствующих осуществлению эффективного государственного управления при реализации политики адаптации и интеграции мигрантов; выявлении инфраструктурных особенностей реализации политики адаптации и интеграции в Москве, оценке эффективности ее механизмов; дифференцировании категорий иностранных граждан – участников процессов адаптации и интеграции в Москве, оценке численности иммигрантов; обосновании элементов теоретико-методологического подхода к трактовке институциональной сущности национального общественного объединения как субъекта гражданского общества, в контексте политики адаптации и интеграции мигрантов; определении потенциала национальных общественных объединений как акторов политики адаптации и интеграции, определении факторов эффективности национального объединения; выработке предложений по совершенствованию политических технологий взаимодействия власти с институтами гражданского общества при реализации политики адаптации и интеграции; разработке авторской локальной технологии по взаимодействию органов государственного управления местного уровня с институтами гражданского общества в сфере интеграции иммигрантов; предложении концепции Декларации межнационального (межэтнического) согласия в качестве механизма легитимации политики адаптации и интеграции.

Практическая значимость Основные выводы диссертационного исследования могут быть учтены и использованы в практической деятельности соответствующих государственных и общественных структур, в том числе национальных общественных объединений. Практические рекомендации могут способствовать оптимизации институционального и нормативно-правового обеспечения политики адаптации и интеграции мигрантов в российское сообщество. Результаты исследования целесообразны к использованию при

определении инфраструктурных решений обеспечения политики адаптации и интеграции мигрантов. На основании предложения по совершенствованию политических технологий взаимодействия власти с общественными объединениями при реализации политики адаптации и интеграции могут быть подготовлены методические пособия для органов публичной власти всех уровней.

Ценность научных работ соискателя. В диссертации Т.Н. Дмитриевой. разработан научно-методический инструментарий оптимизации государственного управления при реализации политики адаптации и интеграции мигрантов, позволяющий повысить эффективность взаимодействия власти с институтами гражданского общества в рассматриваемой сфере, развить потенциал институтов гражданского общества, в том числе, национальных общественных объединений, как акторов политики интеграции, а также, определить символическую составляющую политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации.

Положения и выводы диссертации по совершенствованию институционального, технологического и нормативно-правового обеспечения политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации носят научно-методический и прикладной характер и могут использоваться в деятельности органов государственной власти, формирующих и реализующих миграционную политику Российской Федерации, а также, в деятельности институтов гражданского общества.

Автором введены в научный оборот данные проведенных им мониторингов, а также результаты интервью экспертов, осуществляющих практическую деятельность в сфере адаптации и интеграции мигрантов.

Полнота изложения материалов диссертации. По теме диссертации опубликованы 18 научных статей, из которых 5 работ (одна в соавторстве) представлены в изданиях, входящих в Перечень рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук. Объем указанных публикаций составил 7 п. л.

Диссертация «Реализация политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации как фактор развития институтов гражданского общества» Дмитриевой Татьяны Николаевны соответствует паспорту научной специальности 23.00.02 - Политические институты, процессы и технологии, требованиям пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

Диссертация «Реализация политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации как фактор развития институтов гражданского общества» Дмитриевой Татьяны Николаевны рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 - Политические институты, процессы и технологии.

Заключение принято на заседании кафедры государственного управления и политических технологий ФГБОУ ВО «Государственный университет управления». Присутствовало на заседании 16 человек. Результаты голосования: «за» - 16, «против» - нет, «воздержались» - нет, протокол от 22 октября 2020 г. № 3.

Заведующий кафедрой государственного
управления и политических технологий,
д.ист.н., профессор



Н.А. Омельченко

Подпись *Омельченко* заверяю:
Ученый секретарь
Ученого совета ГУУ
д.э.н., профессор *М.А. Жукова*