

УТВЕРЖДАЮ:

ПРОРЕКТОР

ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте

Российской Федерации

А.М. Марголин



года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации»**

Диссертация «Преобразование российской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)» выполнена на кафедре истории и теории государства и права юридического факультета Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС (Приказ о прикреплении для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоении программ аспирантуры №.01-29456 от 13 октября 2023 г.).

Мочалова Анна Алексеевна в 2010 г. с отличием окончила Нижегородскую академию МВД России по специальности «Юриспруденция». В период подготовки диссертации соискатель обучалась в очной адъюнктуре Нижегородской академии МВД России (основание зачисления: приказ НА МВД России № 925 от 29.09.2010). Удостоверение о сдаче кандидатских экзаменов на «отлично» по специальности 12.00.01. – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве выдано Нижегородской академией МВД России (№ 20/13 от 31 мая 2013 г.).

В настоящее время Мочалова А.А. является соискателем Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС.

Научный руководитель – Илюхина Вера Александровна (Приказ о прикреплении для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ аспирантуры №.01-29456 от 13 октября 2023 г.), кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник научного центра Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС. В.А. Илюхина является автором 241 научной и учебной работы, индексированных в РИНЦ, цитируемость в РИНЦ – 1833, индекс Хирша РИНЦ – 28.

Цель исследования. Цель диссертационного исследования заключается в выявлении закономерностей и особенностей преобразования российской полиции в 1862–1917 гг.

Характеристика научных задач, решенных в диссертации. Автором охарактеризованы основные принципы и особенности реформирования полиции на основе анализа «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах по Общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г., прослежена динамика развития нормативной основы организации и деятельности российской полиции в 1862–1917 гг., дана характеристика переустройства органов управления общей полиции в губернских центрах Российской империи, установлены особенности реформирования управления санкт-петербургской и московской городской полиции. Диссертантом проанализированы организационно-правовые основы преобразований уездно-городской полиции в целом по «Временному положению о полиции по Общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г. На примере полиции Нижегородской губернии автор выявлена специфика практической реализации «Временного положения об устройстве полиции по Общему учреждению о губерниях управляемой» от 25 декабря 1862 г.

Соответствие диссертационного исследования паспорту научной специальности. Диссертационное исследование «Преобразование

русской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)» соответствует паспорту научной специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Диссертационное исследование соответствует формуле паспорта специальности, так как в нем рассматриваются вопросы, связанные с преобразованиями русской полиции, ее организацией и деятельностью в период с 1862 по 1917 гг. Предмет научного исследования составляет законодательство изучаемого периода, регламентирующее организацию и деятельность полиции Российской империи, а также иные источники, характеризующие практическую деятельность полиции.

Использованная диссертантом методология, представленная совокупностью всеобщего диалектического метода познания и исторического подхода, которые позволяют анализировать историю русской полиции пореформенного периода в поступательном развитии с учетом конкретно-исторической ситуации, подтверждает соответствие диссертационного исследования обозначенной специальности. Данная работа также базируется на комплексе общенаучных приемов познания: анализе и синтезе, индукции и дедукции, восхождении от абстрактного к конкретному, сравнении и др. В качестве основного частно-научного юридического метода в диссертации применяется формально-юридический метод, позволяющий толковать, интерпретировать русское полицейское законодательство 1867–1917 гг.

Диссертационное исследование соответствует областям исследования паспорта специальности, в частности:

- 1) пункту 34 «Предмет, методология, историография, источниковедение и периодизация истории государства и права России»;
- 2) пункту 42 «Государственные и правовые реформы во второй половине XIX в.»;
- 3) пункту 43 «Государственные и правовые реформы в начале XX века. Изменения в системе государственной власти, управлении и праве».

Работа выполнена лично автором. Личное участие автора в

получении результатов, изложенных в диссертации, заключается в непосредственном осуществлении исследовательской деятельности на всех её этапах. Мочаловой А.А. проведено систематизированное комплексное исследование преобразований российской полиции в 1862–1917 гг., охватывавшее проблемы нормативной основы организации и деятельности полиции, реформирования как общей, так и уездно-городской полиции.

Автором изучен широкий спектр источников, научных трудов отечественных ученых, а также руководителей и сотрудников органов МВД Российской империи, чьи работы посвящены полицейскому праву, исследованию истории полиции, ее созданию и развитию как части государственного аппарата России и актуальным вопросам полицейских преобразований конца XIX – начала XX в. Автором в диссертации с учетом предмета исследования были проанализированы «Временные положения об устройстве полиции» от 25 декабря 1862 г., а также более 130 других нормативных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность Российской полиции, опубликованных в Полном собрании законов Российской империи, Своде законов Российской империи, неопубликованные ранее архивные документы из Государственного архива Российской Федерации, Российского Государственного исторического архива, Центрального архива Нижегородской области, а также иные исторические материалы, позволяющие охарактеризовать организации, деятельность и реформирование общей и уездно-городской полиции.

Кроме того, диссертантом подготовлены и опубликованы, в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата или доктора наук, публикации, отражающие основные положения исследования.

В диссертации соискатель ссылается на автора и (или) источник заимствования материалов (отдельных результатов). При использовании

научных работ, выполненных А.А. Мочаловой лично и (или) в соавторстве, диссертант отмечает это обстоятельство.

Актуальность темы исследования. Диссертационное исследование А.А. Мочаловой на тему «Преобразование российской полиции в 1862 – 1917 гг. (историко-правовое исследование)», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки», является актуальным, самостоятельным, комплексным научным исследованием. История российской полиции насчитывает уже более трехсот лет. С момента создания в XVIII в. полиция стала составной частью государственного аппарата и со временем начала все более активно участвовать в реализации внутренней политики Российской империи. В Федеральном законе «О полиции» от 7 февраля 2011 г. прослеживается определенная преемственность с полицейским законодательством Российской империи пореформенного периода. Именно в то время впервые стали звучать предложения по созданию профессиональной полиции, отвечающей запросам активно развивающегося общества. Как и сегодня, во второй половине XIX – начале XX в. были актуальны проблемы совершенствования правовой базы функционирования полиции и противодействия коррупции, повышения эффективности деятельности органов внутренних дел, подготовки квалифицированных кадров и формирования положительного образа сотрудника полиции среди населения.

Актуальность темы диссертации соискателем ученой степени всесторонне обоснована. Проблематика работы вызывает научный и практический интерес и перспективна для дальнейшего научного развития.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

1. Установлено, что специфической чертой полицейской реформы 1862 г. являлось то, что нормативные правовые акты, ее регламентировавшие, носили временный характер. Данное положение обуславливалось тем, что хронологически реформа полиции шла сразу же вслед за крестьянской реформой и предшествовала судебной, земской, городской, военной

реформам. С одной стороны, она должна была обеспечить реализацию прочих преобразований Александра II, с другой стороны, полное ее завершение было возможно только после завершения ряда других реформ (что соответствует п. 42 паспорта специальности 5.1.1).

2. На основе изучения нормативных правовых актов и архивных документов, ранее не вводившихся в научный оборот, выявлены основные направления реорганизации полиции по реформе 1862 г.:

- модернизация структуры полиции;
- конкретизация правового статуса сотрудников полиции;
- отказ от выборного начала в формировании полиции;
- увеличение численности и улучшение материального содержания полицейских;
- освобождение полиции от ряда неприсущих ей судебных, следственных, хозяйственных функций;
- формирование положительного имиджа в глазах населения (что соответствует п. 42 паспорта специальности 5.1.1).

3. Обосновано что реформирование российской полиции в изучаемый период представляло собой перманентный, но незавершенный процесс. За это время было издано более 1200 нормативных правовых актов, регламентирующих устройство и различные аспекты деятельности полиции. Анализ Полного собрания законов Российской империи позволяет утверждать, что в 1862–1913 гг. ежегодно издавалось от 7 до 93 актов в данной сфере (в среднем 23–24 в год). При этом регулярно принимались акты о полиции общего характера и акты, касавшиеся полиции отдельных регионов (столиц, Европейской России, Прибалтики, Закавказья и Средней Азии, Сибири и Дальнего Востока). Таким образом, потребность в глубоких/структурных преобразованиях полиции продолжалась весь изучаемый период (что соответствует п. 42 паспорта специальности 5.1.1).

4. Установлено, что среди полицейских подразделений наибольшие нарекания (по сравнению со столичной, губернской и специализированной

полицией) как со стороны руководства Министерства внутренних дел и других государственных органов, так и со стороны населения вызывала уездная полиция. Это обуславливалось следующими обстоятельствами:

- низким уровнем материально-технической оснащённости уездной полиции;
- низким социальным статусом сотрудника уездной полиции;
- высокой текучестью кадров (как следствие двух предыдущих пунктов),
- низким уровнем квалификации, непрофессионализмом уездных полицейских (как следствие трех предыдущих пунктов);
- невысокой эффективностью деятельности уездной полиции в целом (как следствие всех перечисленных выше пунктов) (что соответствует п. 42 паспорта специальности 5.1.1).

5. Установлено, что полиция Нижегородской губернии в 1862–1917 гг. обладала как чертами, характерными для всей провинциальной полиции России, так и рядом особенностей. Доказано, что общими с другими регионами было то, что остро стоял вопрос не только наличия квалифицированных кадров, но и нехватки кадров полиции вообще; были сложности с финансированием полиции, особенно уездно-городской; уровень материального содержания полицейских был низким; существовала проблема законности в деятельности полиции, имелись нередкие факты коррупции и превышения полномочий. Специфика Н.Новгорода как крупного многонационального торгово-ярмарочного и промышленного центра отразилась на полиции. В частности, функционировала специальная ярмарочная полиция, и большое внимание уделялось деятельности ночных караулов (что соответствует п. 42, 43 паспорта специальности 5.1.1).

6.. Установлено, что в начале XX в. основными задачами реформы полиции (в первую очередь, уездно-городской полиции), наряду с повышением авторитета полиции среди населения и улучшения ее содержания, освобождения полиции от несвойственных ей функций, стали

отказ от местного финансирования и переход на полное финансирование из государственного бюджета, оптимизация управления и структуры полиции, профессиональная подготовка сотрудников. Доказано, что в целом полицейская реформа начала XX в. оказалась более успешной, чем в предшествующий период (что соответствует п. 43 паспорта специальности 5.1.1).

Практическая значимость результатов работы состоит в том, что его материалы используются при проведении занятий различного типа по дисциплине «История государства и права России» в Нижегородском институте управления – филиале РАНХиГС (справка о внедрении прилагается), а также при подготовке соответствующих учебных курсов и научных исследований. Результаты исследования исторического опыта преобразования российской полиции могут представлять и практический интерес для законодателя при совершенствовании действующей нормативной базы, регламентирующей организацию и деятельность полиции в Российской Федерации.

Степень достоверности результатов проведенного исследования методологией научного исследования, апробацией материалов работы в публикациях и учебном процессе, использованием документов, хранящихся в центральных и местных архивах, выступлениях на научно-практических конференциях, использованием обширного перечня нормативных правовых актов и доктринальных литературных источников.

Основные положения и результаты исследования нашли отражение в публикациях автора, докладывались на различных научно-представительских мероприятиях. Диссертация обсуждалась на кафедре истории и теории государства и права юридического факультета Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС, одобрена на её заседании.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных диссертантом, соответствует предъявляемым требованиям.

Основные результаты диссертационного исследования достаточно полно отражены в 14-ти публикациях автора, 8 из них опубликованы в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России, в их числе 1 статья в научном издании, рекомендованном Ученым советом РАНХиГС для публикаций статей по юриспруденции. Также по теме диссертации опубликовано 6 статей в иных научных изданиях.

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

А. Статьи в изданиях, индексируемых в международных базах цитирования: -.

Б. Статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии:

1. **Мочалова А.А.** Деятельность исполнительной полиции Российской империи начала XX века в контексте Устава полицейского / А.А. Мочалова // Вестник Поволжского института управления. – 2023. – Т.23. – №4. – С. 94–102. (ВАК РФ)

В. Иные работы автора:

2. **Мочалова А.А.** Деятельность нижегородской речной полиции (1882–1917 гг.) / А.А. Халин, А.А. Мочалова // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2020. – № 4 (52). – С. 36–41. (ВАК РФ)

3. **Мочалова А.А.** Создание и становление нижегородской речной полиции (1873–1882 гг.) / А.А. Халин, А.А. Мочалова // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2020. – № 2 (50). – С. 48–53. (ВАК РФ)

4. **Мочалова А.А.** Полицейская реформа 1862 года: проекты и способы реализации / А.А. Мочалова // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. – 2017. – № 2. – С. 94–103. (ВАК РФ)

5. **Мочалова А.А.** Нижегородская речная полиция во второй половине XIX века / А.А. Мочалова // Юридическая наука и практика:

Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2015. – № 1 (29). – С. 297–300. (ВАК РФ)

6. **Мочалова А.А.** Полное собрание законов Российской империи как исторический источник преобразований в полиции второй половины XIX – начала XX века / А.А. Мочалова // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2015. – № 3 (31). – С. 220–225. (ВАК РФ)

7. **Мочалова А.А.** Нижегородская ярмарочная полиция в свете реформ второй половины XIX века / А.А. Мочалова // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2014. – № 3 (27). – С. 245–249. (ВАК РФ)

8. **Мочалова А.А.** Основные направления развития полиции России в первой половине XIX века / А.А. Мочалова // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2013. – № 22. – С. 97–100. (ВАК РФ)

9. **Мочалова А.А.** Развитие «полицейского» законодательства Российской империи в 1862 г. – начале XX в. / А.А. Мочалова // Студенческий гений – 2018: Сб. ст. по материалам XV Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (26 апреля 2018 г.). – Н. Новгород: Гладкова О.В., 2018. – С. 183–186.

10. **Мочалова А.А.** Преобразование управления полицией в нижегородской губернии во второй половине XIX – начале XX столетия / А.А. Мочалова // Повышение эффективности государственного и муниципального управления и совершенствование системы подготовки кадров для органов власти на региональном и муниципальном уровнях: Материалы межрегиональной научно-практической конференции, 26 февраля 2015 г. – Дзержинск: ДФ РАНХиГС, изд. «Конкорд», 2015. – С. 223–234.

11. **Мочалова А.А.** Законодательство Российской империи о создании специализированных видов полиции по охране государственного, общественного и личного имущества / А.А. Мочалова // Народ и власть:

взаимодействие в истории и современности: сб. научн. тр. / отв. ред. И.В. Михеева, Ф.А. Селезнев. – Н. Новгород: Изд-во ООО «Растр», НИУ ВШЭ, 2015. – С. 198–209.

12. **Мочалова А.А.** Становление речной полиции в России / А.А. Сальников, А.А. Мочалова // Материалы VIII Международной научно-практической конференции «Актуальные научные достижения – 2013». – Прага: Publishing House «Education and Science» s.r.o., 2013, С. 35–38.

13. **Мочалова А.А.** Охрана транспортных коммуникаций нижегородской полицией в XIX – начале XX столетия / А.А. Мочалова // Полиция России: вчера, сегодня, завтра: Сб. научн. тр. по материалам Международной научно-практической конференции. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2012. – С. 125–136.

14. **Мочалова А.А.** Взятка как коррупционный элемент нижегородской полиции первой половины XIX столетия / Ю.Г. Галай, А.А. Мочалова // Пути повышения эффективности антикоррупционных образовательных программ, реализуемых в вузах МВД России: Сб. ст. / под. ред. А.Н. Конева. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2011. – С. 57–61.

Общее заключение.

На основании вышеизложенного диссертация на тему: «Преобразование российской полиции в 1862 – 1917 гг. (историко-правовое исследование)» Мочаловой Анны Алексеевны рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. – теоретико-исторические правовые науки.

Заключение принято на заседании кафедры истории и теории государства и права юридического факультета Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС.

На заседании присутствовало 16 чел. Результаты голосования: "за" – 16 чел., "против" - 0 чел., "воздержалось" – 0 чел.

Протокол № 2 от 30 сентября 2024 г.

Заведующий кафедрой истории и теории государства и права
Нижегородского института управления

– филиала РАНХиГС,

докт. ист. наук, профессор



Халин Алексей Алексеевич

Директор

Нижегородского института управления

– филиала РАНХиГС,

канд. эконом. наук, доцент



Парамонов Александр Васильевич

Подпись <u>Маслова Т.Н.</u>	Подпись <u>Парамонов А.В.</u>
заверяю	заверяю
Начальник отдела кадров	Начальник отдела кадров
и делопроизводства	и делопроизводства
дата	дата
<u>Т.Н. Маслова</u>	<u>Т.Н. Маслова</u>

