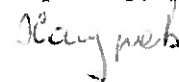


Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»

На правах рукописи



Хагуров Мурат Рашидович

**СОЦИО-ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ
НА ОСНОВЕ ЭКОСБАЛАСИРОВАННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ**

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика

АННОТАЦИЯ

диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Научный руководитель:
доктор экономических наук,
профессор Адаменко
Александр Александрович

Москва- 2026

Актуальность темы диссертационного исследования. В Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», значится: «Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов: 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; 2) оборона страны; 3) государственная и общественная безопасность; 4) информационная безопасность; 5) экономическая безопасность; 6) научно-технологическое развитие; 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование; 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество».

Первым важнейшим стратегическим национальным приоритетом является «сбережение народа России», под которым необходимо понимать совокупность материальных, нематериальных и институциональных ресурсов, здоровье и демографический потенциал, накопления и доходы, знания и навыки, культурное наследие и социальную инфраструктуру которые обеспечивают долгосрочное благосостояние, устойчивость и воспроизводство человеческого капитала нации. Также следует выделить такие стратегические национальные приоритеты как «экономическая безопасность», «общественная безопасность», «экологическая безопасность и рациональное природопользование».

Социо-эколого-экономическое развитие территорий на основе экосбалансированной региональной политики служит объединяющей платформой для реализации четырех стратегических национальных приоритетов «сбережения народа России», «экономической безопасности», «общественной безопасности», «экологической безопасности и рационального природопользования» через координацию мер, направленных

на устойчивое повышение качества жизни, защиту здоровья и демографического потенциала, обеспечения стабильности доходов и занятости, сохранения экосистем и рациональное использование природных ресурсов.

Сбережение народа России рассматривается как центральный целевой ориентир среди стратегических национальных приоритетов, который с точки зрения региональной политики включает инвестиции в здравоохранение, образование, социальную инфраструктуру и безопасные условия проживания, так как напрямую повышается человеческий капитал территории и уменьшается уязвимость населения к экономическим, социальным и экологическим шокам.

Стратегический национальный приоритет «экономическая безопасность» достигается путем диверсификации территориальной экономики, развития «зеленой» и ресурсосберегающей отраслевой структуры, создания локальных рынков вторичных ресурсов и устойчивых рабочих мест, что снижает внешнюю зависимость, укрепляет налоговую базу и повышает инвестиционную привлекательность регионов.

Стратегический национальный приоритет «общественная безопасность» обеспечивается посредством социально ориентированной инфраструктуры, включенности сообщества в профилактику социальных конфликтов, что повышает социальную сплоченность и способствует социальному благополучию.

Стратегический национальный приоритет «экологическая безопасность и рациональное природопользование» интегрируются в региональные стратегии через нормы и стимулы по снижению экологической нагрузки, восстановлению природных экосистем, внедрению циклических моделей производства и бережного обращения с ресурсами, обеспечивая устойчивое функционирование территориальных природных систем, от которых зависит здоровье населения и продуктивность экономики.

Взаимосвязь исполнения этих стратегических национальных приоритетов должна реализовываться через применение комплексного набора инструментов социо-эколого-экономического развития территорий на основе экосбалансированной региональной политики и обеспечить сбалансированное развитие территорий в интересах граждан и государства, что подчеркивает актуальность исследования.

Сегодня имеется объективная потребность в трансформации, реализуемой субъектами государства региональной политики, необходимо обеспечить ее сбалансированность с учетом рассмотрения экологической компоненты, что подтверждает необходимость перехода к разработке и осуществлению экосбалансированной политики, позволяющей учитывать интересы населения региона, субъектов бизнеса и органов власти, а также обеспечить гармоничное развитие всех подсистем в региональной структуре.

Сбалансированное региональное развитие строится на сочетании достижения целей экономического роста, социально-ориентированного и экологически ответственного развития с учетом требований безопасности и современных трендов. Актуальность исследования социо-эколого-экономических систем регионов обусловлена необходимостью целостного учета взаимосвязей экономики, общества и природы в условиях постоянных изменений и ресурсных ограничений.

Экосбалансированная политика может быть выделена в качестве отдельного вида политики, для которой характерен акцент на нивелировании дисбалансов между подсистемами региона с учетом фактора экологичности. Исследование социо-эколого-экономического развития территорий на основе экосбалансированной региональной политики представляет актуальную научную задачу, направленную на формирование теоретических основ и практических рекомендаций, обеспечивающих долгосрочную экологическую и социально-экономическую стабильность в рамках исполнения стратегических национальных приоритетов закрепленных в Указе Президента

РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

Степень научной разработанности исследуемой проблемы.

Диссертационное исследование опирается на междисциплинарный подход, так как социо-эколого-экономическое развитие территорий на основе экосбалансированной региональной политики представляет собой интегративную систему различных теоретических и методических положений.

Во-первых, теория устойчивого развития, теоретические концепции региональной экономики и теоретические основы экологии формально связывает экономический рост, социальную справедливость и экологическую устойчивость как взаимозависимые цели. Здесь следует выделить работы таких ученых-исследователей как: Аганин М.Г., Вукович М.Д., Евстафьева А.Х., Кожевников С.А., Кротова М.А., Марухно Е.Ю., Молчанов И.Н., Молчанова Н.П., Нестеров М.С., Никитина А.В., Опряткова О.В., Пашута А.О., Плаксина Г.Н., Солодовникова М.П., Татуев А.А. и другие.

Во-вторых, ресурсная теория и теория кластеров объясняют роль ресурсной базы, центров компетенций и агломерационных эффектов в укреплении социо-эколого-экономического развития регионов, что обосновывает включение мер по развитию человеческого и производственного капитала. Среди ученых-исследователей следует выделить таких как: Автонова В.Ю., Боброва С.Я., Василенко В.Н., Василенко Д.В., Головихин С.А., Денисова Д.П., Домнин О.В., Дымова О.О., Жукова Н.В., Ковалева И.Н., Кудашева Ю.С., Кузьменков К.И., Маслов В.Н., Миргородская Е.О., Мыскова А.Е., Неживенко Е.А., Николаева Е.Е., Нинева Е.Н., Рогожин В.М., Савинова О.В., Цыкалов В.А., Шаргородский В.С., Шейкин Д.А., Щербаков С.В., Ярлова В.В. и другие.

В- третьих, теория многоуровневого управления, которая обосновывает институциональные механизмы координации между федеральным центром, регионами и муниципалитетами и необходимость бюджетно-фискального

консенсуса. Примеры бюджетных механизмов распределения средств подтверждают формирование бюджетно-фискального консенсуса, а нормативная база об экологическом регулировании подтверждает институциональную необходимость интеграции экономических, социальных и экологических целей. Здесь следует выделить работы таких ученых-исследователей как: Анфиногентова А.А., Балацкий Е.В., Бражецкая Г.Л., Вереникин А.О., Волошин Д.И., Демидова С.Е., Емелин Н.В., Лавров А.М., Поликарпова Л.А., Прыткова Н.И., Рощупкина В.В., Салимов М.Ш. и другие.

В четвертых, теории пространственного развития, которые объясняют необходимость пространственного размещения производительных сил и зонирование. Они объясняют размещение производительных сил через сочетание экономических (издержки, масштабы, рынки), институциональных (правила, нормативы, законы) и экологических факторов. Экологические факторы и оценка устойчивости накладывают обязательные условия, такие как предельная способность природной среды, угроза деградации, уязвимость к климатическим и техногенным угрозам, а также требования к охране окружающей среды и здоровью населения. Здесь следует отметить работы таких ученых как: Аксенова Е.Г., Анимица Е.Г., Бежанов А.З., Гейман О.А., Давыдов Д.В., Денисова О.Ю., Ельшин Л.А., Железняков С.С., Захарова Е.А., Иваницкая И.И., Козырева Е.В., Красноносорова Е.Н., Крютченко Д.И., Проскурнова К.Ю., Прыгунова М.И., Рисин И.Е., Ткаченко А.С., Унгаев О.А., Чабдаров М.М., Шевченко О.Ю., Ширшова Л.В. и другие.

Сбалансированность социо-эколого-экономического развития территорий и ее оценка исследовались многими учеными, среди них следует отметить таких как: Бабакова Э.Г., Барабаш Д.А., Белоградова О.А., Беломестнов В.Г., Гамидуллаева Л.А., Геврасева А.П., Грошева Е.С., Даванков А.Ю., Двинин Д.Ю., Егоров Д.О., Клейнер, Г.Б., Мальцев Ю.Г., Михайличенко М.Ю., Панахов А.У., Рыбачук М.А., Уханова А.В., Хардаев Е.П., Шевченко Д.Г. и другие.

Сегодня многие теоретические и методические вопросы комплексного развития территорий на основе сбалансированной региональной экономической политики с учетом фактора экологичности носят дискуссионный характер. Социо-эколого-экономическое развитие территорий на основе экосбалансированной региональной политики имеет много разработанных теоретических, методических и научно-практических аспектов, которые носят разрозненный характер в силу междисциплинарности и отнесения отдельных результатов к различным теориям.

Высокая актуальность и недостаточная разработанность конкретных аспектов свидетельствует о необходимости проведения исследования в области социо-эколого-экономического регионального развития на основе экосбалансированной региональной экономической политики.

Объектом исследования выступают социо-эколого-экономические системы регионов. Апробация на регионах Южного федерального округа Российской Федерации.

Предметом исследования являются социо-эколого-экономические отношения, возникающие в региональных системах при стимулировании экологизации экономики методами экономической политики.

Цель диссертационной работы заключается в развитии теоретико-методических положений и разработке научно-практических рекомендаций социо-эколого-экономического развития территорий на основе применения комплексного инструментария экосбалансированной региональной политики, а также стимулирования экологизации экономики методами экономической политики.

Задачи исследования определены поставленной целью и предполагают следующее:

- сформулировать концептуальные основы экосбалансированной политики, дать ее авторское определение, предложить комплекс инструментов региональной экономической политики для стимулирования экологизации

экономики, сформировать порядок использования данного комплекса для экосбалансированной политики;

- предложить метод выявления устойчивых взаимосвязей показателей в социо-эколого-экономическом развитии территорий на основе научного принципа репликации (воспроизводимости) в проекциях «экономика-экология» и «социум-экология»;

- разработать методику оценки сбалансированности социо-эколого-экономического развития территорий, которая позволит аргументированно подойти к выработке мер, направленных на обеспечение сбалансированного развития территорий в триаде «экономика-социум-экология»;

- провести позиционирование регионов ЮФО РФ в трех проекциях «экономика-социум», «социум-экология», «экономика-экология» для выявления ограниченности определенных ресурсов и возможности затрат на экологизацию экономики, а также определения соответствующих групп инструментов, возможных для применения в экосбалансированной политике конкретного региона;

- составить алгоритмы выбора инструментария для субъектов ЮФО РФ для стимулирования экологизации и обеспечения устойчивости социо-эколого-экономического развития территорий исходя из экономического уровня их развития с учетом экологической составляющей.

Теоретико-методологическая основа исследования сформирована работами отечественных и зарубежных ученых представленных в научных исследованиях, периодических изданиях, а также материалах научно-практических конференций, семинаров, круглых столов различного уровня в области социо-эколого-экономическое развитие территорий, формирования и осуществления региональной политики и ее классификации, методов и инструментов реализации политики субъектов государства, оценки ее устойчивости и сбалансированности с учетом экологизации.

Проведенное исследование базируется на системном подходе с применением комплекса методов, в числе которых: абстрактно-логический,

расчетно-конструктивный, обобщения, сравнения, корреляции, группировки, детализации, научной классификации, типизации.

Информационно-эмпирическая база диссертационного исследования включает нормативно-правовые акты в части разработки и реализации региональной экономической политики и экологической политики, научные труды отечественных и зарубежных ученых по исследуемой проблематике, информацию, публикуемую Федеральной службой государственной статистики и ее территориальными органами и управлениями, данные, содержащиеся в ежегодных государственных докладах «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации», справочно-аналитические материалы, ресурсы сети Интернет.

Соответствие диссертации Паспорту научных специальностей. Работа выполнена согласно паспорту специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (Экономика природопользования и землеустройства), содержит положения и результаты, соответствующие: п. 9.3. «Устойчивость и эффективность социо-эколого-экономического развития. Система показателей устойчивого развития территорий»; п. 9.11 «Экологическая политика. Стимулирование экологизации экономики и повышение эффективности природопользования методами экономической политики».

Научная новизна диссертационного исследования заключается в создании усовершенствованной теоретико-методической базы и практических рекомендаций, направленных на активизацию процессов экологизации экономической деятельности методами экономической политики и формирования устойчивого социо-эколого-экономического развития территорий на основе экосбалансированной региональной политики.

Наиболее значимыми результатами, определяющими приращение объема нового знания в исследуемой предметной области, представляются следующие:

- дано авторское определение экосбалансированной политики, сформулированы ее концептуальные основы, включающие сущность данного

вида политики, объект, субъект, цель, задачи, принципы, инструменты, отличительной особенностью является применение для формирования и реализации экосбалансированной политики инструментов региональной экономической политики для стимулирования экологизации экономики, где пять групп инструментов формируют единый комплекс, при этом для каждого инструмента отдельно выявлена проблематика его применения, решение о применении и ожидаемый эффект, а также представлена аргументация и доказана целесообразность применения (изложено в параграфе 1.2 диссертации, соответствует п. 9.11. Паспорта специальностей ВАК);

- предложен метод выявления устойчивых взаимосвязей в социо-эколого-экономического региональном развитии на основе научного принципа репликации (воспроизводимости), позволяющий создавать подсистему устойчивости по отношению к определенным взаимосвязям парных показателей в проекциях «экономика-экология» и «социум-экология», отличительной особенностью является то, что репликация корреляции в различных контекстах (экономическом, социальном, экологическом) делает вероятность случайности ничтожной и показывает наличие реального механизма взаимосвязи показателей в триаде «экономика-социум-экология» (изложено в параграфе 2.1 диссертации, соответствует п. 9.3. Паспорта специальностей ВАК);

- составлена методика оценки сбалансированности социо-эколого-экономического развития территорий, отличительными особенностями являются: система показателей устойчивого развития территорий, позволяющих дать комплексную характеристику трех подсистем региона (экономической, социальной, экологической); возможность идентификации трендов по частным показателям, так как в рамках использования динамичной оценки заложено сравнение показателей каждого периода с предыдущим; возможность определения динамики развития каждой из трех сфер региона на основе интегрального показателя, позволяющего дать качественную интерпретацию результатов; выявление одного из восьми видов социо-

эколого-экономического развития для конкретного региона на базе имеющейся динамики в экономической, социальной и экологической подсистемах региона, что позволяет, аргументировано подойти к выработке мер, направленных на обеспечение сбалансированности в триаде «экономика-социум-экология» (изложено в параграфе 2.2 диссертации, соответствует п. 9.3. Паспорта специальностей ВАК);

- проведено позиционирование регионов Южного федерального округа РФ в трех проекциях «экономика-социум», «социум-экология», «экономика-экология» для выявления ограниченности определенных видов ресурсов и объемов затрат в трех измерениях экономическом, социальном, экологическом, так как ограниченность определенного вида ресурса или его высокая стоимость является главным ограничением при формировании любой экономической политики, отличительной особенностью является группировка регионов по уровню экономического развития с учетом экологической составляющей в привязке к группировке и ранжированию по уровню затрат инструментов экономической политики при формировании экосбалансированной политики (изложено в параграфе 3.1 диссертации, соответствует п. 9.11. Паспорта специальностей ВАК);

- составлена группа алгоритмов выбора инструментария для стимулирования экологизации и обеспечения устойчивости социо-эколого-экономического развития территорий, отличительной особенностью является, что определенный алгоритм применяется к конкретному региону, позиционированному в определенную группу по уровню экономического развития с учетом экологической составляющей. Для конкретного региона в соответствующем ему алгоритме определено применение специального комплекса инструментов экономической политики, в определенной последовательности, группируя их в определенные наборы, специально предназначенные для регионов с различной экономической позицией уровня социо-эколого-экономического развития для обеспечения устойчивости

(изложено в параграфе 3.2 диссертации, соответствует п. 9.11. Паспорта специальностей ВАК).

Достоверность и обоснованность результатов исследования подтверждается глубоким анализом научных и информационных источников, посвященных проблемам устойчивости социо-эколого-экономического развития территорий, экологической политике, стимулированию экологизации экономики методами экономической политики. Выбором корректных методов исследования. Надежность исследования основана на обширной и качественной информации, так как были использованы репрезентативные и сопоставимые данные по социальным, экономическим и экологическим аспектам за аналогичные временные периоды. Корректным обобщением результатов и аргументированной логикой выводов.

Теоретическая значимость проведенного исследования заключается в создании комплексной экосбалансированной концепции региональной политики. Эта концепция объединяет теоретические основы, методы и инструменты, основанные на взаимосвязях между социальными, экологическими и экономическими аспектами региона, опираясь на целостное видение взаимозависимостей в триаде «экономика-экология-социум». Расширяет сферу научного знания в части совершенствования развития территорий на основе стимулирования экологизации экономики методами экономической политики. Исследование вносит вклад в теорию регионального развития и экономики природопользования, расширяя понимание взаимосвязей и взаимозависимостей в социо-эколого-экономическом развитии территорий для обеспечения устойчивости.

Практическая значимость исследования заключается в создании прикладного комплекса инструментов, которые трансформируют теоретические и концептуальные положения исследования в конкретные методы и алгоритмы, пригодные для внедрения в практическую деятельность социо-эколого-экономического развития территорий, при этом практический инструментарий сформирован с использованием принципа адаптивности и

может быть применен в деятельность региональных органов государственной исполнительной власти. При этом позиционирование регионов в трех проекциях дает практический инструмент для ранжирования потребностей и потенциала регионов, определение ограничений по ресурсам и оценки способности к стимулированию экологизации экономики, что позволяет выбирать адекватные комбинации наборов инструментов.

Апробация результатов исследования. Результаты диссертации опубликованы в научных журналах, апробированы на конференциях в частности: Всероссийской научно-практической конференции «Современные тенденции развития менеджмента и государственного управления», (г. Орёл, 07 декабря 2023 года); Национальной (Всероссийской) научно-практической конференции с международным участием «Система научных ценностей российского общества: междисциплинарные исследования», (г. Волгоград, 22 августа 2023 года); Национальной научно-практической конференции «Актуальные вопросы техники, науки, технологии», (г. Брянск, 09–11 февраля 2023 года); Международной научно-практической конференции «Разработка и применение наукоемких технологий в эпоху глобальных трансформаций» (г. Ижевск, 12 апреля 2024 года); Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Модели и методы повышения эффективности инновационных исследований», (г. Самара, 28 января 2024 года); Международной научно-практической конференции «Концепции развития и эффективного использования научного потенциала общества», (г. Киров, 15 марта 2025 года).

Результаты диссертационной работы, представленные в виде научно-методических рекомендаций, апробированы и внедрены: 1) в деятельность ООО «Эко-Надзор» (осуществляющего природоохранную и проектную деятельность на территории Краснодарского края), 2) в деятельность Министерства экономики и торговли Республики Калмыкия; 3) в деятельность Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея (подтверждено документально).

Публикации. По результатам диссертационного исследования опубликованы 13 научных работ авторским объемом 4,5 п.л. (общий объем публикаций 6,15 п.л.), из них 7 научных работ – в рецензируемых изданиях, входящих в список изданий, рекомендованных ВАК (из них 5 научных работ в научных журналах категорий К1 и К2 в перечне ВАК).

Структура и объем диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, приложений. Диссертация содержит 155 источников.