

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Богдановой Елены Николаевны
«Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые)
науки

Обоснование актуальности предложенной к обсуждению темы Богдановой Е.Н. соответствует современным реалиям и тенденциям экономического и политико-правового развития. В ходе конституционной реформы 2020 года в Основном законе появилась норма, согласно которой дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство, в связи с этим берет на себя обязанность создавать условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей. Несомненно, это предполагает и позитивные обязательства в сфере охраны и защиты здоровья детей.

Развитию детского здравоохранения в России и созданию его современной инфраструктуры посвящен отдельный федеральный проект «Развитие детского здравоохранения». Более того, в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, с учетом результатов, достигнутых в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, Указом Президента Российской Федерации период с 2018 по 2027 г. объявлен в Российской Федерации «Десятилетием детства». Несмотря на то, что работа по обозначенным направлениям «Десятилетия детства» велась в «позитивном ключе», не все запланированные результаты достигнуты. Следовательно, внедрение новых моделей охраны здоровья детей, в том числе совершенствование нормативно-правовых актов с учетом полученных результатов и будущих вызовов в сфере детского здравоохранения является актуальным в настоящее время.

Работа выполнена лично автором. Личное участие соискателя в получении научных результатов, изложенных в диссертации, отражается в структуре и содержании работы, подборе материалов правоприменительной практики и иных эмпирических данных, основополагающих научных

публикаций, а также в подходе к интерпретации полученных данных. Конкретный личный вклад диссертанта состоит непосредственно в теоретико-методологическом обосновании концепции правового регулирования охраны здоровья детей в РФ, что составляет основу теоретической значимости проведённого исследования.

Практическая значимость диссертации обусловлена возможностью использования её результатов при осуществлении в перспективе новых научных изысканий по вопросам правового регулирования детского здравоохранения в Российской Федерации. Содержащиеся в работе практические предложения по модернизации отечественного законодательства в области охраны здоровья детей и практики его применения могут быть использованы как в процессе подготовки новых законопроектов в сфере детского здравоохранения РФ, так и при создании иных документов стратегического развития в исследуемой сфере. Предложения и выводы автора могут быть использованы при разработке учебных и методических пособий, а также в процессе преподавания в высших учебных заведениях по юридическим, медицинским и фармацевтическим специальностям, в частности, при чтении лекций и проведении практических занятий по дисциплинам: «Правоведение», «Право социального обеспечения», «Семейное право», «Трудовое право», «Правовые основы деятельности врача», «Основы здравоохранения» и т.д.

Все предложения и выводы автора аргументированы и подтверждаются положениями действующего законодательства и правоприменительной практикой. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается апробированием разработанных научных положений и рекомендаций. Ключевые положения и выводы в исследовании сделаны с опорой на теоретико-методологическую базу и отражены в научных публикациях.

Основные положения изложены в 17 публикациях, 6 из которых опубликованы в журналах, включённых в перечень рецензируемых научных изданий и журналов, рекомендованных ВАК России; 2 работы опубликованы в журналах, включённых в перечень изданий, утверждённый Учёным советом Академии.

Теоретические положения и выводы, содержащиеся в диссертации, основываются на внушительной базе используемых автором источников. В работе используется значительное число исследований российских авторов разного периода.

Особую ценность работе придаёт проведённый анализ судебной практики по вопросам детского здравоохранения в Российской Федерации.

Заслуживает поддержки подробный анализ в первой главе в диссертационной работе теоретических основ охраны здоровья детей в РФ. При этом автором делается обоснованный вывод о том, что дефиниция «охрана здоровья граждан», не может быть в качестве базовой для определения понятия «охрана здоровья ребенка», так как в детский период онтогенеза (особенно на ранних этапах) незрелость физиологических систем

и неспособность организма к адекватному ответу на воздействие окружающей среды есть норма. В этой связи автором сформулировано собственное определение понятия «охрана здоровья детей».

Во второй главе представленной диссертации проведён анализ современного состояния российского законодательства в сфере охраны здоровья детей и соответствующих проблем правового регулирования и правоприменения в Российской Федерации. Определяя границы законодательства в сфере охраны здоровья детей в РФ, Е.Н. Богдановой предложена и аргументирована авторская классификация нормативно-правовых актов, регулирующих детское здравоохранение.

Особое значение для развития доктрины публичного права имеет третья глава диссертации, в которой соискатель представил свою авторскую концепцию правового регулирования охраны здоровья детей в РФ.

Более того, автор оформил отдельно выводы и рекомендации по кандидатской диссертации, обобщённые в работе, что также является положительным фактором в исследовании.

Однако, как и любое самостоятельно творческое, комплексное научное исследование Е.Н. Богдановой содержит ряд дискуссионных положений, в отношении которых представляется целесообразным высказать некоторые вопросы.

Так, весьма ярким положением представленной диссертации является предложение автора ввести в действующее законодательство презумпцию законности интереса ребенка. По мнению автора «основной подход законодательного закрепления категории «принцип презумпции законности интереса ребенка» заключается в защите прав детей в тех сферах жизнедеятельности, в которых ребенок не имеет юридической возможности выразить свое мнение, так как полностью подчинен и зависит от мнения своих законных представителей».

В связи с этим возникает вопрос: а что следует понимать под интересом ребенка? Так, диссертант предлагает законодательно закрепить следующую дефиницию понятия «интересы детей» —удовлетворение потребностей ребенка в физическом, интеллектуальном, психическом, духовном и нравственном развитии, а также в формировании навыков здорового образа жизни». Но само по себе это определение предполагает, что кто-то (родители или государство) «лучше знает» в чем заключается интерес ребёнка.

Да и сам автор совершенно справедливо отмечает, что интересы ребенка в сфере здравоохранения, как и в других сферах жизнедеятельности, зависят от интересов родителей («мама лучше знает»). При этом вводя презумпцию законности интересов ребенка Елена Николаевна прямо указывает, что она является востребованной в случаях, например, отказа от медицинского вмешательства или согласия на данное вмешательство в отношении детей по религиозным и иным соображениям родителей. Однако, не приведет ли такой подход к тому, что интересы ребенка будут подменяться уже интересами государства или общества? Не видит ли автор

каких-либо способов аутентичного определения или истолкования интересов ребенка? Возможно учет мнения самого ребенка, а если так, то в каких пределах и в каком возрасте?

В целом высказанные вопросы носят сугубо дискуссионный характер, требуют дополнительной аргументации, не влияя на изложенную автором концепцию, и они никоим образом не снижают благоприятного впечатления от диссертационного исследования Е.Н. Богдановой.

Вывод: диссертационное исследование Богдановой Елены Николаевны «Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы» полностью соответствует требованиям Положения об утверждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28.02.2024 №02-0355).

Диссертационное исследование Богдановой Елены Николаевны может быть допущено к защите на заседании Диссертационного совета РАНХиГС, а его автор заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры служебного и трудового права
Поволжского института управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

М.В. Пресняков

«16» января 2025 г.

Почтовый адрес: 410012, Саратовская область, г. Саратов,
ул. Московская, д.164, в/г №2

Электронная почта: presnyakov-mv@ranepa.ru

Телефон: +7 917 316 25 75

Подпись _____
удостоверяю
Начальник отдела кадров
«16» 01

