

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Ирошникова Дениса Владимировича «Безопасность как
правовая категория», представленную на соискание учёной степени доктора
юридических наук по специальности
5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки

Диссертационное исследование Ирошникова Дениса Владимировича посвящено актуальной на современном этапе теме безопасности. Необходимость глубокого и комплексного теоретического осмысления данного феномена обусловлена тем, что вопросы безопасности занимают одно из ведущих мест в жизни обществ и государств. Увеличение количества угроз предопределяет злободневность проблемы обеспечения безопасности личности, общества и государства. Поскольку право является ключевым инструментом обеспечения безопасности, актуальность ее научно-правового исследования не вызывает сомнений. Однако для эффективного научного рассмотрения безопасности в рамках таких отраслей юридической науки, как конституционное, административное, уголовное, гражданское, международное право, требуется глубокий теоретический анализ проблем, связанных с безопасностью, определение места последней в системе теории и истории права. В связи с этим диссертация Д.В. Ирошникова, в которой автор аргументированно доказал, что безопасность является правовой категорией, отличается особым уровнем актуальности.

Об актуальности диссертационной работы Д.В. Ирошникова говорят также многочисленные явления современности (пандемия, цифровизация и др.), которые стали яркой иллюстрацией важности исследования безопасности как правовой категории.

Кроме того, в юридической науке давно назрел вопрос о терминологии в сфере безопасности. В частности, автор исследования справедливо пишет о том, что «общепринятое в науке и практике понятие «национальная безопасность» является производным от научной категории «безопасность», характеризующим один из уровней последней. Лишь «безопасность» есть та константа, научная категория, лежащая в основе всех остальных понятий, конкретизирующих ее применительно к различным сферам» (с. 19).

Не ограничиваясь только чисто теоретическим подходом, Д.В. Ирошников вскрыл в своей работе некоторые противоречия в законодательстве о безопасности и сформулировал предложения по совершенствованию последнего.

Таким образом, указанные выше факторы обеспечивают актуальность диссертации Д.В. Ирошникова.

Достижению поставленной цели и решению задач исследования, безусловно, способствовали грамотное определение структуры диссертации, логичное и обоснованное содержание глав и параграфов. Автор поэтапно рассматривает безопасность сквозь призму учений о праве и государстве, через раскрытие теоретико-методологической основы исследования безопасности как правовой категории, систематизирует совокупность правовых инструментов обеспечения безопасности. Не остались без внимания автора диссертации вопросы реализации концептуальных идей о безопасности в российском законодательстве. Наконец, обосновав тот факт, что безопасность является правовой категорией, наряду с такими общепризнанными в теории права и государства, как «свобода», «законность», «принцип права», «правопорядок», «права человека», «цель права», «правовая ценность» и др., Д.В. Ирошников предоставил в последней главе диссертации безопасность как категорию публичного и частного права, добросовестно рассмотрев место рассматриваемой правовой категории в конституционном, административном, гражданском, уголовном, международном праве.

Диссертация Д.В. Ирошникова представляет собой, безусловно, оригинальный труд, поскольку многие ее положения серьезно отличаются от представленных в юридической науке. Выводы и рекомендации исследования имеют большое теоретическое и практическое значение, опираются на осмысленные аргументы и в достаточной степени обоснованы.

Диссертационный труд Д.В. Ирошникова построен на прочном фундаменте достижений юридической науки (в работе использованы 866 источников, среди которых исследования отечественных и зарубежных ученых, нормативные правовые акты, справочные и статистические материалы), что обеспечило исследованию высокий уровень достоверности.

Научная новизна диссертации Д.В. Ирошникова не вызывает сомнений, поскольку впервые безопасность рассмотрена комплексно и разносторонне, определена как родовая правовая категория, отграничена от уровней и видов безопасности, например; от национальной безопасности, соотнесена с производными от нее понятиями. Новизна исследования проявляется также и в том, что автор рассмотрел безопасность не только как общеправовую категорию, в целом, но и как категорию различных отраслей права (конституционного, уголовного, гражданского и т.д.).

Основные положения диссертации отражены в восемнадцати статьях, опубликованных в научных журналах и изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций; двенадцати статьях, опубликованных в изданиях, индексируемых в международных базах Web of Science Core Collection и Scopus; трех монографиях, одном научном комментарии, сорок одной статье, опубликованной в иных изданиях.

Диссертационная работа Д.В. Ирошникова в целом представляет собой законченное, достоверное, оригинальное, актуальное, глубокое, комплексное научное исследование и полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук. Следует особо подчеркнуть, что диссертация написана

грамотным юридическим языком с соблюдением норм русского литературного языка и требований научного функционального стиля речи.

Диссертанту удалось доказать главную идею: безопасность есть полноценная правовая категория. Данный вывод должен обеспечить серьезные коррективы в подходах ученых-юристов к проблемам безопасности, как в теории права и государства, так и в отраслевых юридических науках. Кроме того, автор сделал ряд важных обобщений. Например, «безопасность является одной из важнейших общечеловеческих ценностей, она априори присуща любому живому организму и основана на биологическом инстинкте самосохранения. Именно потребность в безопасности стала главной причиной объединения людей в государство. Право своим появлением обязано, отчасти, именно необходимости в безопасности. Первые социальные нормы, появившиеся в обществе еще задолго до возникновения государства, имели своим предназначением обеспечение безопасности и продолжительности рода» (с. 501).

Помимо сказанного, в диссертации имеются и другие новые научные идеи и обобщения, среди которых систематизация терминологии, связанной с безопасностью, характеристика объектов безопасности и т.д.

Особое внимание следует обратить на выявленные автором диссертационной работы недочеты и противоречия в действующем законодательстве. В частности, делается «вывод о том, что отождествление законодателем в Федеральном законе «О безопасности» категории «безопасность» и понятия «национальная безопасность» есть теоретическая ошибка» (с. 502–503); говорится о необходимости «предусмотреть системное и комплексное применение риск-ориентированного подхода в сфере обеспечения безопасности, что позволит в полной мере реализовать закрепленный принцип приоритета предупредительных мер (в том числе изъять его реализацию от существующего прецедентного подхода), а также повысит эффективность прогнозирования, выявления и нейтрализации угроз безопасности» (с. 508) и т.д. Кроме того, диссертант в ходе анализа текста

Конституции Российской Федерации аргументированно утверждает, «что главной угрозой для личности, общества и государства, несмотря на внесенные поправки, согласно Конституции Российской Федерации остается, прежде всего, угроза военного характера. Однако за прошедшее после принятия Конституции Российской Федерации время становится очевидным, что сегодня военный аспект далеко не единственный в обеспечении безопасности, и пандемия коронавирусной инфекции яркое тому подтверждение. Не отрицая наличие военных угроз, следует признать, что кроме них существуют весьма болезненные для России угрозы террористического характера, угрозы, направленные на достижение раскола в обществе, угрозы экономической, информационной безопасности и др. В этой связи в Конституции России сегодня необходимо было бы более конструктивно отразить основы противодействия угрозам безопасности невоенного характера» (с. 507–508).

Наряду с безусловно положительными качествами диссертации выявлены отдельные недостатки, которые, впрочем, не уменьшают ценности проведенного исследования.

1. Исследуя правовые режимы как правовое средство обеспечения безопасности, автор демонстрирует узкое понимание правового режима (с. 248). По сути, правовые режимы отождествляются автором со специальными правовыми режимами. Такая точка зрения противоречит позиции многих ученых, которые разграничивают правовой режим и особый, или специальный, правовой режим. Возникают справедливые вопросы: нужно ли указанное разграничение и если да, то как в таком случае, по мнению автора, можно разграничить данные понятия?
2. Автор аргументированно критикует правовую безопасность, которая рядом авторов рассматривается в юридической науке в качестве одного из видов безопасности (с. 161–165). Вместе с тем, на с. 194 автором отмечается, что «нормы о безопасности должны имманентно содержаться (либо подразумеваться) в праве, конституции, законе, любом нормативном

правовом акте». Не та ли это правовая безопасность, которая отрицается автором как вид безопасности?

Заключение: диссертация Ирошникова Дениса Владимировича «Безопасность как правовая категория» является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее значимость для юридической науки, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 07 декабря 2021 года № 02-1336, и может быть допущена к защите на заседании диссертационного совета, а ее автор – Ирошников Денис Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры теории государства и права им. Г.В. Мальцева
Юридического факультета им. М.М. Сперанского
Института права и национальной безопасности
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»

Г.А. Прокопович

«08 сентября» 2022 года

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
тел. +7 (499) 956-99-99, prokopovich-ga@ranepa.ru

