

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Скутиной Светланы Геннадьевны «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики»

Актуальность темы диссертационного исследования Скутиной Светланы Геннадьевны обусловлена изменениями и кризисными явлениями в современных миграционных процессах. В условиях, когда государства вынуждены адаптировать свои национальные, миграционные и культурные политики, необходимо разрабатывать обеспечительные и регуляторные меры для защиты национальных интересов и государственной безопасности. Диссертация посвящена важной теме реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию. Работа включает в себя теоретический анализ, исследование особенностей данной политики и предложения по её совершенствованию. В условиях демографического спада и экономических вызовов, вопрос переселения соотечественников приобретает особую значимость. Автор проводит комплексный анализ государственной политики по переселению соотечественников в широком контексте, анализируя её в рамках основных миграционных теорий, рассматривая репатриацию как модель государственной политики и изучая концептуальные основы переселенческой политики на современном этапе.

Диссертация чётко структурирована, с ясно определённой целью и задачами. Научная новизна представленного диссертационного исследования, его теоретическая и практическая значимость, в первую очередь, обусловлены тем, что обозначенная автором проблема не была предметом монографических исследований, в том числе и на уровне кандидатских диссертаций в области отечественной политологии.

Теоретико-методологическая основа диссертационного исследования Скутиной С.Г. является глубокой и обширной, охватывая работы отечественных и зарубежных исследователей по данной тематике. Автор отмечает недостаточную научно-исследовательскую рефлексивность термина «соотечественник» как отдельной социальной группы, влияющей на социальные, миграционные и демографические процессы в стране. В работе активно применяются системный, институциональный и компаративный подходы, а также общенаучные методы индукции, дедукции, анализа и синтеза.

Наиболее ценными положениями проведенного Скутиной С.Г. диссертационного исследования, по степени их значимости для современной науки, на наш взгляд, являются:

а) исследованные подходы к формированию государственной политики по добровольному переселению соотечественников в рамках основных миграционных теорий (ср. 38);

б) выявленные особенности репатриации как модели государственной политики по добровольному переселению соотечественников. Автором установлено, что ключевым условием её эффективности является соответствие общенациональным целям и задачам принимающих государств (ср.43);

в) комплексный анализ соответствующих нормативно-правовых актов, форм информационного сопровождения, различных категорий переселенцев и ресурсной поддержки на федеральном и региональном уровнях (стр.95);

г) анализ текущих практик реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников, ориентированных в основном на постсоветское пространство, где переселенческий потенциал

русскоязычных соотечественников практически исчерпан по сравнению с 90-ми годами XX века. Автор отмечает, что не учитывается потенциал репатриации из прибалтийских государств, где наблюдается отдаление от традиционных семейных ценностей и рост русофобских настроений;

д) характеристика путей дальнейшего развития переселенческой политики России, включающих перспективу создания самостоятельного органа исполнительной власти по вопросам репатриации и интеграции. Создание отдельного органа позволит координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации, улучшая процесс формирования и реализации государственной политики в этой области.

Одним из значимых плюсов диссертации является глубокий анализ демографических данных и акцент на демографическое развитие России. Автор подробно рассматривает, как государственная программа по добровольному переселению соотечественников может способствовать решению демографических проблем страны. В работе подчёркивается, что данная программа является важным инструментом для увеличения численности населения и улучшения демографической ситуации в России. Автор убедительно демонстрирует, что эффективная реализация этой программы способствует не только приросту населения, но и укреплению национальной идентичности и культурного единства, что имеет огромное значение для устойчивого развития страны (ср. 17,141,162).

В представленной работе много и других выводов, предложений и рекомендаций, требующих одобрения и поддержки, все выводы автора выверены и аргументированы. Таким образом, кандидатская диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны обладает высоким теоретическим и практическим значением.

Однако статус официального оппонента требует поиск положений и предложений, которые требуют дополнительных пояснений (уточнений) от автора.

1. В работе недостаточно раскрыты понятия ключевые понятия «репатриант» и «соотечественник». Эти термины являются основополагающими для темы исследования, и их нечеткое понимание снижает точность и ясность исследования, затрудняя его восприятие и практическое применение. Требуется детализированный анализ и обоснование данных понятий в контексте государственной миграционной политики Российской Федерации. Автор указывает, что программа была скорректирована Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 г. № 872, предусматривающего введения понятия «репатриант», как одного из вида категории «соотечественник», порядок участия которого в соответствующей государственной программе определяется отдельным приложением (стр. 76), однако не раскрывает особенностей участия репатриантов и их отличий от соотечественников. Необходимо отметить, что все репатрианты являются соотечественниками, но не все соотечественники – это репатрианты. От статуса соотечественника зависит комплекс мероприятий по переселению и, в целом, перспектива реализации данной программы.

2. В диссертации слабо представлен анализ эффективности государственной программы по переселению соотечественников. Не проведена оценка достигнутых результатов, отсутствуют количественные и качественные показатели, позволяющие судить об успешности программы.

3. Автор анализирует данные, представленные на сайте ГУВМ МВД, по региональной привлекательности программы (ср. 77), но не рассматривает конкретные кейсы реализации программы по субъектам РФ. Детальный анализ и сравнение реализации программы в различных субъектах Российской Федерации существенно повысили практическую ценность работы, так как эффективность программы может значительно варьироваться в зависимости от региона.

4. В работе отсутствует анализ региональных критериев отбора, не учтены изменения, позволяющие регионам устанавливать собственные критерии отбора соотечественников. Такие изменения могут кардинально изменить характер программы, в которой в настоящее время практически отсутствует ключевая репатриационная составляющая в качестве её цели и задачи. Программа больше напоминает организованный набор лиц, близких к русским по культурным и этническим признакам. В частности, соотечественники сталкиваются с проблемами, когда, например, имеет значение только соответствие претендента требованиям вакансий для трудоустройства, или нельзя стать участником Госпрограммы даже при наличии в России родственников, готовых обеспечить жильём, если в регионе нет вакансии по профессии соотечественника.

5. В диссертации недостаточно внимания уделено основным проблемам, с которыми сталкиваются переселенцы на местах. Необходим подробный анализ таких вопросов, как трудоустройство, социальная адаптация, жилищные условия и правовая защита соотечественников. Выявление этих проблем позволит скорректировать программу и разработать необходимые мероприятия для её совершенствования.

6. В работе встречаются технические ошибки и погрешности, которые при внимательном прочтении можно было бы обнаружить и исправить.

Проведенный анализ положений и выводов, содержащихся в диссертации, свидетельствует о высоком уровне исследования, проведенного Скутиной С.Г., его проблемном характере, обоснованности и перспективности основных положений и выводов, к которым она пришла. Высказанные же замечания, прежде всего, обусловлены научной новизной, широким кругом затронутых в диссертации вопросов и носят рекомендательный характер. В целом, диссертация Скутиной С.Г. представляет собой обстоятельное, творческое исследование одной из основных проблем современной российской политологической науки. А основные положения, выводы и предложения

имеют существенную научную новизну, характеризуются теоретической и практической значимостью.

Вывод: Диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны ««Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение задачи, имеющей важное значение для развития отрасли науки и практики*), что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Скутина Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики».

Доктор социологических наук, доцент
Главный научный сотрудник
Института демографических исследований»
ФГБУН Федеральный научно-исследовательский
социологический центр
Российской академии наук

«21» августа 2024 г.

Подпись тов. _____: заверяю
Начальник _____
отдела кадров _____ А.Н. Соколов



Институт демографических исследований
ФНИСЦ РАН (ИДИ ФНИСЦ РАН)
119333, Россия, г. Москва, ул. Фотиевой, д. 6, к. 1.
+7 495 822 28 82
e-mail:vy.ledeneva@yandex.ru