

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва,
проспект Вернадского, 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Королевой Софьи Владимировны «Принципы государственной гражданской службы: теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы, избранной соискателем для исследования, аргументирована комплексом факторов, включая конституционные поправки 2020 года, усиление внимания к вопросам национальной безопасности и суверенитета, масштабные процессы цифровизации и оптимизации публичного управления, а также планируемые структурные преобразования в системе государственной гражданской службы.

Указание в тексте диссертации на необходимость анализа принципов государственной гражданской службы в контексте «беспрецедентного санкционного давления», обеспечения «безопасности личности, общества и государства» и «защиты системы... от иностранного влияния» (с. 4) отражает запрос на новое, соответствующее современным геополитическим реалиям, осмысление роли государственного аппарата. Это придает работе не только правовое, но и значимое общественно-политическое звучание. Постановка вопроса о принципах государственной гражданской службы как об «организационно-правовом каркасе», призванном обеспечить эффективность

и устойчивость службы в период трансформаций, представляется методологически верной.

Соискатель подчеркивает недостаточность существующих исследований, констатируя, что система принципов «практически не рассматривалась в контексте конституционных поправок 2020 года» (с. 7) и в свете новейших реформ. Таким образом, работа заявлена как восполнение существенного научного пробела, что само по себе формирует высокую планку ожиданий и требований к ее содержанию.

Можно в целом согласиться с автором в том, что проблематика принципов чаще затрагивается фрагментарно, в рамках более общих исследований, а монографических работ, специально посвященных системе принципов государственной гражданской службы, недостаточно. Это обосновывает необходимость данного диссертационного исследования.

Методологическая основа работы представляется классической для исследования по юридическим наукам: сочетание общенаучных (анализ, синтез, исторический метод) и специально-юридических (формально-юридический, сравнительно-правовой) методов. Заслуживает одобрения декларируемое использование функционального метода, который должен выявить функции, социальное назначение, методы и формы действия системы принципов как подсистемы института государственной гражданской службы. Теоретическая база с опорой на труды ведущих административистов является солидной и релевантной.

Безусловными сильными сторонами и потенциально новаторскими элементами представляются следующие положения:

- анализ принципов сквозь призму конституционных поправок 2020 г. и новой реальности. Увязка принципов гражданской службы с концепцией «публичной власти», задачами защиты государственного суверенитета и традиционных ценностей – это актуальный и недостаточно изученный ракурс;

- предлагаемая классификация принципов (институциональные, функциональные, процедурные). Подход, дифференцирующий принципы в зависимости от аспектов рассмотрения государственной гражданской службы (как института, отношения, деятельности), является методологически перспективным. Он позволяет преодолеть «плоское» восприятие законодательного перечня;

- идея о «четырех направлениях регулирующего воздействия» принципов. Выделение влияния принципов не только на внутреннюю структуру института государственной гражданской службы, но и на внешние связи с иными публично-правовыми институтами и «сквозными» процессами (цифровизация, противодействие коррупции) свидетельствует о системном мышлении автора.

Несмотря на отмеченные достоинства, на основании текста диссертации можно высказать некоторые замечания.

В частности, автор указывает на то, что исследование проводится в условиях «введения в правовой категориальный аппарат понятия «публичная власть». Однако это понятие, закрепленное в конституционных поправках, носит скорее политико-конституционный, нежели строго административно-правовой характер. В этой связи представляется целесообразным уточнить, в чем состоит его конкретное содержание применительно к институту гражданской службы и меняет ли оно существенно понимание принципов государственной гражданской службы или только подтверждает их публично-правовую природу, которая очевидна?

Также хотелось бы отметить, что в тексте работы не указано на использование социологических или статистических методов, которые были бы уместны для подтверждения тезисов о «проблеме эффективности профессиональной служебной деятельности», подкрепленной в работе данными Генпрокуратуры России. Анализ судебной практики сделан очень подробно, что, несомненно, является крайне позитивным для данного

исследования, но его методологические рамки (какой массив дел изучен, за какой период, методы их обработки) также не конкретизированы.

Тема не менее, в целом диссертация Королевой С.В. представляет собой завершенное, самостоятельное научное исследование, выполненное на высоком теоретическом уровне и имеющее существенное практическое значение.

Автор продемонстрировал глубокие знания в области административного права, умение работать с комплексными теоретическими конструкциями, способность к критическому анализу нормативных правовых актов и формулированию конструктивных предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Апробация результатов через 17 публикаций, 4 из которых – в изданиях ВАК, свидетельствует о серьезной подготовке и активной научной позиции соискателя.

В работе сформулирован ряд перспективных и научно значимых положений, особенно в части авторской классификации принципов, анализа их дуализма и многонаправленного регулирующего воздействия. Предложенные изменения в действующее законодательство носят конкретный и продуманный характер.

Вывод: диссертация Королевой Софьи Владимировны «Принципы государственной гражданской службы: теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом

ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025г. № 02-763), а Королева Софья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры административного
и информационного права ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»

«3» февраля 2026г.

Ольга Владимировна Гречкина

КОПИЯ
УЧЕНОЙ
С. Д. ДОЛЖАКОВ

Почтовый адрес: 119571, г. Москва,
Проспект Вернадского, д. 84, корп. 3
Электронная почта: grechkina-ou@ranepa.ru
Телефон: +7(985)065-37-17

