

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Борисенкова Алексея Александровича «Внутренняя политика Российской Федерации: политико-административное обеспечение на федеральном и региональном уровнях», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики»

Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнений. Автор обращается к одной из российских внутриполитических проблем, а именно политико-административного обеспечения. Уровень координации политико-административных структур на федеральном и региональном уровнях является одним из показателей эффективности реализации государственных программ с учетом адекватного реагирования на новые вызовы и угрозы, возникающие в условиях быстро меняющейся социально-экономической и политической конъюнктуры. С точки зрения диссертанта, актуальность работы заключается в необходимости существенного повышения эффективности деятельности политико-административных структур, обеспечивающих разработку, реализацию и контроль за исполнением внутренней политики на федеральном и региональном уровнях; в отсутствии унифицированных, научно-обоснованных подходов к типологизации и оптимизации моделей управления на региональном уровне, а также четких механизмов межведомственного взаимодействия и координации, обеспечивающих согласованность действий различных политико-административных структур при реализации внутренней политики. Следовательно, актуальность и практическая значимость диссертационного исследования Борисенкова А.А. обусловлена представлением возможных путей разрешения выше указанных проблем.

Научная новизна определяется тем, что в своем исследовании автор выявил существенное расширение спектра направлений деятельности внутриполитического блполитико-административной современной России,

обосновал основные модели организации внутриполитических блоков на региональном уровне в Российской Федерации, разработал базовую универсальную модель политико-административной структуры, обеспечивающей реализацию внутренней политики в субъекте Российской Федерации, а также матрицу компетенций специалиста в данной сфере.

В работе представлена концептуальная модель функционирования внутренней политики в современной России с точки зрения структурно-функционального подхода, представляющей собой последовательность взаимосвязанных этапов, каждый из которых выполняет определенную функцию в рамках целостной системы. Данная модель интегрирует десять последовательных и взаимосвязанных этапов в единый управленческий контур, обеспечивая динамическую стабильность, адаптивность и функциональную эффективность политической системы. Следовательно, предложенная модель не только описывает существующие административно-политические практики, но и формирует теоретический каркас для анализа и оптимизации государственного управления в сфере внутренней политики.

Обоснованно проведен структурно-функциональный анализ структурных подразделений Администрации Президента Российской Федерации в целях выявления основных направлений деятельности политико-административных структур, обеспечивающих реализацию внутренней политики на федеральном уровне. Для решения научно-прикладной задачи по обобщению и систематизации деятельности внутриполитического блока федерального уровня автор более подробно рассмотрел сущность и содержание 24-х направлений деятельности с учетом следующих аспектов: влияние данной деятельности на обеспечение политической стабильности и доверие граждан к власти, а также осуществил обобщение и описание практик реализации направлений деятельности внутриполитического блока. В итоге диссертант приходит к выводам, что 37% идентифицированных направлений (включая диагностику общественно политической ситуации, кадровую политику и управление общественными проектами) имеют явно выраженный превентивно-адаптивный характер, что коррелирует с современными трендами антикризисного управления. Также имеется системная взаимозависимость формальных институтов и неформальных практик в структуре внутриполитического управления (С.228). Таким образом, выводы из проведенного анализа подчеркивают необходимость комплексного подхода к управлению внутренней политикой в условиях динамично меняющегося социально-политического ландшафта, а многообразие направлений свидетельствует о том, что внутренние процессы требуют интеграции усилий

различных государственных институтов и взаимодействия с гражданским обществом.

Значимым в исследовании является выявление четырех моделей функционирования внутриполитических блоков в субъектах Российской Федерации, имеющих свои особенности: самостоятельная модель, аппаратная модель, рассредоточенная модель, комбинированная модель (два варианта). Сделаны выводы об отсутствии единого подхода к институциональной организации деятельности внутриполитического блока в субъектах Российской Федерации. С учетом проведенного структурно-функционального анализа региональных внутриполитических блоков, а также их официальных информационных источников в социальных сетях рассмотрено соответствие между направлениями деятельности внутриполитического блока на федеральном уровне и осуществлением этих направлений деятельности на региональном уровне. Отсюда интерес представляют авторские выводы о том, что в системе управления внутренней политикой в Российской Федерации предполагающей единые ключевые показатели эффективности, как для федерального уровня, так и для регионального уровня (введённые в феврале 2019 года), при выполнении внутриполитических задач, могут появляться транзакционные издержки обусловленные рассредоточенностью направлений деятельности по различным структурным подразделениям органов власти в субъекте Российской Федерации, что влечет за собой дополнительные согласования между контрагентами при выполнении внутриполитических задач, иногда поступающих из федерального центра со сжатыми сроками. Решение этого противоречия может осуществляться за счет формирования единообразного органа исполнительной власти в регионе по самостоятельной модели (С.238). В этой связи в работе представлена авторская модель Министерства внутренней политики субъекта Российской Федерации как универсальная базовая модель структурного подразделения, обеспечивающего реализацию основных направлений деятельности внутриполитического блока в субъекте Российской Федерации.

В целях совершенствования политико-административных структур, обеспечивающих реализацию внутренней политики на федеральном и региональном уровнях, в работе, ставится вопрос о кадровом потенциале сотрудников соответствующих структурных подразделений, и в свою очередь предлагается компетентностный профиль сотрудника управления по внутренней политике регионального уровня.

В итоге полученные результаты и выводы, сформулированные в диссертации, представляют интерес для политической науки в целом.

Теоретическая значимость положений и выводов диссертационного исследования состоит в акцентировании внимания на существующем в политической науке методологическом разрыве в понимании сущности внутренней политики, в уточнении понятия «внутренняя политика». Значимый вклад в теорию федерализма и регионального управления вносит предложенная автором и эмпирически верифицированная типология организационных моделей, которая упорядочивает представления о вариативности реализации управленческих функций в субъектах Российской Федерации и задает новые векторы для последующих исследований в области институционального дизайна и анализа эффективности публичной власти.

Практическая значимость работы заключается в предложенной типологии моделей организации внутривнутриполитических блоков в субъектах Российской Федерации. Также разработанная концептуальная модель функционирования внутренней политики в современной России и выявленный расширенный перечень из 24 направлений деятельности политико-административных структур, обеспечивающих реализацию внутренней политики на федеральном уровне, позволяют федеральным и региональным структурам осуществлять комплексный аудит, стратегическое планирование и мониторинг эффективности собственной деятельности. Прикладной характер работы также заключается в предложении базовой универсальной модели политико-административной структуры региона, которая служит научно обоснованным образцом для организационной оптимизации, обеспечивая необходимый баланс между общефедеральными стандартами и региональной спецификой. Особое значение имеет разработанная матрица компетенций специалиста по внутренней политике, представляющая собой инструмент для совершенствования кадровой политики, включая разработку профессиональных стандартов и образовательных программ. Внедрение результатов исследования в образовательный процесс высшей школы по направлениям государственного управления дополнительно подтверждает жизнеспособность авторских разработок и их значимость для подготовки высококвалифицированных кадров.

Диссертационное исследование Борисенкова Алексея Александровича представляет собой самостоятельное, завершенное, логически выстроенное научное исследование, основные выводы и положения имеют должное теоретическое и прикладное значение.

Наряду с высокой общей оценкой результатов диссертационного исследования Борисенкова А.А. необходимо отметить замечания, требующие дополнительного пояснения:

1. В рамках исследования автором разработана оригинальная профессионально-компетентностная модель специалиста по внутренней политике, которая включает широкий спектр компетенций и систематизирует ключевые требования к профессиональным знаниям, умениям и навыкам, детерминирующим эффективность деятельности в данной сфере. В контексте дальнейшей детализации полученных результатов и усиления их методологической обоснованности, представляется целесообразным более подробно раскрыть алгоритм и критерии формирования указанной матрицы.

2. В диссертационном исследовании представлена классификация четырёх моделей организации внутривластного блока (самостоятельная, аппаратная, рассредоточенная, комбинированная), дополненная статистическими данными об их распространённости. Однако, при наличии данной типологии, желательно было бы провести комплексный компаративный анализ выделенных моделей по ряду фундаментальных критериев. Подобный мультикритериальный сравнительный анализ существенно обогатил бы аналитическую глубину диссертационного исследования.

Представленные замечания не снижают общего высокого качества проделанной работы, а лишь дополнительно подчеркивают актуальность избранной соискателем темы научного исследования и глубины рассмотренных проблем.

Вывод: диссертация Борисенкова Алексея Александровича «Внутренняя политика Российской Федерации: политико-административное обеспечение на федеральном и региональном уровнях» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Борисенков Алексей Александрович заслуживает присуждения ему ученой

степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3-
«Государственное управление и отраслевые политики».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры публичной политики
и истории государства и права
ФГАОУ ВО «Российский университет
дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

О.А. Нестерчук

«04» февраля 2026 г.

117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 10/2
Тел. +7 (495) 434-32-77, nesterchuk-oa@rudn.ru

Подпись О.А.Нестерчук заверяю
к.ю.н., Ученый секретарь Ученого совета
Юридического института
ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы (РУДН)



Е.Ю. Комлев