

УТВЕРЖДАЮ:

Врио начальника ФГКОУ ВО «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

кандидат юридических наук

полковник полиции



Р.Н. Овсянников

« 07 »

2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Диссертация Набиева Валерия Валерьевича на тему «Административно-правовое регулирование формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации» выполнена на кафедре административной деятельности органов внутренних дел Воронежского института МВД России.

В период подготовки диссертации соискатель Набиев Валерий Валерьевич являлся адъюнктом очной формы обучения Воронежского института МВД России (с 1 октября 2015 г. по 1 октября 2018 г.).

В 2009 году с отличием окончил ФГКОУ ВО «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» по специальности «Юриспруденция», диплом ВСА № 0720676.

Удостоверение о сдаче кандидатских экзаменов № 40 по специальности 12.00.14 Административное право; административный процесс выдано 23 августа 2018 года ФГКОУ ВО «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Научный руководитель – кандидат юридических наук, профессор Занина Татьяна Митрофановна – профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Актуальность темы диссертационного исследования.

На сегодняшний день необходимо признать, что квалифицированные кадры являются ключевым ресурсом органов внутренних дел, который обеспечивает выполнение стоящих перед ними масштабных задач. Следует сказать, что политическое руководство страны в лице Президента Российской Федерации неоднократно обращало внимание на необходимость работы с кадровым резервом в системе МВД России. Соискатель отмечает тот факт, что ситуация с кадрами, включая кадры руководящие, в том числе высшего начальствующего состава, несмотря на значительные положительные сдвиги, произошедшие в ходе реформирования системы МВД России последних лет, далека от благополучной. В указанной ситуации значение работы с кадровым резервом трудно переоценить.

Эффективность реализации задач, возложенных на органы внутренних дел, включая полицию, подразумевая повышение результативности их работы, в решающей степени зависит от личных качеств, профессионализма и компетентности кадров, прежде всего – кадров руководящих. Для их отбора, подготовки и правильной расстановки в современных условиях требуются новые, отвечающие реалиям общественной жизни подходы к работе по формированию и использованию кадровых резервов. В частности, требуется дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы, включая закрепление де-юре положений о том, что продвижение по службе, особенно если речь идет о назначениях на руководящие должности старшего, и тем более высшего, начальствующего состава, осуществляется на основе всесторонней оценки профессиональных, личностных и деловых качеств сотрудников, их навыков и умений, продемонстрированных в процессе осуществления служебной деятельности главным образом в тот период, когда они пребывают в кадровом резерве.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации, выразилось в непосредственном участии в получении исходных теоретических и эмпирических данных на всех этапах исследования, в

разработке и определении перспективных направлений решения проблемы административно-правового регулирования формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации как задачи, имеющей значение для развития науки административного права; в разработке авторских предложений по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере, в формулировании положений, выводов и рекомендаций, вынесенных на защиту; в личном участии в апробации результатов исследования в выступлениях с докладами на научно-практических конференциях.

Диссертационное исследование характеризуется довольно высокой системной стройностью и по содержанию соответствует обозначенной соискателем теме и цели. Цель исследования отражает направленность и конкретность намерений автора, а также предопределяет целенаправленность и системность всей работы. Определение объекта и предмета исследования содержит обусловленную зависимость общего и частного. Рабочая гипотеза, как одна из основных форм организации научного знания, отвечает известным условиям ее выдвижения. Положения, выносимые на защиту, базируются на основных результатах исследования, сформулированы четко, информативно, находятся в соответствие с темой научного труда, целью, гипотезой и задачами исследования. Научная аргументация соответствует логике построения исследования и формирования выводов; достоверность результатов исследования обусловлена тщательным отбором эмпирического материала; результаты исследования прошли надлежащую апробацию. Методы исследования адекватны поставленным задачам; их отбор и использование соответствуют требованиям методологии правового исследования. Результаты исследования получены на основе анализа актов действующего законодательства и имеют правоприменительное значение.

Заслуживает внимание попытка соискателя разработать и ввести «рейтинг служебно-личностной компетентности сотрудника органов внутренних дел», который создаст мотивацию для карьерного роста сотрудников органов внутренних дел как важного условия прохождения

государственной службы и позволит объективно и беспристрастно оценить квалификацию и достижения сотрудников органов внутренних дел.

Прикладное значение имеют предложения автора законотворческого характера, направленные на совершенствование положений Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказов Министерства внутренних дел Российской Федерации в части, касающейся формирования и использования кадрового резерва органов внутренних дел Российской Федерации.

Система научных положений в области административно-правового регулирования формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации, предложенная в диссертации, соответствует тенденциям развития науки административного права на современном этапе, получила развитие в рекомендациях по совершенствованию законодательства в указанной сфере; результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе образовательных организаций системы МВД России при изучении дисциплин «Административное право», «Административная деятельность полиции», «Государственная служба в Российской Федерации», а также в ходе реализации программ дополнительного профессионального образования на факультетах повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел; в рамках организации и проведения семинаров-совещаний и занятий в системе профессиональной и служебной подготовки личного состава органов внутренних дел, а также индивидуально сотрудниками кадровых подразделений при выполнении своих служебных обязанностей.

Степень достоверности результатов проведенных исследований. Высокая степень достоверности результатов проведенных исследований подтверждается использованием при написании диссертации значительного количества нормативных и теоретических источников; методологией исследования, использованием для решения избранной проблемы общенаучных (исторический, логический, системный, структурно-функциональный) и частно-научные (статистический, метод сравнительного правоведения,

формально-юридический) методов исследования; репрезентативностью эмпирического материала, включающего данные судебной практики, итоги социологического опроса 200 сотрудников органов внутренних дел.

Степень достоверности результатов проведенных соискателем исследований обеспечена также результатами апробирования разработанных им выводов и положений на практике, а также в учебном процессе, что подтверждается актами внедрения.

Научная новизна результатов диссертационного исследования состоит в том, что:

1. На основании научного анализа законодательства и взглядов ученых-юристов сформулировано авторское определение понятия «кадровый резерв в системе МВД России». Таковым является сформированная в установленном порядке на основе индивидуального отбора и объективной комплексной оценки соответствующая установленным квалификационным требованиям группа сотрудников органов внутренних дел из числа среднего и старшего начальствующего состава в территориальных органах, учреждениях и организациях МВД России, прошедших процедуру аттестации и по своим профессиональным и личностным качествам, а также уровню образования способных к замещению вышестоящих должностей в органах внутренних дел Российской Федерации.

2. Сформулировано авторское определение кадровой политики в системе МВД России, таковой является: определяемый Президентом Российской Федерации и реализуемый на практике руководством МВД России комплекс правовых и организационных мероприятий, призванных сформировать кадровый состав органов внутренних дел (сотрудники, государственные гражданские служащие, работники), обеспечивающий достижение долговременных стратегических целей и решение задач развития системы МВД России. Кадровая политика в системе МВД России является частью кадровой политики в правоохранительных органах и в области государственной службы в целом.

3. Определено, что кадровой работой является направляемая руководством МВД России деятельность ДГСК МВД России и других кадровых структурных подразделений органов внутренних дел, содержанием которой является практическая реализация целей, задач и принципов государственной кадровой политики в системе МВД России; совокупность направлений, форм и технологий работы с кадрами органов внутренних дел. Работа с кадровым резервом – самостоятельное направление кадровой работы, проводимой ДГСК МВД России и другими кадровыми структурными подразделениями органов внутренних дел.

4. Отмечено, что отечественный опыт работы с кадрами органов внутренних дел прошлых лет с учетом современных реалий сохраняет актуальность и представляет научный и практический интерес, а потому требует внимательного отношения и глубокого изучения. Соответствующий зарубежный опыт также представляет несомненный интерес, прежде всего, с учетом постепенно произошедшей в демократических экономически развитых странах современного мира трансформации полиции из сугубо силовой структуры в структуру во многом сервисную, ориентированную на обслуживание населения, предоставление гражданам широкого спектра пусть и специфических, но государственных услуг. По сути, произошла своеобразная «демилитаризация» полиции, что убедительно подтверждается, в частности, тем, что комплектование полиции квалифицированными кадрами происходит с широким использованием конкурсных начал при замещении полицейских должностей, включая должности руководящие. В обозримой перспективе по тому же пути предстоит пройти и России.

В диссертационном исследовании выработаны следующие предложения по совершенствованию действующего российского законодательства:

- в разделе I «Общие положения» приказа МВД России от 30 августа 2012 г. № 827 «Об утверждении порядка формирования кадровых резервов Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений» следует закрепить принципы формирования кадрового резерва органов внутренних дел;

- в части 1 статьи 25 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепить положение о том, что назначение на отдельные должности в органах внутренних дел осуществляется по результатам открытого или закрытого конкурсов. Содержание и особенности данных видов конкурсных процедур необходимо регламентировать в приказе МВД России от 29 марта 2013 г. № 174 «Об утверждении Порядка и условий проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел Российской Федерации и перечня должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, назначение на которые осуществляется по результатам конкурса»;

- часть 4 статьи 33 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнить пунктом 5 следующего содержания: «5) при решении вопроса о включении в федеральный кадровый резерв, кадровый резерв федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, подразделений»;

- часть 6 статьи 33 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» после слов «сотрудники кадрового и правового (юридического) подразделений» дополнить словами «... отделения психологической работы», далее по тексту;

- конкретизировать исключительные случаи, дающие возможность замещения вакантных должностей руководителей из числа сотрудников органов внутренних дел, не состоящих в кадровом резерве. С этой целью часть 3 статьи 78 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнить абзацем следующего содержания: «Исключительными являются следующие случаи: на

момент формирования кадрового резерва подразделения потребность в резерве отсутствовала, но в силу объективных причин такая потребность возникла; сотрудник по своим профессиональным и личностным качествам, уровню образования способен к замещению вышестоящих должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, но не был включен в кадровый резерв подразделения в связи со службой в ином территориальном органе полиции; сотрудник в настоящее время не состоит в кадровом резерве, однако ранее состоял в резерве и проходил обучение для замещения руководящих должностей; сотрудник замещает должность заместителя руководителя, однако не состоит в кадровом резерве, с прохождением сокращенной индивидуальной программы подготовки».

Научно-теоретическая значимость диссертационного исследования выражается в том, что оно является комплексным исследованием проблем административно-правового регулирования формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации, в результате которого сделаны выводы, которые имеют значение для дальнейшего совершенствования процедуры формирования и использования кадрового резерва органов внутренних дел.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования основных положений, выводов и рекомендаций, изложенных в работе, как для дальнейшего развития доктрины юридической науки, так и правоприменительной практики формирования кадрового резерва органов внутренних дел. В представленной работе сформулированы выводы, позволяющие в дальнейшем совершенствовать законодательство в сфере формирования и использования кадрового резерва органов внутренних дел.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации изложены в 24 публикациях (общим объемом 7,5 п.л.), 5 из которых опубликованы в журналах, включенных в перечень рецензируемых научных изданий и журналов (общим объемом 3,1 п.л.). Материалы исследования используются в учебном процессе.

Публикации.

1. Занина Т.М., Набиев В.В. Проблемы правового регулирования проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Административное право и процесс. – Москва, 2016. – № 9. – С. 30–32. (0,4 п.л./0,2 п.л.).

2. Набиев В.В. Проблемы правового регулирования формирования кадрового резерва органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Воронежского института МВД России. – 2016. – № 4. – С.104–109. (0,75 п.л.).

3. Набиев В.В., Петранцов А.С. Кадровый резерв как способ мотивации профессионального роста сотрудников полиции // Общество и право. – Краснодар, 2017. – № 3 (61). – С. 234–238. (0,5 п.л./0,25 п.л.).

4. Набиев В.В. О зарубежном опыте приема на службу и аттестации государственных служащих // Вестник Воронежского института МВД России. – 2017. – № 3. – С.184–189. (0,75 п.л.).

5. Набиев В.В. Отечественный и зарубежный опыт замещения должностей в органах внутренних дел по конкурсу // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. – 2017. – № 4(25). – С.68–73. (0,75 п.л.).

6. Набиев В.В. Особенности формирования кадрового резерва ОВД по зарубежному законодательству // Актуальные проблемы научной деятельности полиции: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – 2016. – 468 с. – С. 410–414. (0,3 п.л.).

7. Кружилин В.С., Набиев В.В. Правовые особенности заключения контракта о службе в органах внутренних дел Российской Федерации // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения) : в 3 т. – 2016. – С. 141–145. (0,3/0,15 п.л.).

8. Набиев В.В. Проблемы правового регулирования заключения контракта о службе в органах внутренних дел Российской Федерации // Современное отечественное правопонимание: состояние и перспективы

развития: сборник материалов межвузовской научной конференции ФГБОУВО «РГУП», Центральный филиал. – 2016. – С.129–133. (0,3 п.л.).

9. Набиев В.В. Особенности прохождения государственной службы в органах внутренних дел // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: сборник материалов V Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 60-летию доктора юридических наук, профессора Виктора Васильевича Денисенко. – 2016. – С. 473–477. (0,25 п.л.).

10. Занина Т.М., Набиев В.В. Формирование кадрового резерва в органах внутренних дел ФРГ // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник материалов международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 279–280. (0,13/0,065 п.л.).

11. Набиев В.В. Правовое регулирование замещения должностей в ОВД по конкурсу // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии: сборник статей. – 2016. – № 1-1. – С. 213-216. (0,25 п.л.).

12. Набиев В.В. Правовая характеристика основных элементов прохождения государственной службы в органах внутренних дел // Актуальные проблемы науки в исследованиях студентов, ученых, практиков: сборник научных статей научно-педагогических работников -участников III Всероссийской очно-заочной научно-практической конференции. – Ч.1 – 2016. – С. 103–108. (0,5 п.л.).

13. Набиев В.В. Формирование кадрового резерва в системе государственной службы в ОВД // Наука и практика. – 2016. – № 2 (67). – С. 66–68. (0,2 п.л.).

14. Набиев В.В. Совершенствование административно-правового регулирования формирования кадрового резерва в ОВД РФ // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник статей всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С.161–163. (0,2 п.л.).

15. Набиев В.В. Кадровый резерв как один из способов мотивации профессионального роста сотрудников органов внутренних дел // Сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения), посвящённой 70-летию доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации Аврутина Юрия Ефремовича: в 3 ч. – 2017. – С. 93–95. (0,2 п.л.).

16. Набиев В.В. Особенности правового статуса сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сборник материалов XXII международной научно-практической конференции: в 2 т. – 2017. – С. 153–157. (0,3 п.л.).

17. Набиев В.В. Правовое регулирование осуществления подбора кандидатов в кадровый резерв полиции // Полиция и общество: пути сотрудничества: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С.129–133. (0,3 п.л.).

18. Набиев В.В. Особенности правового регулирования замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации по конкурсу // Консервативные идеи в отечественном правопонимании: история и перспективы развития: сборник статей по итогам межвузовской научной конференции в формате круглого стола / ФГБОУВО «РГУП», Центральный филиал. – 2017. – С. 70–76. (0,4 п.л.).

19. Набиев В.В. Особенности правового регулирования формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник материалов международной научно-практической конференции. – 2017. – С.40–41. (0,1 п.л.).

20. Набиев В.В. Аттестация сотрудников полиции как один из факторов, способствующих укреплению законности в ОВД // Сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения): в 3 ч. – 2018. – С. 596-600. (0,3 п.л.).

21. Набиев В.В. К вопросу об историческом опыте формирования кадрового резерва в органах внутренних дел // Полиция и общество: пути сотрудничества: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С.154–157. (0,25 п.л.).

22. Набиев В.В. Правовое регулирование кадрового резерва подразделений, занимающихся обеспечением охраны и безопасности объектов // Охрана, безопасность, связь – 2017: сборник материалов международной научно-практической конференции. – 2018. – Т.1. – № 3(3). – С.90–92. (0,2 п.л.).

23. Набиев В.В. К вопросу о правовом положении сотрудников ОВД, включенных в кадровый резерв // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2019. – № 1(3). – С.160–164. (0,25 п.л.).

24. Набиев В.В. О некоторых аспектах административно-правового регулирования формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии: сборник статей. – Воронеж, 2019. – № 1-5.– С. 230-232. (0,2 п.л.).

Соответствие диссертации требованиям «Положения о присуждении ученых степеней». Диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, которая соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (абз. 2 п. 9, 10).

Содержание диссертации соответствует научной специальности 12.00.14 Административное право; административный процесс.

Диссертация «Административно-правовое регулирование формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации», выполненная Набиевым Валерием Валерьевичем, рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 Административное право; административный процесс.

Заключение принято на заседании кафедры административной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Присутствовало на заседании 16 чел. Результаты голосования: «за» – 11 чел., «против» – нет, «воздержалось» – нет, протокол № 15 от 09.07.2019.

Заместитель начальника кафедры
административной деятельности органов внутренних дел
Воронежского института МВД России
кандидат педагогических наук

О.И. Копытина

