

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Шахова Олега Федоровича
«Развитие стратегического партнерства государства и бизнеса в
экономике субъекта Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени доктора
экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и
отраслевая экономика»

1. Актуальность выбранной темы диссертационного исследования. Актуальность представленной работы определена необходимостью уточнения и дополнения терминологических аспектов понятийного аппарата, включающего в себя термин «государственно – частное партнерство», отличие которого от ранее представленных в литературе состоит в том, что оно определяется как ориентированное на достижение стратегических целей социально-экономического развития на федеральном уровне, а также на уровне субъектов Российской Федерации долговременное и взаимовыгодное сотрудничество партнеров в экономической и управленческой сферах, основанное на совместном использовании принадлежащих им ресурсов, реализации общих и согласованных особых интересов. Интерес также представляет обоснованный автором данной работы методологический подход

определению принципов взаимодействия участников стратегического партнерства государства и бизнеса, в соответствии с которым сформирована их система, отличающаяся наличием двух уровней, включающих в себя общие и частные принципы, а также актуализирована характеристика действующих и раскрыто содержание вновь вводимых принципов.

Кроме того, с точки зрения теоретических аспектов исследования представленной в работе О.Ф. Шахова проблематики необходимо изучить разнообразие форм стратегического партнерства государства и бизнеса, а также обеспечить не только широкий спектр видов и результатов экономической деятельности, но и получение синергетического эффекта от их взаимосвязанного применения.

2. Обоснованность и достоверность научных положений, выводов, рекомендаций и заключений, сформулированных в диссертации.

Структура диссертации представляется логичной, ее содержание соответствует цели и задачам исследования. Диссертация Шахова О.Ф. представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу на актуальную тему. В работе представлены научно-обоснованные решения, внедрение которых вносит значительный вклад в совершенствование механизмов государственно – частного партнерства и систематизации его принципов. Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций подтверждается серией публикаций автора в рецензируемых журналах и выступлениями на международных научно-практических конференциях.

За период подготовки диссертации докторантом было опубликовано 75 научных работ, в том числе – 21 в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования, 7 – в различных монографиях. Совокупный объем опубликованных работ составил 87,2 п.л., часть из которых была опубликована в журналах, входящих в SCOPUS на иностранном (английском) языке.

Информационно-эмпирическая база исследования соответствует поставленным в диссертации цели, задачам и, как следствие, полученным результатам. Она включает в себя статистические и аналитические данные, в том числе службы государственной статистики Российской Федерации, а также законы федерального и регионального уровней, регулирующие совместную деятельность публичного и частного партнеров; рейтинги субъектов РФ по уровню развития ГЧП; фондовые материалы Национального центра государственно-частного партнерства (данные о проектах ГЧП, их отраслевой принадлежности и пространстве реализации); стратегии развития субъектов РФ (актуализированные и действующие), содержащие постановку целей и задач, определение направлений развития государственно-частного партнерства.

Теоретическая база диссертации, включающая в себя фундаментальные и прикладные научные исследования отечественных и зарубежных специалистов в разрезе основных направлений изучения социального предпринимательства, а также применяемые методы научного анализа позволяют обеспечить достоверность научных положений, выводов, рекомендаций и заключений, сформулированных в диссертации.

3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Достоверность и новизна исследования определяются, в первую очередь, представленной автором настоящей работы концепцией развития стратегического партнерства государства и бизнеса, новизна которой заключается в составляющих данную концепцию элементах. Обозначенная концепция включает в себя следующие элементы: анализ слабых сторон трех форм стратегического партнёрства государства и бизнеса на современном уровне их присутствия в России, а также

зарубежный опыт использования бенчмаркинга, который позволил сформировать достаточно полную картину стратегии и тактики их развития. Кроме того, одним из основных положений новизны данной работы, предложенных Шаховым О.Ф., явилось обоснование ввода в экономическую практику проактивного управления развитием стратегического партнерства государства и бизнеса. Автор предложил и обосновал методическое и инструментальное обеспечение механизма проактивного управления. В диссертационном исследовании обоснованы организационные новации для совместного применения партнерами ГЧП, в числе которых выделяется стратегия управления развитием названного партнерства в субъектах Российской Федерации и региональные целевые программы развития партнерства государства и бизнеса. В работе раскрыты механизмы мониторинга эффективности реализации ГЧП.

Для обоснования своих предложений докторант использовал обширную методологическую базу исследования, изучил солидный объем отечественной и зарубежной научной литературы, и актуальных информационно-аналитических источников, а также применил современный инструментарий исследования и использовал целый ряд диаграмм и иные способы графического представления материала, что существенным образом обогатило работу. Это позволяет говорить о высоком уровне научной новизны и оригинальности научных разработок Шахова О.Ф.

4. Научная и практическая значимость полученных автором результатов.

Диссертация Шахова О.Ф. содержит совокупность новых научных результатов и положений, среди которых, как самые значимые для науки можно выделить следующие обоснованные положения:

1. Предложена уточненная и дополненная трактовка понятия «государственно – частное партнерство», отличие которой состоит в том,

что оно определяется как ориентированное на достижение стратегических целей социально-экономического развития на федеральном уровне, а также на уровне субъектов Российской Федерации долговременное и взаимовыгодное сотрудничество партнеров в экономической и управленческой сферах деятельности, основанное на совместном использовании принадлежащих им ресурсов, реализации общих и согласованных особых интересов.

2. Дано системное описание целей, интересов и возможных эффектов реализации стратегического партнерства государства и бизнеса на основе предложенной триады форм реализации такого взаимодействия: партнерство государства и бизнеса, связанное с разработкой региональных стратегий; партнерство государства и бизнеса, обеспечивающее пространственное развитие; государственно – частное партнерство.

3. Обоснован авторский методологический подход к определению принципов взаимодействия участников стратегического партнерства государства и бизнеса, в соответствии с которым сформирована их система, отличающаяся наличием двух уровней, применительно к которым определены общие (инвариантные) для различных форм партнерства и частные принципы, учитывающие их специфику; актуализирована характеристика действующих и раскрыто содержание вновь вводимых принципов.

4. Разработана концепция развития стратегического партнерства государства и бизнеса, новизна которой заключается в составляющих данную концепцию элементах, среди которых выделяют анализ слабых сторон трех форм стратегического партнёрства государства и бизнеса на современном уровне их присутствия в России, а также бенчмаркинг лучших практик зарубежья, который позволил сформировать достаточно полную картину стратегии и тактики их развития.

5. Обоснован ввод в экономическую практику проактивного управления развитием стратегического партнерства государства и бизнеса, предложено его методическое и инструментальное обеспечение, осуществлена разработка организационных новаций, предложенных для совместного применения партнерами, в числе которых: стратегия управления развитием названного партнерства в субъекте Российской Федерации, региональная целевая программа развития партнерства, мониторинг его эффективности.

Научные положения, выносимые на защиту, достаточно полно отражены в опубликованных работах автора в количестве и объеме, соответствующем предъявляемым требованиям.

5. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

Разработанные Шаховым О.Ф. рекомендации по совершенствованию механизмов государственно—частного партнерства и представленные автором настоящей работы новые механизмы ГЧП могут быть использованы органами государственной власти и менеджментом хозяйствующих субъектов, а также могут быть использованы при разработке стратегий, стратегических планов, целевых программ, ориентированных на развитие и эффективное использование потенциала стратегического партнерства государства и бизнеса во всем разнообразии его форм.

6. Общая оценка содержания диссертации, ее завершенности.

Шахов Олег Федорович продемонстрировал высокий уровень компетентности и профессиональной квалификации в сфере, выбранной для проводимого диссертационного исследования. Это позволяет оценить представленную работу как завершенную и готовую к защите. Однако в числе недочетов и возможных рекомендаций по совершенствованию

проводимых по данной тематике дальнейших исследований необходимо отметить следующие:

1. На стр. 9 представленной работы в разделе «Хронологические рамки» проводимого в диссертационной работе исследования ограничены 2014 – 2018 годом, что связано с введением Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172 – ФЗ. Отметим, что автор настоящей диссертационной работы явился одним из основоположников становления нормативно – правовой базы реализации государственно–частного партнерства в России и, как следствие, обозначенный в работе период проведения исследования позволил ему оценить эффективность использования обозначенного механизма на территории Российской Федерации. Однако рецензентом ставится вопрос, связанный с потенциальной возможностью расширения хронологических рамок представленного исследования, либо обоснованием отсутствия в российской практике такого явления, как ГЧП.
2. В п. 6 положения научной новизны диссертации затронут вопрос «неучета интересов бизнеса» при реализации механизмов ГЧП. Следовало представить основные пункты «неучета интересов бизнеса».
3. Автор представленной на рецензию диссертационной работы говорит о возможности стратегического партнерства государства и бизнеса. При этом в современных реалиях, в том числе, в нашей стране, а также в большинстве других стран мира наблюдается значительный дисбаланс интересов государства, с точки зрения населения страны и уровня их доходов, формируемых за счет начисляемой заработной платы, с одной стороны, и взимаемых с населения и бизнес–структур налогов, с другой. Кроме того, стоит отметить расточительное отношение промышленных корпораций к имеющимся в стране людским и природным ресурсам. Также можно отметить и другие аспекты, связанные с несогласованностью интересов государства и бизнеса в первую очередь в социальной сфере. Катастрофический рост смертности является одним из важнейших

показателей дисбаланса между интересами государства и бизнеса. В связи с обозначенными выше тезисами возникает вопрос, каким образом возможно согласовать интересы государства и бизнес-структур для решения острых социальных и экологических проблем в регионах России.

Однако, вышеназванные недочеты и дискуссионные моменты не умаляют научную и практическую ценность исследования и не снижают общей положительной оценки представленной работы.

6. Мнение о научной работе соискателя в целом.

В целом диссертационная работа Шахова Олега Федоровича представляет собой завершенное самостоятельное научное исследование, в котором представлено решение актуальной проблемы, а также обладающее существенным приращением научных знаний, заключающихся в концептуально-методическом обосновании возможности использования механизма проактивного управления при реализации государственно-частного партнерства, а также разработанной автором концепции развития стратегического партнерства государства и бизнеса, новизна которой заключается в составляющих данную концепцию элементах.

Вывод: Диссертация Шахова Олега Федоровича «Развитие стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике субъекта Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Шахов Олег Федорович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
Доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой корпоративного управления
факультета «Высшая школа
корпоративного управления» РАНХиГС



С.О. Календжян

«01» декабря 2021 г.

