

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского,
д. 82

ОТЗЫВ

на диссертацию Семина Алексея Николаевича
«Совершенствование правового регулирования должностной структуры
государственной гражданской службы Российской Федерации» на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Семина А.Н. посвящено актуальной теме совершенствования правового регулирования должностной структуры гражданской службы Российской Федерации. В условиях кадрового обновления государственного аппарата, продолжающейся цифровой трансформации государственного управления и формирования универсальной системы подбора, развития и ротации кадров для органов государственной власти, комплексное рассмотрение вопросов организационного проектирования гражданской службы, в том числе оценки и классификации должностей гражданской службы, их разграничения с государственными должностями Российской Федерации (субъектов Российской Федерации), обеспечения устойчивой взаимосвязи между квалификационными требованиями, должностными обязанностями и оплатой труда служащих, приобретает особое значение.

Диссертант приходит к обоснованному выводу о том, что решение указанных задач возможно лишь в рамках всестороннего и системного исследования должностной структуры гражданской службы и смежных с ней элементов в их взаимосвязи. В этой связи избранный подход представляется оптимальным и способствующим всестороннему рассмотрению описанной проблематики.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена разработанными предложениями по совершенствованию теоретико-правовой концепции должностной структуры государственного управления и должностной структуры государственной гражданской службы. В частности, диссертантом предложено авторское определение понятия «должностная структура государственного управления», описаны уровни организации должностей государственного аппарата (интегральный, системный и функциональный). Интерес представляют и результаты ретроспективного анализа, позволившие выявить ряд устойчивых свойств должностной структуры гражданской службы в России, определяющих ее специфику и перспективы развития.

Отдельного внимания заслуживает масштабное компаративистское исследование подходов к нормативному правовому регулированию должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах, в рамках которого в отечественную юридическую науку введен ранее малоизученный опыт Южно-Африканской Республики и Федеративной Республики Бразилия, а также систематизирован опыт государств-участников СНГ. Кроме того, автором на основе анализа подзаконного регулирования выявлена ранее не зафиксированная в научной литературе корреляция между степенью централизации должностной структуры и наличием развитой методологии оценки и классификации должностей, обеспечивающей организационное единство системы гражданской службы.

Практическая значимость диссертационного исследования определяется конкретными предложениями по совершенствованию действующего нормативного правового регулирования. В этой связи наибольший прикладной потенциал имеет предложение о восполнении пробела в регулировании порядка учета воинского или специального звания, классного чина юстиции, классного чина прокурорского работника при присвоении

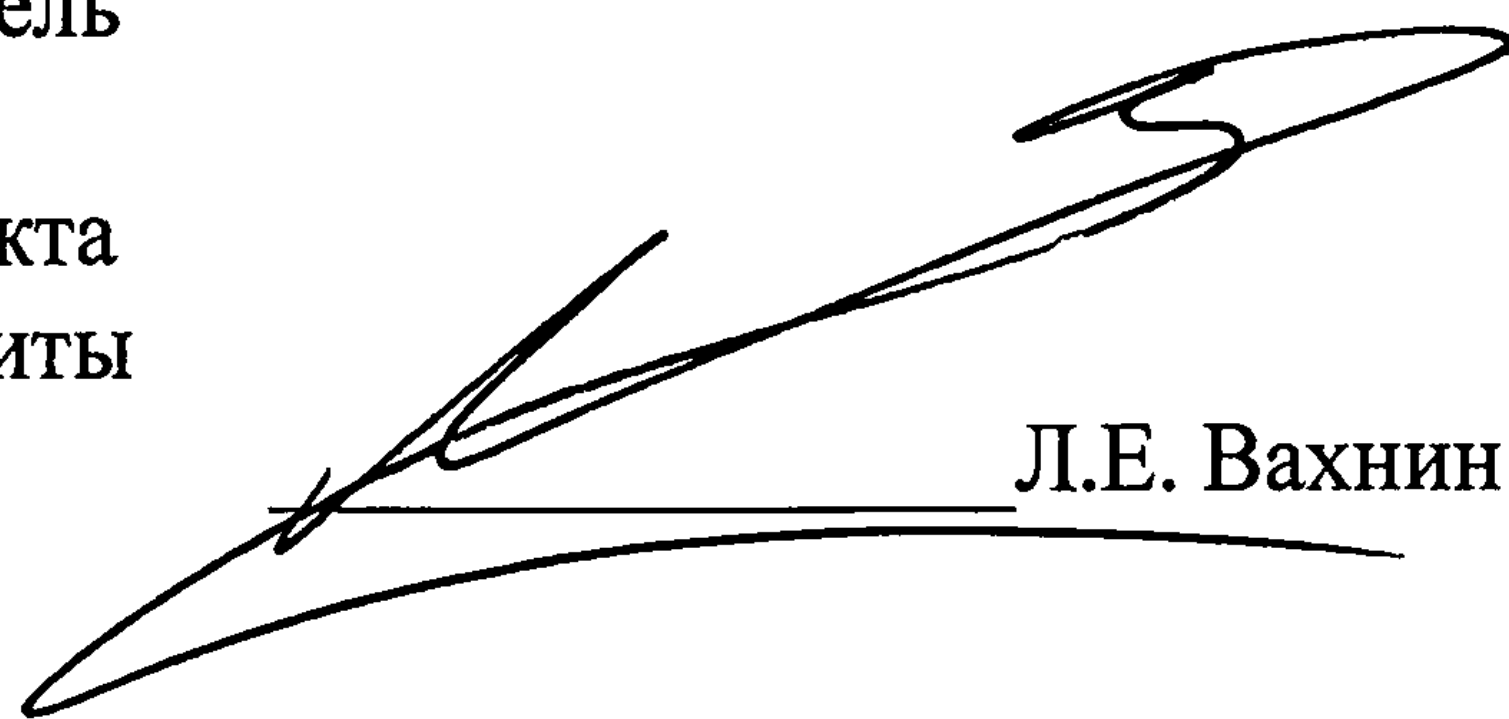
первого классного чина гражданскому служащему субъекта Российской Федерации.

Вывод: диссертация Семина А.Н. на тему «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для развития науки и правоприменительной деятельности, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30.04.2025 № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025, приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025, приказ об изм. № 02-01364/001 от 01.07.2026), может быть допущена к защите, а Семин Алексей Николаевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат политических наук, заместитель
директора Департамента реализации
специального инфраструктурного проекта
Министерства труда и социальной защиты
Российской Федерации

«2» октября 2026 г.

Сведения об организации:
Наименование: Минтруд России
Адрес: 127994, г. Москва, ул. Ильинка, д. 21
Телефон: +7 (495) 587 88 89
Электронная почта: mintrud@mintrud.gov.ru


Л.Е. Вахнин

Подпись <u>Вахнин Л.Е.</u>	заверяю
ОТДЕЛА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВ	

