

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом проректора РАНХиГС
от 14 сентября 2026 года № 01-16280/001)

по защите диссертации Семина Алексея Николаевича «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполнена на кафедре правового обеспечения государственной и муниципальной службы Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа проректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 14 сентября 2026 года № 01-16280/001.

Соискатель Семин Алексей Николаевич, 1995 года рождения:

– в 2020 году Семин Алексей Николаевич окончил Федеральное государственное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», освоив программу бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное

управление, диплом бакалавра с отличием 107724 3020629, регистрационный номер ИГСУ-2020-0891, дата выдачи 15 июля 2020 года.

– в 2022 году Семин Алексей Николаевич окончил программу магистратуры Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, диплом магистра с отличием 107724 6354356, регистрационный номер ИГСУ-2022-1785, дата выдачи 20 июля 2022 года.

– в 2022 году Семин Алексей Николаевич поступил в аспирантуру Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», по группе научных специальностей 5.1. Право, научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки;

– в 2025 году Семин Алексей Николаевич успешно завершил освоение программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре по группе научных специальностей 5.1. Право, научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, свидетельство об окончании аспирантуры СОА 0000024, регистрационный номер УАИД-2025-0004, дата выдачи 10 декабря 2025 года.

Справка о сдаче кандидатских экзаменов от 19.11.2025 № 20611-001-089-25 выдана ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы, заместитель директора Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» – Занко Тигран Антонович.

Официальные оппоненты:

- доктор юридических наук, профессор Ноздрачев Александр Филиппович, главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»;
- доктор юридических наук, доцент Спиридонов Андрей Алексеевич, профессор кафедры правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого».

Председатель диссертационного совета – доктор юридических наук, профессор Киреева Елена Юрьевна, заведующий кафедрой правового обеспечения государственной и муниципальной службы Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Члены диссертационного совета:

- доктор юридических наук, профессор Зайцев Владимир Васильевич, директор центра экономического правосудия Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;
- доктор юридических наук, профессор Понкин Игорь Владиславович, директор автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата»;
- доктор юридических наук, профессор Субочев Виталий Викторович, заведующий кафедрой государственного регулирования ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»;
- доктор юридических наук, профессор Черникова Елена Вадимовна, заведующий кафедрой правового регулирования экономики и финансов Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская

академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Положительные внешние отзывы на диссертацию также предоставили:

- доктор юридических наук, профессор, Оробец Вячеслав Михайлович, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления ФГАОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет»;

- кандидат политических наук, Вахнин Леонид Евгеньевич, заместитель директора Департамента реализации специального инфраструктурного проекта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

- Лесикова Вероника Юрьевна, заместитель Председателя Правительства Калининградской области - министр экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечены методологической и информационной базами диссертации. Достоверность полученных результатов подтверждается:

- анализом широкого круга доктринальных и нормативных правовых источников, статистических и аналитических данных, отражающих отдельные аспекты организации и функционирования должностной структуры гражданской службы;

- использованием разнообразных методов научного познания, соответствующих цели и задачам диссертационного исследования;

- комплексным и системным характером исследования должностной структуры гражданской службы Российской Федерации и иностранных государств;

- апробацией результатов и выводов исследования в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Перечень публикаций автора. Основные выводы диссертации опубликованы в научных статьях автора: 5 статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук, и в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии (для диссертации на соискание ученой степени кандидата наук).

Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук, и в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии (для диссертации на соискание ученой степени кандидата наук):

1. Семин А.Н. Особенности нормативного правового регулирования должностной структуры государственной службы Республики Казахстан // Административное и муниципальное право. 2021. № 5. С. 46-57.
2. Семин А.Н. Должностная структура государственной гражданской службы России в XVI-XVII вв. // Административное и муниципальное право. 2021. № 3. С. 47-58.
3. Семин А.Н. Советский период развития правовой регламентации должностной структуры государственной гражданской службы // Административное и муниципальное право. 2021. № 2. С. 1-9.
4. Семин А.Н. Ограничение права государственных служащих на выполнение иной оплачиваемой работы: опыт государств-участников СНГ // Административное и муниципальное право. 2024. № 2. С. 14-23.
5. Семин А.Н. Совершенствование нормативного правового регулирования запрета разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, служебную информацию // Современное право. 2024. № 12. С. 48-52.

Диссертационный совет отмечает, что полученные А.Н. Семиным результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что в его рамках разработаны предложения по совершенствованию теоретико-правовой концепции должностной структуры государственного управления и должностной структуры гражданской службы, в том числе выявлены их элементы, функциональное назначение и взаимосвязь.

Кроме того, в ходе исследования определены исторически обусловленные характерные черты и закономерности формирования и правового регулирования должностной структуры гражданской службы в России. На основе сравнительного анализа отечественного и зарубежного опыта выявлены и систематизированы основные подходы к законодательному регулированию должностной структуры гражданской службы, а также установлено наличие корреляций между особенностями организации гражданской службы и применяемыми подходами к формированию и правовому регулированию ее должностной структуры.

Научной новизной обладает и сформированная система дефиниций, включающая формализованные и уточненные определения понятий «государственная должность» и «должность государственной гражданской службы». Фиксация содержательных характеристик и взаимосвязей указанных дефиниций вносит вклад в устранение терминологической неоднозначности в научном дискурсе. При этом выявленная концептуальная схожесть данных категорий создала методологическую основу для выработки предложений по совершенствованию сложившегося подхода к разграничению государственных должностей Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) и должностей государственной гражданской службы.

Диссертационный совет отмечает, что полученные А.Н. Семиным результаты исследования в совокупности позволили сформировать комплексное научно-обоснованное представление о должностной структуре государственной гражданской службы Российской Федерации.

На защиту были вынесены следующие положения, имеющие научную новизну:

1. Разработана и теоретически обоснована комплексная категория «должностная структура государственного управления», в качестве которой понимается упорядоченная и унифицированная система должностей, учрежденных в государственном аппарате, устанавливающая их организационную иерархию и взаимосвязь, а также функциональное разделение в соответствии с распределением должностных полномочий. При этом установлено, что должностная структура государственной гражданской службы является подсистемой должностной структуры государственного управления и включает должности государственной гражданской службы Российской Федерации и взаимосвязи между ними *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки)*.

2. Выявлен ряд основополагающих характеристик и устойчивых свойств должностной структуры гражданской службы в России, определяющих ее специфику и проявляющихся на большинстве этапов исторического развития, а именно:

- отсутствие строгого разделения должностей государственного аппарата в соответствии с дихотомией «политические и административные должности»;
- централизованное формирование должностной структуры с выраженным превалированием статусного критерия разграничения должностей;
- неравномерность объемов и содержательной глубины правового регулирования различных компонентов должностной структуры гражданской службы (отсутствие системного регулирования терминологического аппарата и механизма формирования должностной структуры при детализированном регулировании организационно-категориальных основ) *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки)*.

3. Выявлены и систематизированы на основе анализа законодательного регулирования терминологического аппарата, организационно-категориальных основ и механизма формирования должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах следующие модели законодательного регулирования должностной структуры:

- детализированная – характеризуется доминирующей ролью законодательного регулирования, которое помимо регламентации основных компонентов, также полностью или частично закрепляет и саму должностную структуру гражданской службы (Федеративная Республика Бразилия, Федеративная Республика Германия, Республика Молдова);

- рамочная – характеризуется установлением на законодательном уровне базовых положений о должностной структуре гражданской службы (Российская Федерация, государства-участники Содружества Независимых Государств (за исключением Республики Молдова), Китайская Народная Республика);

- ограниченная – отличается минимальным объемом законодательного регулирования, устанавливающего некоторые определения и организационно-категориальные основы (Соединенные Штаты Америки, Южно-Африканская Республика) *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки)*.

4. Установлена и обоснована в результате сравнительного анализа подзаконного регулирования механизма формирования должностной структуры гражданской службы иностранных государств следующая закономерность: наличие детализированной методологии оценки и классификации должностей гражданской службы свойственно государствам, в которых не формируется единая централизованная должностная структура гражданской службы. Методологическая основа формирования должностной структуры выполняет компенсаторную функцию,

обеспечивая организационное единство системы гражданской службы *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки).*

5. Доказано, что формальный характер законодательно установленных критериев разграничения государственных должностей Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) и должностей государственной гражданской службы влечет преобладание политико-управленческих аспектов дифференциации, не имеющих строгой юридической формализации, в результате чего нарушается системная взаимосвязь между должностными обязанностями, квалификационными требованиями, ограничениями и запретами, а также оплатой труда лиц, замещающих различные должности в государственном аппарате *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки).*

6. Выявлена и обоснована неполнота нормативного правового регулирования порядка учета воинских и специальных званий, классных чинов юстиции, классных чинов прокурорских работников при присвоении классных чинов гражданским служащим субъектов Российской Федерации, что нарушает принцип единства правовых и организационных основ государственной службы, а также создает неравные условия поступления и прохождения гражданской службы субъектов Российской Федерации для ряда лиц, в том числе ветеранов специальной военной операции. В связи с этим доказана необходимость внесения в статью 11 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» изменений, закрепляющих универсальный порядок присвоения гражданскому служащему субъекта Российской Федерации первого классного чина в случае наличия у него более высокого воинского или специального звания, классного чина юстиции, классного чина прокурорского работника *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки).*

Теоретическая значимость исследования обусловлена его новизной и выводами и состоит в развитии и углублении теоретико-правовой концепции должностной структуры государственного управления и должностной структуры гражданской службы. Авторские выводы вносят вклад в формирование целостного представления о системе уровней организации должностей государственного аппарата, а также способствуют уточнению понятийно-категориального аппарата науки административного права. Сформулированные в работе выводы и предложения могут послужить основой для дальнейших научных исследований.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его положений, теоретико-правовых выводов и рекомендаций для дальнейшего нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы. Кроме того, материалы исследования могут быть использованы в процессе подготовки учебно-методических пособий, а также преподавания курсов административного права Российской Федерации, системы государственного и муниципального управления Российской Федерации, системы государственной службы Российской Федерации и иностранных государств.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации» соискателя А.Н. Семина в полной мере соответствует заявленной теме и паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки: п. 30 «Государственная и муниципальная служба».

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией.

Диссертация выполнена, обсуждена и одобрена на кафедре правового обеспечения государственной и муниципальной службы Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Основные результаты и выводы исследования опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации; представлены в выступлениях автора на XI Международной научно-практической конференции «Национальная правовая система Республики Таджикистан и стран СНГ: анализ тенденций и перспектив развития», II Международной научно-практической аспирантской конференции памяти В.Ф. Яковлева «Межотраслевой подход в юридической науке: Экономика. Право. Суд», круглом столе «Актуализация служебного законодательства» Конференц-сессии ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации «Государственное управление и развитие России: новые горизонты и образ будущего».

На заседании «14» октября 2026 года диссертационный совет принял решение присудить Семину Алексею Николаевичу ученую степень кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» 5; «ПРОТИВ» 0.

Председатель
диссертационного совета



Е.Ю. Киреева

«14» октября 2026 г.

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом проректора РАНХиГС
от 14 сентября 2026 года № 01-16280/001)

по защите диссертации Семина Алексея Николаевича «Совершенствование
правового регулирования должностной структуры государственной
гражданской службы Российской Федерации» на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

№ 1

от 14 октября 2026 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Киреева Елена Юрьевна – председатель диссертационного совета;
2. д.ю.н. Зайцев Владимир Васильевич;
3. д.ю.н. Понкин Игорь Владиславович;
4. д.ю.н. Субочев Виталий Викторович;
5. д.ю.н. Черникова Елена Вадимовна.

Официальные оппоненты:

1. д.ю.н. Ноздрачев Александр Филиппович;
2. д.ю.н. Спиридонов Андрей Алексеевич.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении
Семину Алексею Николаевичу ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата
юридических наук Семину Алексею Николаевичу:

за 5

против 0

Председатель

диссертационного совета

Е.Ю. Киреева

Член диссертационного совета

В.В. Зайцев

Член диссертационного совета

И.В. Понкин

Член диссертационного совета

В.В. Субочев

Член диссертационного совета

Е.В. Черникова