

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Игоря Васильевича Башлакова-Николаева
«Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных
рынках в Российской Федерации» по специальности 5.1.2. «Публично-
правовые (государственно-правовые) науки», представленную на соискание
учёной степени доктора юридических наук

Диссертация И.В. Башлакова-Николаева подготовлена на актуальную тему, раскрытие которой имеет высокое научно-теоретическое и практическое значение. Работа носит творческий, оригинальный, новаторский характер масштабного монографического исследования, в котором предлагается вариант решения крупной проблемы социально-экономического развития через правовые средства. По праву в российской юридической науке диссертант является разработчиком предмета, структуры, метода административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках. Раскрытие проблемы обеспечения конкуренции в этом ракурсе является новым для российской юридической науки, вносит значимый вклад в разработку основополагающих вопросов современного административного и конкурентного права мировоззренческого и межотраслевого порядка. Ценность представляют авторские тезисы о возложении административного аппарата содействовать и обеспечить конкуренцию на товарных рынках, а не только быть проводником санкции в отношении хозяйствующих субъектов. Сформулированные автором подходы показывают новые направления развития и реализации административной реформы в России, несовершенство и альтернативность развития подходов законодателя, правоприменительных и

правореализационных практик, позволяя по-новому взглянуть на задачи и саму концепцию административной юстиции и государственного регулирования экономической деятельности в целом.

Важным достоинством работы следует считать удачно примененную автором методологию междисциплинарных исследований, позволившую сочетать экономическую суть и юридическую форму конкуренции. Нельзя не отметить и не указать как на крупное достижение диссертанта выявленные и обоснованные им параметры расчетов и оценки конкурентной среды, что имеет ключевое значение для экономико-правовой оценки и юридической квалификации.

Сделанные автором научно-практические обобщения, выполненный анализ практики применения норм об обеспечении и защите конкуренции административными органами представляют несомненный научно-теоретический интерес, позволяют оценить эффективность, недостатки и пробельность действующего законодательства, наметить новые горизонты и перспективы формирования законодательства о защите и обеспечении конкуренции.

Докторская диссертация И.В. Башлакова-Николаева полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Новизна диссертации определяется сформулированной и обоснованной автором научно-практической концепцией административно-правового обеспечения конкуренции. Принципиально важным является обоснование роли административных органов в обеспечении конкуренции, что само по себе дает ответы на вопрос о целеполагании конкурентного законодательства и вводимых им ограничений экономических свобод, разграничении моделей частноправовой защиты и публично-правовой функции обеспечения конкуренции институциональными и функциональными экономико-правовыми средствами и методами.

Следует признать достоверными и обоснованными положения, выносимые на защиту. В целом они непосредственно следуют из изложения и авторской аргументации, хорошо структурированы. Диссертант раскрывает не только научно-практические дефиниции, но и динамику защиты и обеспечения конкуренции в соотношении с созданием благоприятной конкурентной среды, показывает их последовательную взаимосвязь в парадигме экономического развития рынков. Теоретически и практически значимы умозаключения диссертанта о принципиальных различиях особенностей конкуренции участников рынка и соперничества участников торгов - речь должна идти о двух различных конкурентных средах, которые не могут отождествляться и, как обоснованно замечает диссертант «обеспечение конкуренции на товарном рынке как деятельность, направленная на создание, поддержание и улучшение благоприятной конкурентной среды (проконкурентной среды) на товарном рынке не совпадает с обеспечением конкуренции на торгах – деятельностью, направленной на достижение в отсутствие нарушений порядка и правил проведения торгов их целей, под которыми понимается отбор претендента с лучшими условиями для конкурса или лучшей ценой для аукциона и заключение с ним соответствующего договора». В этой части авторские выводы и предложения могут развивать теорию и практику современного финансового права и права закупок, показывая важность межотраслевых связей в правовом регулировании.

Диссертация является логическим продолжением многолетних и глубоких научно-практических изысканий и разработок диссертанта в сфере изучения проблем правового регулирования конкуренции, актуальных проблем правового регулирования экономической деятельности, изучения перспектив развития современного административного права. В ней не повторяются, а получают развитие и приращение новым качеством знания авторские замыслы и идеи, сформулированные им ранее в нескольких индивидуальных монографиях по проблемам современного конкурентного права, циклах опубликованных статей. Именно на этой основе построены

авторские идеи об обоснованности отказа в антимонопольном законодательстве от презумпции запрета картелей *per se*; тщетности законодательной модели коллективного доминирования при стирании квалифицирующего значения объективной и субъективной стороны вменяемого правонарушения; отсутствии конкурентного эффекта у мер административного принуждения, последствия применения которых не связано с восстановлением состояния конкурентной среды.

Как и любое крупное научное исследование отдельные авторские подходы могут вызывать вопросы, наличие которых необходимо для конструктивного обсуждения актуальных проблем правопонимания и повышения эффективности норм законодательства. В частности, следует указать на недосказанность в отношении элементов административно-правового режима обеспечения конкуренции (система органов государственной власти с разграничением их полномочий, административно-правовые средства, обеспечивающие цели этого вида административно-правового режима) и отсутствие в связи с этим возможных и конкретных предложений в части изменения действующего законодательства, которые возможно будут сформулированы диссертантом впоследствии. Также хотелось бы получить разъяснение автора относительно действительной строгости разграничения защиты и обеспечения конкуренции и принципиальной невозможности их сочетания в правовом регулировании, возможной роли частного права в защите публичного интереса в обеспечении конкуренции и текущих проблем искового производства с этим связанных. Ни в коей мере отмеченные дискуссионные вопросы не могут рассматриваться как недостатки диссертации, выполненной на высоком научно-практическом уровне.

Исходя из изложенного представляется целесообразным допустить диссертацию до защиты на заседании диссертационного совета РАНХиГС.

Заключение: Диссертация Башлакова-Николаева Игоря Васильевича «Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных

рынках в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Башлаков-Николаев Игорь Васильевич заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент:

Заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор РАН

С.А. Синицын

«12» 01 2026 г.

117218, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая д. 32, office2@izak.ru
(адрес места работы с почтовым индексом, телефон, e-mail (корпоративный))

«12» 01 2026 г.

Специальность по которой защищена докторская диссертация: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

С.А. Синицын
Заведующий отделом
управлений персоналом

М.Г. Гайдаров