

**В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»**

**119571, г. Москва, вн. тер. г.
муниципальный округ Тропарево-
Никулино, пр-кт. Вернадского, д. 82, стр. 1**

ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета на диссертацию Бурды Михаила Александровича «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» по специальности 5.5.3- Государственное управление и отраслевые политики, представленную на соискание степени доктора политических наук, выполненную на кафедре национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Диссертация Бурды Михаила Александровича на соискание степени доктора политических наук по специальности 5.5.3 Государственное управление и отраслевые политики на тему «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» посвящена актуальной проблеме регулирования внешней миграции в условиях масштабных преобразований, дефицита трудовых ресурсов и вызовов национальной безопасности, что требует разработки и внедрения комплекса мер по совершенствованию государственного управления миграционной сферы в Российской Федерации. Учитывая статус Российской Федерации как одного из крупнейших государств-реципиентов миграции, исследование механизмов эффективного государственного управления миграционными процессами представляется особенно значимым.

Диссертация вносит заметный вклад в осмысление миграционной политики не только как набора правовых актов и регуляторных мер, но прежде

всего, как системы государственного управления внешней миграцией. М.А. Бурда сочетает теории администрирования политики, многоуровневого управления и институционального анализа с прикладной проблематикой миграции. В работе прослеживается переход от описательного восприятия регуляторных инструментов к анализу их координационной эффективности: как федеральные органы координируют действия регионов, бизнеса и гражданского общества, какие институциональные барьеры возникают на практике и какие механизмы позволяют повысить управляемость процесса. Теоретическая значимость работы определяется концептуализацией «эффективного государственного управления внешней миграцией» в контексте российских институциональных реалий, включая межведомственное взаимодействие, цифровизацию миграционных процедур и интеграцию данных.

Соискатель умело применяет сочетание качественных и количественных методов научного исследования, что соответствует сложности исследуемой проблематики. Основной методологический подход — сравнительно-аналитический и институциональный анализ регуляторной базы, документов стратегического планирования и нормативно-правовых актов федерального уровня. В качестве эмпирического материала используются многообразный массив статистических и аналитических данных современных российских и зарубежных источников.

Диссертация обладает логичной структурой. Введение, теоретическая часть, методология, аналитические главы, заключение и практические выводы. Введение четко формулирует проблему, цели, задачи и гипотезу исследования; теоретическая часть обосновывает выбранную концептуальную модель управления внешней миграцией; аналитические главы посвящены инструментарию политики, институциональной архитектуре, цифровым и процедурным аспектам, а также региональным особенностям реализации миграционной политики Российской Федерации. Научный вклад работы проявляется через системный разбор «платформы» национального

регулирования миграции, включающей законодательство, как на национальном, так и на международном уровнях, этапы формирования государственной миграционной политики, данные обмена информацией и координацию между федеральными и региональными структурами.

М.А. Бурда доказывает, что эффективное государственное управление внешней миграцией возможно лишь при синхронизации правовых норм, административных процедур и информационных систем. Важной частью вывода становится идея о необходимости «цифровизации» миграционной политики, что позволяет повысить прозрачность контроля, учета и оказания соответствующих миграционных услуг, что соответствует текущим практикам совершенствования российского миграционного законодательства в 2024-2025 гг. (режим контролируемого пребывания, экспериментальный сбор биометрических данных).

В положительном ключе работы следует выделить особое внимание, уделенное соискателем структуре институциональной архитектуры миграционной политики России на современном этапе. В работе подчеркнута роль федерального центра в формировании базовых стандартов, но и важна роль регионального уровня, где региональные практики и условия рынка труда требуют адаптации регуляторных инструментов. Такой подход соответствует современным концепциям многоуровневого управления и отражает реальность российской федеративной системы.

Кроме того, М.А. Бурдой акцентируется внимание на необходимости баланса между экономическими интересами восполнения трудовых ресурсов и комплексов социальных рисков, обусловленных с одной стороны нелегальной миграцией, а с другой стороны определенной мигрантофобией, также проявляющейся в российском обществе.

Рассматриваемые направления миграционной политики охватывают не только контроль и правовую регуляцию, но и вопросы социально-экономической адаптации мигрантов, определения их востребованности, интеграции на рынке труда и обеспечения правовой защиты. Это в

определенной мере расширяет рамки традиционного понимания миграционной политики и дополнительно подчёркивает комплексный подход в представленном исследовании.

Новизна представленного М.А. Бурдой диссертационного исследования не вызывает сомнения, как и достоверность полученных выводов. Вместе с тем имеется ряд вопросов к диссертационному исследованию, требующих дополнительного пояснения.

1. Исследование можно было бы расширить за счёт дополнительных эмпирических источников: интервью с должностными лицами миграционных служб, работодателями, мигрантами и неправительственными организациями. В настоящее время основная часть аргументов строится на открытом доступе к документам и вторичных данных. Это не умаляет достоинств работы, но ограничивает глубину анализа некоторых аспектов практической реализации политики на региональном уровне и восприятия политики самими участниками миграционных процессов.

2. В исследовании достаточно большое внимание уделяется нормативной правовой базе регулирования и управления процессами миграции, что представляется достаточно очевидным для государственного управления. Однако подобный подход не учитывает риски нормативной предвзятости, поскольку применяемый автором политико-правовой анализ опирается преимущественно на официальные документы и регуляторные акты, что может привести к переоцениванию эффективности существующих мер без учёта критических аспектов их реализации на местах.

3. В части исследования, посвящённой правам мигрантов и их интеграции, хотелось бы видеть более явную нормативную и этическую критическую перспективу - как балансируются интересы государства и мигрантов, какие механизмы защиты по мнению соискателя существуют, какие из них представляются наиболее эффективными и как они оцениваются на практике.

Представленные замечания не снижают общего высокого качества проделанной работы, а лишь дополнительно подчеркивают актуальность избранной соискателем темы научного исследования и глубины рассмотренных проблем.

Заключение: Диссертация М.А. Бурды «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-политическое значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-736), а Михаил Александрович Бурда заслуживает присуждения ему ученой степени доктора политических наук по специальности 5.5.3- Государственное управление и отраслевые политики.

Председатель диссертационного совета,
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры политологии и
политического управления
Института общественных наук
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

О.А. Нестерчук

«02» сентября 2025 г.

119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Ботарово-Никулино, пр-кт. Вернадского, д. 82, стр. 1, nesterchuk-oa@yandex.ru, т. 499 956-06-02



Секретарь
К.Э.Н. К.К. БОНАРЕВ