

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Мазеина Артема Владимировича
«Административно-правовое регулирование форм и методов управленческой
деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации: новые стратегии и условия модернизации»,
представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»

Теоретическая и практическая значимость вопросов, касающихся создания эффективного административно-правового механизма осуществления функций государственного управления на региональном уровне, определяет актуальность темы диссертации А.В. Мазеина. В период глобальной цифровизации, вносящей изменения в социально-экономическую, правовую и общественно-политическую сферы деятельности государства управленческая деятельность органов власти приобретает новое содержательное наполнение и характеристику внешнего выражения. Такая эволюция неизбежна, поскольку государственное управление динамично, оно учитывает развитие управленческих концепций и меняет инструментарий в объективно складывающихся условиях внешнего мира. Поэтому проблема поиска приоритетов в развитии управленческой деятельности и их правового закрепления является важной для развития науки административного права.

Более того, практическое значение результатов подобного исследования усиливается с учётом комплексного внимания к государственному управлению в региональном разрезе. Самостоятельность органов

исполнительной власти субъектов РФ обуславливает в некоторой степени неоднородность подходов к организации государственного управления в разных регионах. Поэтому обобщение управленческой практики, глубокий критический анализ регулирования форм и методов управленческой деятельности во всех субъектах РФ является востребованным с практической точки зрения. В сложных геополитических условиях учёт выводов и рекомендаций соискателя может лечь в основу преобразования структуры органов исполнительной власти вновь образованных субъектов государства, может быть востребован при разработке положений о них, при подготовке документов стратегического планирования и иных правовых актов управления.

В своём исследовании А.В. Мазеин опирается на значительное количество правовых актов, определяющих систему и структуру органов исполнительной власти субъектов РФ, актов, закрепляющих их правовой статус, актов стратегического планирования, фиксирующих отдельные направления модернизации управленческой деятельности, актов об отдельных формах и методах управленческих действий. Это позволило автору прийти не только к теоретическим выводам, но и сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства.

В частности, соискателю удалось сформулировать понятие стратегии модернизации управленческой деятельности и подготовить предложения по способам её правового закрепления (с. 164). Им сформулировано понятие метода автоматического (цифрового) информирования как особого косвенного метода влияния на поведение (волю) граждан и организаций посредством их оповещения о целесообразности и своевременности осуществления того или иного действия и предложено оформить его правовое закрепление в Федеральном законе «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с. 185).

Достоверность и обоснованность научных положений, выносимых на защиту, подтверждается значительным вниманием автора к достижениям

отечественной науки административного права (автор опирается на фундаментальные работы советских и современных учёных), а также использованием всеобщих, общенаучных, частнонаучных и специальных методов. Системный подход позволил автору сформировать комплексное представление об исследуемых отношениях, использованные методы анализа, синтеза, индукции, дедукции и обобщения позволили автору детально изучить признаки основных компонентов предметной области исследования (статус органов исполнительной власти, структура управленческой деятельности и прочее). На основе моделирования автор представил некоторые результаты своего исследования (например, типовое положение об органе власти). Формально-юридический, историко-правовой и сравнительно-правовой методы позволили автору выявить пробелы и коллизии в правовом регулировании (например, коллизия в структуре положений об органах исполнительной власти одного уровня, пробел в части отсутствия закреплённой стратегии модернизации управленческой деятельности).

В целом изучение диссертационного исследования А.В. Мазеина позволяет сделать заключение, что оно представляет собой завершённую самостоятельную творческую работу, имеющую логически правильную структуру.

Подчёркивая достоинства диссертационного исследования, следует отметить отдельные положения, которые носят дискуссионный характер и требуют дополнительной авторской аргументации в процессе публичной защиты.

1. По результатам исследования системы исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, автор в параграфе 1.3 предлагает с учётом специфики осуществляемых функций, объёма компетенции и основных используемых форм управленческих действий дифференцировать 6 типов иных исполнительных органов государственной власти субъектов РФ (с. 70). В параграфе 1.4 автор раскрывает вопросы определения внутренней структуры органа исполнительной власти (с. 78–81). Вместе с тем автор не

определяет, возможна ли и необходима ли дифференциация основных форм управленческой деятельности между структурными подразделениями органа власти по аналогии с их разделением между разными типами органов.

2. Обстоятельный анализ форм управленческой деятельности позволил автору выделить их ключевые признаки, в том числе: 1) типичность действий в рамках отдельной формы; 2) возможность использования конкретной формы в деятельности других субъектов управления (с. 122).

При этом анализируя многообразие полномочий субъектов государственного управления, автор дифференцирует их на общие (типичные) полномочия, осуществляемые несколькими субъектами управленческой деятельности, и специальные (уникальные) полномочия, осуществляемые одним субъектом управленческой деятельности (с. 110–111).

В связи с этим требует пояснения вопрос о соотношении приведённых тезисов. В частности, следует определить, как признаки типичности и транслируемости форм управленческой деятельности могут соотноситься с т.н. специальными (уникальными) полномочиями, которые присущи одному субъекту управления?

Указанные замечания во многом носят уточняющий характер и не ставят под сомнение научную и практическую ценность результатов исследования, не влияют на общее положительное впечатление, которое производит диссертация.

Вывод: Диссертация Мазеина Артема Владимировича «Административно-правовое регулирование форм и методов управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: новые стратегии и условия модернизации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,

утверждённого приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Мазеин Артем Владимирович заслуживает присуждения ему учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
профессор, доктор юридических наук,
профессор кафедры административного
и информационного права Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ

Ольга Владимировна Гречкина

«02» декабря 2023 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 84, стр. 6
тел. +7(499)956-05-18, e-mail grechkina-ov@ranepa.ru



ЗАВЕРЯЮ
Уполномоченный секретарь
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
К.З.Н. К.К. БОНДАРЕВ