

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Российская
академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»,
доктор экономических наук, профессор

Марголин А.М.



2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации»**

Диссертация Сурдиной Анны Ивановны на тему: «Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в правовой системе Российской Федерации» выполнена на кафедре правового обеспечения рыночной экономики отделения «Высшая школа правоведения» Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В период подготовки диссертации соискатель Сурдина Анна Ивановна проходила обучение по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В 2005 году Сурдина Анна Ивановна окончила Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Московской области «Международный университет природы, общества и человека «Дубна» с присуждением квалификации юриста по специальности «Юриспруденция» (диплом с отличием ВСА 0224957, регистрационный номер 4249, выдан 01 июля 2005 г.).

Научный руководитель – Зайцев Владимир Васильевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой правового обеспечения рыночной экономики отделения «Высшая школа правоведения» Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По результатам рассмотрения диссертации Сурдиной Анны Ивановны на тему: «Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в правовой системе Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3 – Частно – правовые (цивилистические) науки, принято следующее заключение:

Оценка выполненной соискателем работы. Диссертационная работа Сурдиной Анны Ивановны полностью соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г., и является научно-квалификационной работой, в которой на основании сделанных автором исследования научных выводов разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как новое научно обоснованное решение задач, имеющих существенное значение для науки гражданского, семейного права и международного частного права.

В свете происходящих изменений в международных отношениях вопросы реализации норм и принципов, закрепленных в универсальных

договорах, на уровне национальных правовых систем и с учетом существующих в государстве традиций и устоев, несомненно, являются актуальными и требующими дополнительного научного осмысления и доктринальной разработки.

Внесение изменений в Конституцию Российской Федерации в части приоритетного положения детей при осуществлении государственной политики, является одним из новых элементов, включенных в состав основ конституционного строя. Согласно Стратегии комплексной безопасности детей, в Российской Федерации на период 2030 года одной из целей государственной политики является укрепление института семьи, усиление различных направлений защиты детей, сохранение и поддержка традиционных российских духовно-нравственных, в том числе семейных, ценностей. Достижение данной цели невозможно без комплексного совершенствования институтов в сфере защиты прав и интересов детей.

Предмет научного исследования, несомненно, заслуживает внимания как с теоретической, так и с практической точки зрения. Проведенное исследование, подкрепляется не только объемной эмпирической базой, но и достаточным массивом научных работ отечественных и зарубежных ученых как в области юриспруденции, так и в сферах психологии и педагогики, что, в свою очередь, обеспечивает комплексный подход к исследуемой теме.

В ходе работы автором был проанализирован механизм реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей в рамках национальной правовой системы. Комплексный подход к проблеме позволил не только выявить структуру и определить направления механизма реализации принципов международных конвенций о защите прав и интересов детей, но и выработать авторские положения, касающиеся определения, сущности и места рассматриваемых принципов в системе национального права.

Автором был проведен глубокий анализ приоритетных принципов, заложенных в Конвенции ООН о правах ребенка (недискриминации, обеспечения наилучших интересов ребенка, права на жизнь, выживание и

развитие, уважения взглядов и учета мнения). На основании сделанных автором исследования научных выводов разработаны теоретические положения, совокупность которых, несомненно, можно квалифицировать, как обоснованное решение задач, имеющих существенное значение для науки семейного, гражданского и международного частного права. В ходе исследования были выявлены основные пробелы в осуществлении данных принципов, а также общие структурные их элементы, что позволило автору выработать, в том числе, практические рекомендации для установления условий их эффективной реализации.

Особое внимание привлекает предложенный автором комплексный подход к изучению механизма реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей, в том числе, определение общей его структуры, содержания и направлений, что безусловно, демонстрирует оригинальный вклад автора в научную область.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации, отражается в структуре, содержании избранной темы, подборе фактического материала, а также стиле изложения представленного научного исследования, методологии, избранной автором, основных положениях, вынесенных на защиту, результатах апробации и опубликованных научных работах. Диссертация выполнена единолично.

Представленная на рассмотрение кафедры диссертационная работа Сурдиной Анны Ивановны является самостоятельным научным исследованием, обосновывающим авторский подход к разработке и изучению особенностей механизма реализации основных принципов международного права о защите прав и интересов детей в современных условиях. Работа заметно выделяется своими инновационными подходами, которые проявляются в авторских теоретических рассуждениях и выводах, на основе которых автор выдвигает положения, основанные на тщательном анализе различных аспектов, связанных с реализацией принципов защиты прав детей в российской правовой системе.

В ходе работы был использован обширный эмпирический материал, включающий детальный анализ документов Комитета ООН по правам ребенка, в том числе практику рассмотрения индивидуальных сообщений, постановлений Европейского суда по правам человека, а также большого объема судебных решений. Использование такого массива данных позволило не только подтвердить теоретические выводы, содержащиеся в работе, но и аргументировать предлагаемые научные утверждения.

Степень достоверности результатов исследований, проведенных соискателем ученой степени, обуславливается изучением и анализом норм российского и зарубежного права, регламентирующих вопросы защиты прав и интересов детей, а также правоприменительной и судебной практики в данной сфере.

Все научные положения и выводы обоснованы применением таких научных методов познания отдельных правовых явлений, как сравнительно-правовой метод, исторический метод, системный метод, а также методов грамматического, логического, систематического и телеологического толкования нормативно-правовых актов и судебной практики. Теоретические выводы построены на положениях соответствующих наук: логики, философии, педагогики, психологии, теории государства и права, гражданского права, семейного права и международного частного права.

Результаты диссертационного исследования Сурдиной Анны Ивановны прошли **апробацию** в научных публикациях автора в ведущих периодических изданиях, в научно-педагогической деятельности автора, в докладах автора на семинарах и научно-практических конференциях.

Основные положения и выводы были обсуждены и одобрены на заседании кафедры правового обеспечения рыночной экономики Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», нашли отражение в научных публикациях автора.

Научная новизна исследования заключается в том, что в нем предпринята попытка проведения комплексного теоретико-правового анализа механизма реализации принципов защиты прав детей, как единого целостного механизма, включающего в себя законодательный, административный и судебный уровни. В результате проведенного исследования диссертанту удалось решить поставленные задачи: раскрыто понятие, источники принципов защиты прав детей и определено их место в системе принципов семейного права; раскрыты структура и особенности механизма реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей; проанализировано содержание основных международных принципов защиты прав и интересов детей; рассмотрены основные теоретические подходы и концепции к проблемам реализации; выделены основные условия механизма реализации рассматриваемых принципов; определены направления совершенствования семейного законодательства в сфере защиты прав и интересов детей.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

1. Уточнено понятие принципов международного права о защите прав и интересов детей, которые предложено определять как совокупность основных фундаментальных начал, являющихся ценностными ориентирами и обуславливающих главные направления защиты прав и интересов детей на межотраслевом уровне посредством эффективного механизма реализации норм международных договоров в национальной правовой системе.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пункту 3 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

2. В ходе исследования выделено несколько способов эффективной реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей в национальной правовой системе:

- конституционализация принципов международных конвенций путем их встраивания в основной закон государства, что делает их общеобязательными для всех законодательных, административных и

судебных органов, и существенно повышает степень эффективности их осуществления на всех уровнях национальной правовой системы;

- реформирование законодательства путем внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, а также путем разработки и принятия новых нормативных правовых актов, что позволяет избежать противоречий между национальным и международным правом;

- внедрение принципов международных конвенций путем разработки различных программ и стратегий, что позволяет своевременно выявлять основные проблемы и разрабатывать приоритетные направления, выбирать способы и формы реализации принципов международных конвенций в интересах детей, осуществлять межотраслевое взаимодействие между органами различных ветвей власти на федеральном, региональном и местном уровнях;

- обеспечение приоритетной защиты прав и интересов детей в процессе правоприменения, что позволяет более гибко регулировать конкретные правоотношения вне зависимости от изменений, происходящих в обществе.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 3, 4 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

3. Реализация принципов международного права о защите прав и интересов детей рассматривается в диссертации как единый механизм, который осуществляется в рамках комплексного межотраслевого взаимодействия и единства законодательного, административного и судебного уровней:

- Законодательный уровень включает в себя законотворческую деятельность государственных органов, а также деятельность иных государственных органов и организаций, некоммерческих структур, социальных институтов гражданского общества, индивидов, осуществляемую в целях обеспечения исполнения международно-правовых обязательств и направленную на усовершенствование и приведение норм национального

законодательства в соответствии принципам международного права о защите прав и интересов детей;

- административный уровень включает в себя создание и регламентацию деятельности национальных органов и организаций, выполняющих функции, связанные с обеспечением исполнения международно-правовых обязательств, а также координационное взаимодействие между национальными и международными органами и организациями, институтами гражданского общества и индивидами, с целью обеспечения эффективного осуществления принципам международного права о защите прав и интересов детей;

- судебный уровень включает в себя деятельность по осуществлению международных принципов о защите прав и интересов детей в рамках рассмотрения конкретных споров в национальных и международных судах. Данный уровень в том числе охватывает разработку и внедрение адекватных и доступных процессуальных процедур и правил, направленных на защиту процессуальных прав и интересов детей в соответствии с принципами международного права.

Любой уровень механизма реализации необходимо понимать с точки зрения комплексного подхода, включающего в себя не только деятельность конкретных органов и организаций, но и совокупность методов, подходов и средств, позволяющих надлежащим образом обеспечить встраивание принципов международного права о защите прав и интересов детей в национальную правовую систему государства.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 3, 9 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

4. Основной особенностью реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей, позволяющей обосновать концептуальное единство указанных принципов, является наличие в каждом принципе как материально-правовых (сущностных), так и процессуально-правовых (процедурных) структурных элементов, которые определяют

междисциплинарный характер принципов, расширяют сферу их реализации за пределы одной отрасли семейного права, и позволяют применять принципы в отношении различных споров, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних, вне зависимости от правовой природы регулируемых отношений.

Структурные элементы каждого из принципов не ограничиваются предметом какой-либо одной отрасли права, чем предопределяется обязанность государства обеспечить надлежащий уровень реализации международных принципов о защите прав и интересов детей в рамках национальной правовой системы в целом.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 2, 3 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

5. В диссертации обосновано экстерриториальное действие национального права при реализации международных принципов о защите прав и интересов детей за пределами национальной правовой системы, что позволяет обеспечить баланс между различными подходами к ним без утраты национальной идентичности.

Экстерриториальное действие национального права реализуется посредством применения коллизионных привязок, основанных на личном законе физического лица (гражданства и постоянного места жительства), принципах тесной связи и выбора наиболее благоприятного права, а также посредством действия национального публичного порядка, как основания ограничения применения иностранного права к несовершеннолетним гражданам Российской Федерации, временно находящимся, но не домицилированным за рубежом.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 10, 31 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

6. В качестве условий реализации принципов защиты прав и интересов детей в правоприменительной практике в диссертации предложено определение специальных материальных и специальных процессуальных пределов судебного усмотрения.

Специальные материальные пределы судебного усмотрения – это юридически значимые обстоятельства, которые в обязательном порядке должны быть установлены в ходе рассмотрения дела и отражены в мотивировочной части судебного решения, если оно прямо или косвенно затрагивает права и интересы несовершеннолетнего (например, обязательная оценка краткосрочных и долгосрочных последствий разрешения спора для ребенка; обязательное отражение в мотивировочной части решения суда анализа наилучших интересов несовершеннолетнего).

Специальные процессуальные пределы судебного усмотрения – это юридически значимые процедуры, обязательные при разрешении судебного спора, прямо или косвенно затрагивающего права и интересы несовершеннолетнего (например, обязательное назначение адвоката для защиты несовершеннолетнего лица, права и интересы которого затрагиваются судебным спором; введение специальных механизмов заслушивания детей и учета их мнения).

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 22, 25 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

7. Обосновано, что несовершеннолетний возраст является основанием дискриминации, в силу чего должен быть включен в общий перечень оснований дискриминации.

В диссертации разграничены формы дискриминации по признаку несовершеннолетнего возраста:

- в зависимости от степени проявления дифференциации между интересами ребенка и взрослого выделяется явная и скрытая дискриминация;

- в зависимости от уровня проявления дифференциации между интересами ребенка и взрослого выделяется формальная (на законодательном уровне) и фактическая (на правоприменительном уровне).

В диссертации уточнено понятие скрытой возрастной дискриминации по отношению к детям, которая представляет собой субъективно-оценочные, не очевидные правила или меры, основанные на проявлении различий, исключений, ограничений или предпочтений по признаку несовершеннолетнего возраста, кажущиеся нейтральными или не имеющие какого-либо намерения дискриминировать, но имеющие скрытый дискриминационный эффект, выраженный в умалении признания, использования или осуществления детьми прав и свобод на равных началах со взрослыми.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 9, 10 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

8. В ходе исследования основных теоретических подходов к проблемам реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей разделены и уточнены понятия «законные интересы ребенка» и «наилучшие интересы ребенка».

Законные интересы ребенка – это императивно закрепленные в нормах права, юридически значимые обстоятельства морального и материального характера (определяемые государством в качестве общих стандартов), способные оказывать физическое и психическое влияние на всех несовершеннолетних лиц без какого-либо исключения. Законные интересы ребенка коррелируются с интересами общества, защищаются государством вне зависимости от индивидуальных особенностей ребенка и являются основой стабильного регулирования семейных правоотношений.

Наилучшие интересы ребенка – это конкретные юридически значимые потребности морального и материального характера, которые определяются с учетом индивидуальности ребенка или группы детей, не ограничиваются

императивно закрепленными в нормах права юридически значимыми обстоятельствами и заключаются в создании наиболее благоприятных краткосрочных и долгосрочных условий, оказывающих влияние на нормальное физическое, психическое, духовное, культурное и нравственное развитие несовершеннолетних.

Положение, выносимое на защиту, соответствует пунктам 9, 10 паспорта научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в выдвижении практических рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации в области защиты прав и интересов детей. Сформулированные выводы и рекомендации могут быть использованы для разработки документов, посвященных толкованию законодательства, а также в процессе подготовки учебно-методического обеспечения по семейному праву и международному частному праву. На основе научного исследования диссертантом был разработан ряд предложений по внесению изменений в действующее законодательство, в частности, в Семейный кодекс Российской Федерации и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

Ценность научных работ соискателя ученой степени кандидата юридических наук определяется актуальностью и новизной сформулированных в научных работах проблем, ориентированностью на развитие теоретических положений о реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей на национальном уровне.

Представленные в научных работах автора результаты исследований помогают получить целостное представление о принципах международного права о защите прав и интересов детей, общих закономерностях и специфике механизма их реализации, а также о структуре и особенностях осуществления приоритетных принципов Конвенции ООН о правах ребенка. Научные работы соискателя развивают и дополняют ряд разделов научных дисциплин

семейного, гражданского, международного частного права, касающихся регулирования семейных правоотношений с участием несовершеннолетних, содержание современного состояния соответствующих правовых норм в данной области, формируют необходимую теоретическую базу для дальнейших научных исследований в данной области.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем ученой степени. Полученные соискателем научные результаты опубликованы в пяти работах общим **объемом 3,65 п.л.**, четыре из которых были размещены в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки Российской Федерации и входящих в перечень журналов, рекомендованных ученым советом Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», а именно:

1. Сурдина А. И. Основные принципы Конвенции ООН о правах ребенка и проблемы их реализации в российской правовой системе / А. И. Сурдина // Нотариальный вестник. – 2022. – № 12. – С. 57-64. – DOI 10.53578/1819-6624_2022_12_57. – EDN EGZKUK (0,69 п.л.)

2. Сурдина А. И. Принципы защиты прав детей: понятие, сущность и место в системе принципов российского права / А. И. Сурдина // Власть Закона. – 2023. – № 3(55). – С. 351-364. – EDN ALTECO (1,08 п.л.)

3. Сурдина А. И. Критерии содержания и осуществления родительских прав в отношении несовершеннолетних детей в философии Джона Дьюи / А. И. Сурдина // Государственная служба. – 2023. – Т. 25, № 4(144). – С. 24-30. – DOI 10.22394/2070-8378-2023-25-4-24-30. – EDN EQLPXP. (0,81)

4. Сурдина А. И. К вопросу об экстерриториальном действии национального права при реализации приоритетных принципов Конвенции ООН о правах ребенка / А. И. Сурдина // Право и управление. – 2024. – № 7. – С. 22-29. – DOI 10.24412/2224-9133-2024-7-22-29. – EDN BHJWJJ. (0,78 п.л.)

5. Сурдина А. И. «Эволюция принципов защиты прав детей» / Межотраслевой подход в юридической науке: Экономика. Право. Суд : сборник материалов II Международной научно-практической аспирантской конференции памяти В.Ф. Яковлева (г. Москва, 2 декабря 2022г.) / под науч. Ред. О.В. Зайцева и А.И. Сурдиной ; РАНХиГС, Ин-т гос. службы и управления, Высшая школа правоведения. – Москва : Статут, 2023. – С. 282-286. (0,29 п.л.)

Диссертационное исследование Сурдиной Анны Ивановны полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.3 Частно-правовые (цивилистические) науки.

Представленная Сурдиной Анной Ивановной диссертация на тему: «Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в правовой системе Российской Федерации» **рекомендуется к защите** на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3 Частно-правовые (цивилистические) науки.

Настоящее заключение принято на заседании кафедры правового обеспечения рыночной экономики отделения «Высшая школа правоведения» Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» единогласно.

Присутствовало на заседании 25 человек. Результаты голосования: «за» - 25 человек, «против» - нет, воздержалось - нет.

Протокол № 2 от 07.10.2024 года.

Заведующий кафедрой правового обеспечения рыночной экономики отделения «Высшая школа правоведения» доктор юридических наук, профессор



 В. В. Зайцев

