

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва,
вн.тер.округ Тропарево-Никулино,
проспект Вернадского, 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Королевой Софьи Владимировны «Принципы государственной гражданской службы: теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленная к защите диссертационная работа Королевой С.В. посвящена исследованию одной из фундаментальных актуальных категорий административного права и науки управления – принципам государственной гражданской службы. Выбор темы диссертации представляется не только своевременным, но и научно значимым в свете продолжающихся административных реформ, цифровизации государственного управления и повышенных общественных ожиданий в отношении эффективности, открытости и профессионализма института государственной гражданской службы.

Актуальность темы не вызывает сомнений. Принципы государственной гражданской службы выступают тем каркасом, который определяет правовое, организационное и этическое содержание деятельности государственного аппарата. Их правильное теоретическое осмысление и адекватное законодательное закрепление являются ключевым

условием формирования современной, дееспособной и легитимной системы публичного управления. Несмотря на наличие обширной научной литературы, в данной сфере сохраняется ряд дискуссионных вопросов, связанных с систематизацией принципов, их иерархией, соотношением конституционных и отраслевых начал, механизмом имплементации в практику и преодолением декларативности отдельных постулатов. Представленная диссертация является попыткой комплексного решения этих проблем.

Автором грамотно сформулирована цель диссертационного исследования, которая заключается в теоретическом и организационно-правовом анализе принципов гражданской службы в современных условиях (с. 7). Указанная цель была успешно достигнута путем последовательного решения комплекса взаимосвязанных задач.

В своем исследовании Королева С.В. использовала значительное количество актов действующего законодательства, что в совокупности с правоприменительной практикой позволило сформулировать рекомендации, направленные на совершенствование правового регулирования института государственной гражданской службы в контексте усиления регулятивной роли принципов ее организации и функционирования.

Отдельного внимания заслуживает то, что автор посвятил отдельный параграф в своей работе анализу судебной практики, что несомненно является отличительной чертой данного исследования, поскольку позволяет концептуально подойти к изучению вопросов правового регулирования отношений в сфере государственной гражданской службы, основываясь на достижениях и результатах правоприменительной деятельности судебных органов.

Научная новизна предъявленного к защите диссертационного исследования состоит в целом ряде существенных позиций: в частности, представлено авторское понимание принципов государственной

гражданской службы, показан механизм реализации принципов государственной гражданской службы как условие эффективности публичного управления. Кроме того, разработаны теоретические положения, направленные на повышение эффективности публично-правового института государственной гражданской службы на основе закрепления и последовательной реализации принципов государственной гражданской службы.

Ключевые позиции, определяющие теоретическую значимость исследования, включают, в частности, развитие положений, расширяющих представления о публично-правовом институте гражданской службы, теоретико-правовое обоснование соотношения принципов государственной гражданской службы с иными составляющими института государственной гражданской службы, иными публично-правовыми институтами и процессами, а также формирование научных подходов к пониманию реализации принципов государственной гражданской службы как условия эффективности публичного управления. Можно полагать, что результаты исследования углубляют понимание системного характера принципов государственной гражданской службы.

Практическая значимость выражена в разработанных автором предложениях по совершенствованию действующего законодательства. Результаты исследования могут применяться в правоприменительной деятельности органов публичной власти, государственных служащих. Также результаты исследования могут быть использованы в образовательном процессе.

Апробация результатов исследования проводилась на научных конференциях, отражена в значительном количестве научных публикаций. Анализ публикаций показывает, что Королева С.В. разрабатывает вопросы государственной гражданской службы на протяжении длительного времени, что подтверждает и стабильность научных интересов, и научный вклад

соискателя в решение важной теоретико-методологической и правоприменительной проблемы правового регулирования государственной гражданской службы.

В рамках проводимого исследования автор затрагивает весьма актуальную тему цифровизации. Учитывая содержание текущего этапа развития публичного управления, представляется, эта тема заслуживает более пристального внимания. В этой связи было бы уместно выразить позицию соискателя по вопросу, каким образом влияет цифровизация и технологизация публичного управления на принципы государственной гражданской службы и их регуляторные возможности? Допустимо ли говорить о трансформации (содержательной, организационно-функциональной, иной) классических принципов государственной гражданской службы в условиях «электронного правительства»? Видит ли соискатель условия и предпосылки для выработки новых принципов?

Данное пожелание носит в целом рекомендательный характер и не умаляет общих достоинств работы, а равно не влияет на ее высокую оценку.

В целом автор продемонстрировал глубокие теоретические знания, умение работать с большим массивом научной литературы и нормативных правовых актов, а также материалов судебной практики, владение методологией юридического исследования, способность к критическому анализу и конструктивным научным обобщениям.

Положения, выносимые на защиту, выводы и рекомендации являются научно обоснованными, доказательными и обладают признаками новизны.

Работа имеет существенную практическую ценность для совершенствования действующего законодательства и правоприменительной деятельности в сфере организации и функционирования государственной гражданской службы.

Вывод: Диссертация Королевой Софьи Владимировны «Принципы государственной гражданской службы: теоретико-методологические и

организационно-правовые аспекты», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025г. № 02-763), а Королева Софья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры прав человека
отделения «Высшая школа правоведения»
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



М.А. Липчанская

«10» февраля 2026 г.

ЗАВЕРЯЮ

УЧЕНЫМ СЕКРЕТАРЬ

РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО

ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ

СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

119571, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 82, стр. 1

Адрес электронной почты: lipchanskaya-ma@ranepa.ru

Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.02
конституционное право; муниципальное право

