

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

на диссертацию Серкова Максима Алексеевича на тему: «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную на кафедре правового обеспечения национальной безопасности, законности и правопорядка ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Диссертационное исследование Серкова Максима Алексеевича выполнено на актуальную тему в теоретическом и практическом планах. Следует согласиться с утверждением автора о том, что юридически и административно Арктическая зона Российской Федерации не является федеральной территорией и не объединена в рамках единого федерального округа, а какие-либо интеграционные правовые механизмы, объединяющие макрорегион в единое территориальное правовое пространство, сегодня отсутствуют. Учитывая значение Арктической зоны для экономики и обороноспособности Российской Федерации, данное умозаключение, безусловно, детерминирует потребность исследования вопросов публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

Диссертационное исследование основано на надлежащей методологической базе, а в качестве мировоззренческой основы работы взяты принципы

диалектического познания. Качество результатов диссертационного исследования обеспечивается опорой на теоретические достижения юридической науки, современную нормативную правовую базу Российской Федерации и ее субъектов, международные договоры, документы стратегического планирования, материалы правоприменительной практики.

Структурно диссертация состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, выводов и рекомендаций, списка использованных источников и литературы, что позволило оптимально решить поставленные автором исследовательские задачи и раскрыть избранную тему. Качество изложения выбранных автором для изучения вопросов позволяет говорить о самостоятельности автора, а также о необходимой полноте и всесторонности диссертационного исследования.

Новизна диссертации отражена в восьми положениях, выносимых на защиту, которые носят оригинальный, самостоятельный и вполне основательный характер. Научная ценность исследования заключается, прежде всего, в системном анализе нормативных правовых актов, международных договоров, документов стратегического планирования, в результате которого обоснованно доказывается, что федеральное законодательство о безопасности не учитывает специфику Арктической зоны Российской Федерации, а обеспечение комплексной безопасности макрорегиона требует системного подхода, включающего правотворчество, режимное регулирование, правоприменение, правоохранительную и контрольно-надзорную деятельность, стратегическое планирование, координационную деятельность и иные правовые меры.

Практическая значимость диссертации также не вызывает сомнения и проявляется в том, что автор выдвигает целый ряд предложений, призванных усовершенствовать действующие нормативные правовые акты, систему органов государственной власти, документы стратегического планирования, регулирующие вопросы обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

Следует отметить, что в качестве аргументов для авторских умозаключений вполне основательно и уместно приводятся не только мнения ученых-юристов, но и судебная практика, статистические и аналитические данные. В целом выводы и предложения автора диссертационного исследования могут оказаться полезными в правотворческой и правоприменительной деятельности. Поставленные автором диссертации задачи успешно решены, а цель достигнута. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, может быть оценена как высокая.

О высоком уровне апробации результатов исследования говорят публикации автора, в том числе в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Не умаляя высокую оценку, которой заслуживает диссертационное исследование, полагаем, что в процессе публичной защиты автору следует уточнить некоторые моменты.

1. Исследованию вопросов транспортной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации автор уделил весьма скромное место в работе (с. 196-197). Учитывая огромную роль транспорта в жизни общества и функционировании государства, все возрастающие потребности развития транспортной инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации этого представляется недостаточным.

2. В рассуждениях автора о противодействии коррупции в Арктической зоне Российской Федерации (с. 208-209) не прослеживается корреляция между объемом государственной поддержки и сторонних инвестиций в Арктический регион и уровнем коррупции в нем.

Предложенные вопросы направлены на уточнение позиции автора и не оказывают влияния на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Вывод: диссертация Серкова Максима Алексеевича на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Серков Максим Алексеевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,

доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки Российской Федерации,
член-корреспондент Российской академии образования,
заведующий кафедрой прав человека
ФГБОУ ВО «Российский государственный
социальный университет»

А.И. Землин

«27» апреля 2026 года

Контактные данные:

129226, г. Москва, ул. Вильгельма Пика, д. 4, стр. 1

zemlin.aldr@yandex.ru; <https://rgsu.net/>

+7 (495) 255-67-67

