В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

на диссертацию Кечина Романа Вячеславовича «Юрисдикционные полномочия Федеральной антимонопольной службы в сфере государственных закупок»,по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук, выполненную в Нижегородском институте управления – филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

В современных условиях развития контрактной системы Российской Федерации деятельность Федеральной антимонопольной службы выступает ключевым звеном обеспечения законности, поддержания добросовестной конкуренции и защиты прав участников государственных и муниципальных закупок. Стремительное усложнение нормативно-правового регулирования, масштабная цифровизация закупочных процедур и стабильно высокое число административных споров требуют четкой теоретической и нормативной определенности пределов публично-властного вмешательства антимонопольного органа. В этой связи комплексное исследование Р.В. Кечиным правовой природы, системы и механизма реализации юрисдикционных полномочий ФАС России в сфере государственных закупок представляется своевременным, научно востребованным и весьма актуальным.

Диссертационная работа Р.В. Кечина опирается на репрезентативную источниковедческую и эмпирическую базу, которая насчитывает 199 наименований источников и научной литературы, включая 18 нормативных правовых актов и 19 судебных актов различных инстанций, а также обширный массив административной практики и ведомственных актов антимонопольного органа. С учетом актуальности темы, степени ее доктринальной разработанности и собранного эмпирического материала соискателем грамотно определена цель исследования - выявление закономерностей становления и развития юрисдикционных полномочий ФАС России в сфере государственных закупок, раскрытие их сущностных признаков, внутренней структуры и специфики осуществления в системе публичной власти. Следует констатировать, что поставленная цель достигнута автором в полном объеме.

Внутренняя логика и композиционное построение работы полностью подчинены решению поставленных задач: диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов (три в первой главе и четыре во второй), заключительных выводов и рекомендаций, а также библиографического списка. Содержание представленного труда в полной мере отвечает формуле и направлениям исследований паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Научная новизна диссертации Р.В. Кечина аргументирована и не вызывает сомнений. Автором сформирована убедительная концептуальная модель юрисдикционных полномочий ФАС России в сфере закупок и проведено четкое методологическое разграничение соотносимых категорий «административная юрисдикция», «административно-юрисдикционная деятельность» и «юрисдикционные полномочия» как иерархических уровней реализации публичной власти. Высокой оценки заслуживает выделение соискателем совокупности конститутивных и типичных признаков рассматриваемых полномочий, а также их уровневая систематизация в рамках

единого юрисдикционного цикла (разрешение публично-правовых споров в жалобном производстве, применение восстановительных и ограничительных мер, реализация деликтной юрисдикции). Дискуссионными, но в то же время глубоко проработанными и перспективными являются суждения автора о квазинормативной природе ведомственных разъяснений ФАС России, о роли контрольных мероприятий как «юрисдикционного триггера», а также об обособлении включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в качестве самостоятельной меры административно-правового принуждения.

Существенным прикладным потенциалом обладают сформулированные в работе предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики. В частности, заслуживают поддержки инициативы диссертанта по нормативному закреплению критериев «надлежащего заявителя» при обжаловании закупок, дифференциации сроков нахождения сведений в реестре недобросовестных поставщиков с учетом степени вины и соразмерности деяния, а также по преодолению коллизий компетенции между ФАС России и Федеральным казначейством на основе принципа предметного приоритета.

Диссертация выполнена на высоком научно-теоретическом уровне, отличается строгим юридическим стилем изложения, а ее основные результаты прошли надлежащую апробацию в ходе выступлений на всероссийских и международных научно-практических конференциях и отражены в восьми научных работах автора, три из которых опубликованы в рецензируемых изданиях.

Вывод: Диссертация Кечина Романа Вячеславовича «Юрисдикционные полномочия Федеральной антимонопольной службы в сфере государственных закупок» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых

степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10 июля 2025 года; приказ об изм. 02-1794 от 17 сентября 2025 года; приказ об изм. №02-01364/001 от 01 июля 2026 года), а Кечин Роман Вячеславович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного и международного права
ФГКОУ ВО «Нижегородская академия
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Осовицкая Юлия Юрьевна

«01» 11 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 603950, Нижний Новгород, Бокс-268,
Анкудиновское шоссе, д. 3.
Служебный тел.: +7 (831) 421-73-11
Адрес электронной почты: na@mvd.ru