

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

на диссертацию Земцова Степана Петровича «Предпринимательство в регионах России: теория и практика», представленной на соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Актуальность темы диссертационного исследования. В современных условиях приспособления российского бизнеса к беспрецедентному санкционному давлению многократно усиливается необходимость поиска путей развития экономического потенциала российских регионов. Это обуславливает значимость исследования факторов, тенденций, региональных паттернов развития предпринимательства в современной России с учетом его исторических, социокультурных, пространственных особенностей. Освоение российского пространства нельзя представить без предпринимательской активности граждан страны, что неоднократно и правомерно подчеркивается в докторской диссертации С.П. Земцова. Как правильно отмечает в своей работе соискатель, развитие бизнеса зависит от его ресурсного потенциала, институциональной среды, стартовых условий и предшествующих траекторий (от англ. path dependence), но в то же время необходим поиск новых резервов и возможностей и эффективное управление ими.

В этом плане трудно переоценить важность эволюционного подхода к исследованию российского предпринимательства. Его применение позволило автору провести комплексное и всестороннее изучение исторических, институциональных и географических аспектов развития предпринимательства в российских регионах, что в предшествующих исследованиях, базирующихся на классических подходах, скорее носило фрагментарный и несистематизированный характер. Анализ факторов предпринимательской активности важен также для определения потенциала экономического роста в российских регионах, успешной адаптации российской экономики к новому санкционному режиму, снижения межрегиональных различий в размещении и результатах экономической активности.

Современная макроэкономическая и институциональная среда создает не только новые риски, но и новые возможности для предпринимательства. Российские предприниматели осваивают ниши, оставленные зарубежными компаниями, малый бизнес ищет новые формы взаимодействия с крупным бизнесом. Произошедшие в последнее время существенные изменения в сфере цифровизации, в частности развитие платформенной экономики и электронной коммерции, создали важные предпосылки для приближения производителя к потребителю, существенного сокращения транзакционных издержек в сфере предпринимательства, упростили доступ малых предприятий и самозанятых к разным рынкам. Эти факторы играют все большую роль в региональном и муниципальном развитии.

Степень обоснованности научных положений, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизна.

Автором в диссертации сформулированы научные положения, которые можно считать **достоверными и тщательно обоснованными**, в том числе с помощью современных эконометрических методов. В частности, разработана методика анализа долгосрочных тенденций деловой активности населения, доказано наличие нерегулярных пространственно-временных волн деловой активности населения на территории России; разработаны новые подходы к темпоральному изучению институциональной среды регионов.

К научной новизне работы С.П. Земцова следует отнести введение в оборот категории «конструктивного предпринимательства», установление его функций (глава 1) и раскрытие механизмов влияния различных факторов на развитие конструктивной предпринимательской активности: природно-климатических, экономико-географических, рыночного потенциала, особенностей структуры экономики, социокультурных и институциональных условий, спроса и предложения предпринимательских услуг, новых технологий.

Представляет несомненный научный интерес разработанная автором диссертации методика влияния историко-географических закономерностей на современную предпринимательскую активность в регионах России и ее эконометрическая апробация (глава 2.2). В частности, подтверждено положительное влияние раннего развития университетской культуры и негативное влияние степени развития крепостничества на распространение предпринимательства в регионах. Частично доказана связь пространственного распределения малого бизнеса в современной России с уровнем развития дореволюционного купечества, в то же время не подтверждена подобная связь с размещением предприятий в советскую эпоху. Кроме того, доказана гипотеза о влиянии экономических кризисов, разного рода шоков на развитие так называемого вынужденного предпринимательства. Приведены три типа доказательств персистентности (жизнестойкости) малого бизнеса: географическое, функциональное, социокультурное.

Выявлены пять типов региональной динамики предпринимательской активности в постсоветский период в России: лидирующие регионы (регионы-новаторы), растущие центры, срединные регионы, падающие регионы, отстающие регионы. На основе построения моделей с пространственными эффектами обнаружены связи предпринимательской активности в регионах-соседах и зависимости предпринимательства от недавнего предшествующего развития (глава 3.5).

С использованием эконометрического моделирования протестировано влияние функциональных и ресурсных условий и факторов на развитие малого предпринимательства в регионах России (глава 4.1). В результате подтверждены гипотезы о положительном влиянии таких факторов, как: близость региона к международным и крупным внутренним рынкам, соседство региона с развитыми регионами с высокими среднедушевыми доходами, плотность населения, уровень образования жителей региона, а также развитость рынка финансовых услуг и инвестиционная привлекательность региона. В то же время доказано негативное влияние неблагоприятных климатических условий (степени суровости климата), уровня безработицы и преступности. Проведена проверка отдельных моделей на присутствие эндогенности с помощью построения системы одновременных уравнений.

К новым научным результатам исследования С.П. Земцова относится и выявление социальных эффектов малого предпринимательства, в частности, его влияние на повышение уровня занятости в регионе (глава 4.2). Автором разработана и оценена модель связи роста занятости в малом и среднем бизнесе с рядом факторов, относящихся к уровню развития конструктивного предпринимательства, а также ресурсных, институциональных, структурных региональных характеристик. В частности, доказано положительное влияние фактора спроса, обеспеченности финансовыми услугами и новых цифровых технологий на занятость в МСП.

Другим элементом научной новизны работы С.П. Земцова является установление связи уровня развития и темпов роста технологического предпринимательства с рядом факторов, таких как рыночный потенциал, включая потенциал освоения внешних рынков, агломерационные и пространственные эффекты, институциональные условия, качество человеческого капитала, уровень технологического развития и пр. (глава 4.3).

В главе 5 выявлены положительные и отрицательные эффекты государственного регулирования предпринимательской деятельности. Предложены конкретные меры по стимулированию предпринимательской активности в регионах. На основе построенной эконометрической модели доказано положительное влияние на плотность малого бизнеса налоговых льгот и снижения общей налоговой нагрузки в стабильный период функционирования экономики. В то же время влияние административной нагрузки оказалось неоднозначным, а наличие особых экономических зон и масштабов субсидирования бизнеса

незначимым (глава 5.3). Кроме того, отдельно выявлены эффекты активной государственной политики по стимулированию бизнеса в периоды пандемии COVID-19 и новых антироссийских санкций. Показано, что в периоды шоков структура факторов предпринимательской активности существенно изменяется, что затрудняет возможности прогнозирования и соответственно применения традиционных подходов в политике.

Также автором выявлено и охарактеризовано семь типов региональных предпринимательских геосистем в России (глава 6.3), требующих разных мер государственной поддержки и регулирования с учетом опыта других стран.

Степень обоснованности выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизна.

Автором впервые доказано на основе эконометрических расчетов, что отдельные институты прошлого, например, раннее развитие университетов и распространение дореволюционного купечества, могут оказывать значимое долгосрочное (многовековое) влияние на предпринимательскую активность, а соответственно и на развитие регионов и городов.

Автор демонстрирует высокий уровень владения современными методами расчетов, позволяющих анализировать закономерности и выявлять факторы развития предпринимательства на региональном уровне. Это выгодно отличает исследование от большого числа описательных работ по малому бизнесу в России.

Автором сделан некоторый вклад в теоретические основы, в части дополнения и развития понятия предпринимательства с точки зрения его пространственной обусловленности. На основе обзора литературы были выявлены различные роли предпринимательства в региональном развитии, что ранее не прослеживалось в отечественных работах. Автором предложено использовать новую категорию «конструктивного предпринимательства», которая фактически в трактовке автора подменяет собой термин малое и среднее предпринимательство, хотя и не отождествляется с ним в полной мере.

С.П. Земцовым установлены базовые региональные условия и факторы технологической предпринимательской активности, что важно в условиях большого числа внешних вызовов и потребностей технологической независимости страны. Насколько рецензент знаком с литературой по данной тематике, это первое подобного рода исследование стартап активности в регионах России. Кроме того, предложенный С.П. Земцовым индикатор стартап активности может использоваться для последующего анализа и принятия взвешенных политических решений.

Помимо этого, диссертация представляет большой интерес в части возможных выводов для корректировки политики поддержки и развития предпринимательства в России и регионального развития в целом. Автор не просто выявляет общие региональные факторы развития предпринимательства, но на актуальных данных оценивает эффективность мер государственной политики в условиях пандемии и санкций, что позволяет скорректировать текущие меры и инструменты. Это же свидетельствует о высокой практической значимости защищаемых положений диссертационной работы. Уникальны, на наш взгляд, и предложенные автором подходы к формализации отдельных переменных. Например, оригинальна и обоснована авторская методика оценки потенциала экономико-географического положения и рыночного потенциала, которые используются во многих цитирующих автора работах. Схожую прикладную значимость имеют оценки подверженности региональных экономик внешним шокам.

Важно, что автор основывает свои выводы не только на теоретических постулатах, но и на результатах прикладной деятельности, включающей подготовку многочисленных стратегических документов на федеральном и региональном уровне. Например, участие в разработке Стратегии развития МСП в России позволило С.П. Земцову не только получить необходимые данные, но и применить некоторые из изложенных в докторской работе предложений на практике. В ходе подготовки диссертации автор принимал участие в работе Счётной Палаты Российской Федерации в части проведения экспертно-аналитических мероприятий для оценки эффективности мер поддержки МСП. Столь широкий практический опыт автора, безусловно, повышает прикладную значимость диссертационного исследования.

Достоверность научных результатов диссертации С.П. Земцова подтверждается многочисленными апробациями на семинарах, выступлениями на конференциях и форумах, базируется на официальных данных и верифицирована строгими статистическими методами. Положительным моментом докторской диссертации является многократная верификация полученных результатов при публикации статей. Практически все базовые выводы автора так или иначе были опубликованы в авторитетных рецензируемых журналах, таких как "Вопросы экономики", «Журнал новой экономической ассоциации» и многих других.

Ключевые положения диссертации нашли свое отражение в 72 научных публикациях в России и за рубежом. Важной положительной чертой работ автора является его тесная связь с международным научным сообществом. Несколько статей опубликованы в ведущих зарубежных журналах: *Regional studies*, *Scientometrics* и *Post-Communist Economies*, что говорит о международной значимости результатов исследований.

Материалы диссертации могут быть использованы в процессе обучения студентов и слушателей программ повышения квалификации.

Не умаляя ценности исследования следует указать на **отдельные аспекты, которые могли бы усилить обоснованность** результатов диссертационного исследования:

1. Диссертация Земцова С.П. называется «Предпринимательство в регионах России: теория и практика». Между тем явный крен в работе сделан на исследовании факторов и тенденций развития малого и среднего бизнеса. Роль крупного бизнеса оказывается второстепенной. Работа бы выиграла, если автору удалось показать взаимосвязь малого и крупного бизнеса в регионах, выделить различные типы этой связи. При этом, справедливости ради следует отметить, что некоторые типы взаимосвязи все-таки прослеживаются в выявленных и описанных в последней главе типах предпринимательских геосистем.

2. Автор много пишет о так называемых «вынужденных» предпринимателях. Неясно, какие еще существуют типы, и есть ли смешанные варианты. Это можно было бы выявить на основе данных социологических опросов. Однако таковые (хотя бы их вторичный анализ) в работе не приведены. Правда, на с. 139 приводится цифра: 70,4% в России — это вынужденные предприниматели. Неясен источник такой информации, а также к какому периоду он относится (если к началу 90-х годов прошлого века, можно согласиться, если к современному периоду — вызывает сомнение). Анализ данных соцопросов или микроданных по предприятиям позволил бы выявить пространственное распределение типов предпринимательства в России.

3. Автору следовало хотя бы в первом приближении подойти к решению вопроса о построении общей теоретической модели предпринимательской активности.

4. В ряде случаев при получении информации о масштабах деятельности и пространственном размещении малого и среднего бизнеса автор руководствуется некоторыми допущениями. Например, данные о технологических стартапах формируются на основе кодов ОКВЭД. В другом месте работы автор пишет о существенном влиянии регистраций предприятий в Москве. Могли ли эти статистические допущения (искажения) сказаться на результатах исследования?

5. Проведя кластерный анализ для выявления типов предпринимательских экосистем, автор утверждает, что выявленные типы имеют некоторую схожесть с проведенными ранее типологиями. Неплохо было бы сравнить полученные результаты с результатами других авторов. Насколько они оказались неожиданными и отличными?

6. Местами текст перегружен обширным историческим материалом, что делает его несколько громоздким и затрудняет восприятие. Особенно это относится к 1-ой главе.

Указанные замечания не снижают высокой научной значимости полученных результатов, а скорее носят рекомендательный характер и указывают направления дальнейшего совершенствования исследования.

Заключение: диссертация Земцова Степана Петровича «Предпринимательство в регионах России: теория и практика», представленная на соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика, является научно-квалификационной работой, в которой решается научная проблема, имеющая важное социально-экономическое значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (ред. от 16.10.2024) и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (ред. от 12.12.2024 г. № 01-22640), и может быть допущена к защите, а Земцов Степан Петрович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Член диссертационного совета, доктор
экономических наук, профессор кафедры
экономической теории и методологии
Национального исследовательского
Нижегородского государственного университета
им. Н.И. Лобачевского

«28» января 2025 года


Малкина
М.Ю.



Подпись Малкиной М.Ю. заверяю

Адрес места работы:
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования "Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского" (Нижний Новгород).
603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23.
Электронная почта: mmuri@yandex.ru
Телефон: +7(906)3586520