

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

**на диссертацию Максимова Александра Александровича на тему
«Особенности конституционно-правового регулирования реализации
отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в
Российской Федерации в сети Интернет», представленной на соискание
учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. –
«Публично-правовые (государственно-правовые) науки»**

Диссертационное исследование Александра Александровича Максимова представляет собой логически завершённое, внутренне цельное комплексное конституционно-правовое исследование регулирования и особенностей реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в России в сети Интернет.

Исследование посвящено сложной научной теме, характеризующейся высокой актуальностью, которая не вызывает сомнений. Вопросы правового регулирования информационной (цифровой) среды в целом, и, особенно – реализации конституционных прав и свобод в ней – в настоящее время занимают всё большее внимание со стороны исследователей-юристов, законодателей и правоприменителей. Связано это, прежде всего, с небывалым развитием цифровых технологий, «проникновением» Интернета практически в каждый уголок жизни человека. Особую значимость изучение вопросов конституционно-правового регулирования реализации политических прав и свобод приобретают в связи с тенденцией цифровизации общества. Современные информационные технологии позволяют значительно расширить инструменты непосредственного

осуществления народом своей власти, в том числе без обращения к государственным органам. Кроме того, технологические достижения позволяют и государству иными – более удобными – способами обеспечить учёт мнения граждан при принятии решений как в стратегических областях, так и при решении конкретных вопросов. Не лишним будет отметить и современные непростые международные политические и экономические условия, в которых ИТ-отрасль стала одной из первых и наиболее приоритетных целей регулирования и санкционных ограничений. Как известные ограничительные действия зарубежных государств, так и ответные меры Российской Федерации в первую очередь затронули реализацию прав и свобод человека в сети Интернет, из которых политические заняли несомненно главенствующую роль. Всё это делает особенно актуальным поиск научных подходов к взвешенному регулированию реализации политических прав и свобод в сети Интернет.

Представляется, диссертант в своём исследовании успешно справился с разработкой и предложением своих авторских подходов к решению насущных задач конституционно-правового регулирования. При всём многообразии общественных отношений, возникающих в информационной среде и в связи с развитием информационных технологий, вопросы реализации политических прав и свобод приобретают совершенно иной характер, а потому требуют нового осмысления и новых законодательных подходов. В рецензируемой работе А.А. Максимова прослеживается зрелая авторская позиция по таким спорным и дискуссионным вопросам науки конституционного права, как закрепление и реализация права на информацию и, в частности, на доступ к Интернету; регулирование институтов электронной демократии; особенности проведения публичных мероприятий в сети Интернет. Выводы соответствующего исследования могут быть учтены в практике разработки и построения правовых основ правового регулирования реализации политических прав и свобод в России. Автор рецензируемого исследования обращается к основам, истокам, общим

положениям рассматриваемых отношений, что справедливо предопределяет его подход к пониманию предмета, цели и задач исследования.

Общий взгляд на систему исследуемых отношений, обоснование её теоретических основ предопределяет новизну диссертационного исследования. Кроме того, несомненной научной новизной обладает исследование публично-правовой природы, места и особенностей механизма реализации политических прав именно в цифровом пространстве. Пожалуй, впервые в рамках отечественной науки было произведено комплексное исследование понятия и содержания «цифровых» конституционных политических прав и свобод и иных новых правовых явлений, характерных для информационного общества. С этой точки зрения рецензируемая работа представляет особый интерес, в том числе благодаря обширному сравнительно-правовому исследованию не только российского, но и международного и зарубежного опыта законодательного регулирования и судебной практики реализации политических прав и свобод в сети Интернет.

Отличительной особенностью работы А.А. Максимова является комплексное рассмотрение, по сути, двуединого объекта исследования: с одной стороны, автором проанализирована правовая природа и содержание «новых» конституционных прав и свобод применительно к политической сфере; с другой стороны, представлен обширный и обстоятельный анализ особенностей реализации «традиционных» политических прав в цифровой среде.

Автором предлагаются заслуживающие внимание новеллы теоретического характера с прямым выходом на практику в сфере правового регулирования цифрового пространства, которые могут быть использованы не только в научно-образовательных целях, но и в качестве положительного примера работающего института. В представленной диссертации сформулированы выводы и умозаключения автора, основанные на принципах и методах научного познания, что обеспечивает достоверность результатов исследования. Кроме того, об обоснованности и достоверности

предложенных рассуждений и выводов можно судить по достаточно полному и значительному кругу используемых нормативных и правоприменительных источников, а также как отечественной, так и зарубежной литературы.

Следует отметить чёткую логику структуры научно-квалификационной работы (диссертации), которая позволила автору достичь основной цели исследования, сводящейся к изучению особенностей конституционно-правового регулирования отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет. Автор справедливо начинает рассмотрение соответствующих вопросов с исследования исторического аспекта, этапов реформирования и развития политических прав и свобод в условиях цифровизации общества (глава 1). Далее автор обращается к анализу важнейших составляющих группы политических прав в их информационном аспекте – права на участие в управлении делами государства, включая механизмы электронной демократии, права на обращение и публичные мероприятия (глава 2), и права на информацию в сети Интернет (глава 3), что позволяет выявить особенности реализации данных прав в цифровом пространстве.

Совокупность выводов исследования отдельных указанных аспектов темы позволяет автору предложить научно обоснованные выводы о необходимости совершенствования регулирования реализации политических прав и свобод в сети Интернет в России и пути такого совершенствования. Выводы, сформулированные диссертантом в заключительной части работы, представляются убедительными и обоснованными.

Диссертация, очевидно, написана автором самостоятельно, обладает единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые автором для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора в науку. Представленная работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук.

Принципиальных замечаний по представленной работе не имеется. Одновременно с этим, в исследовании А.А. Максимова можно выделить и

дискуссионные или нуждающиеся в уточнении моменты, а также определённые недостатки, которые, как правило, присущи любому научному исследованию.

1. Автор приходит к выводу о преждевременности закрепления в законодательстве Российской Федерации всеобщего права на доступ к сети Интернет (пятое положение, выносимое на защиту). Данный вывод представляется дискуссионным в свете того, что правовому регулированию – особенно конституционному праву – известны многочисленные примеры закрепления норм-деклараций или, более того, определённых принципов и прав, направленных на будущее развитие общества. Сказанное становится особенно актуальным в свете слов автора о том, право «стимулирует и поощряет развитие новых правоотношений». Представляется, закрепление в каком-то (возможно, ограниченном виде) права на доступ к сети Интернет как раз может стать таким стимулом.

2. Несколько противоречивым представляется вывод автора о том, что в законодательстве необходимо закрепить особенности рассмотрения Интернет-обращений граждан (например, сокращённый срок рассмотрения уполномоченными органами) наряду с положением о «равной значности рассматриваемой формы направления обращений относительно иных существующих форм обращения». В данном аспекте желательными видятся дополнительные пояснения относительно соотношения, с одной стороны, «равной значности» форм обращений, а с другой стороны – установление особенностей рассмотрения обращений, направленных посредством сети Интернет.

3. На основе исследования реализации механизма «Российской общественной инициативы» автор приходит к выводу о его неэффективности в современных условиях и при нынешнем его правовом регулировании. При этом одним из способов повышения эффективности данного института электронной демократии автор предлагает усложнение процедуры реализации такой общественной инициативы и требований к сбору подписей.

В связи с таким подходом неизбежно встаёт вопрос о том, не приведёт ли усложнение правовых процедур и требований к ещё большему отторжению от использования рассматриваемого механизма гражданами.

Вместе с тем, указанные замечания не умаляют значимости проведённого исследования. Выявленные дискуссионные моменты и недостатки не влияют на общее положительное впечатление от исследования, не затрагивают его предмета, не снижают общую положительную оценку рецензируемой работы и, представляются, могут быть обоснованно объяснены в рамках публичной защиты. Кроме того, высказанные замечания совершенно не умаляют несомненных достоинств рецензируемой работы, которые состоят также и в рассмотрении и предложении отечественному правопорядку совершенно новых уникальных институтов – как, например, регулирование онлайн-митингов или права на свободу выбора получаемой информации.

Рецензируемая работа как по форме, так и по своему содержанию соответствует требованиям к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата/доктора наук в соответствии с Положением о присуждении учёных степеней, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в действующей редакции).

Вывод: Диссертация Максимова Александра Александровича «Особенности конституционно-правового регулирования реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённого приказом

ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Максимов Александр Александрович заслуживает присуждения ему учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Ведущий специалист Национального центра цифровой экономики (научно-образовательного центра компетенций) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», кандидат юридических наук

«30» мая 2022 года

/ Афанасьев Сергей Дмитриевич

Подпись С.Д. Афанасьева удостоверяю:
Заместитель директора Национального центра цифровой экономики (научно-образовательного центра компетенций) ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»



Е.О. Вашурина