Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ»

На правах рукописи

Смирнов Петр Александрович

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНОЙ МАКЕДОНИИ В КОНТЕКСТЕ РЕШЕНИЯ ЭТНИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

Специальность: 23.00.04 – Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития

Аннотация

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Научный руководитель
доктор политических наук, профессор
Баранов Николай Алексеевич

Санкт-Петербург – 2022

Актуальность проблемы исследования связана с политическими событиями на Балканском полуострове, многие государства которого либо находятся на пути к интеграции в Европейский союз и НАТО, либо уже успешно завершили этот процесс. Евроатлантический вектор внешней политики балканских государств был избран ими в качестве защиты от разрушительных процессов фрагментации («балканизации») и этнополитизации межгосударственных отношений в регионе. Фрагментация региона стала следствием распада социалистической Югославии, ввергнувшего в кризис все бывшие югославские республики. Обострение политической ситуации в балканском регионе после распада Социалистической Федеративной Республики Югославии (далее – СФРЮ) поставило вопрос этнической и национальной идентичности, острота которого подтверждается трагическими эпизодами боевых действий в Боснии и Герцеговине (далее – БиГ), Хорватии, Косово. Выходом из кризиса почти все региональные акторы считали и продолжают считать вступление в крупные международные организации, в первую очередь, в НАТО. Однако для вхождения в число стран-участниц Альянса каждому балканскому государству необходимо было разрешить как внутренние, так и внешние вопросы, не в последнюю очередь связанные с этничностью и идентичностью. То есть, наряду с процессами интеграции существуют процессы преодоления межнациональных конфликтов и демократизации межгосударственных отношений в регионе. Таким образом, этнический аспект в той или иной степени присутствует во внешней политике всех постъюгославских государств. За прошедшие тридцать лет они по-разному осуществляли демократический транзит и разрешали спорные вопросы, и «македонский кейс» в данном случае представляет несомненный интерес.

Исследование формирования внешней политики Республики Северной Македонии (далее – РСМ) связано с тем, что в настоящее время эта республика является одним из важнейших (наравне с Сербией, Хорватией, Болгарией и

Грецией) региональных акторов и членом НАТО с соответствующими обязательствами и правами. Внешняя политика Скопье пережила несколько этапов и на данный момент отличается стабильностью, имея четкие цели и перспективы. Несмотря на бескровный выход из СФРЮ, проблемы этнического характера в македонском государстве существовали непрерывно и спровоцировали острый кризис в начале XXI в., что несколько повлияло на курс внешней политики. Связанный с этническим аспектом вопрос самоидентификации стал для Скопье в равной степени насущным и болезненным. А его разрешение требует определенной гибкости без вреда для национальных интересов.

Нельзя также не подчеркнуть исключительное положение македонского государства в политическом пространстве региона: долгое время (до объявления независимости Косово) РСМ была самой молодой республикой, государственность которой брала свое начало в 1944 г. Не обладая «опытом» и политико-национальной традицией, Скопье оказалось после объявления независимости в более сложном положении, чем его соседи. Этот факт, несомненно, влияет на формирование внешнеполитической доктрины македонского государства и обусловливает актуальность исследования.

Македонская внешняя политика представляет особый интерес и в контексте присутствия Российской Федерации в Балканском регионе. Являясь одним из партнеров России на Балканах, в частности, в энергетической сфере, Северная Македония старается развивать двусторонние отношения с РФ, что позволяет предполагать сохранение некоего баланса сил в регионе в контексте евроатлантической интеграции многих государств постъюгославского пространства. Опыт российско-македонских отношений может быть экстраполирован на балканский вектор политики РФ в целом. Помимо этого нужно подчеркнуть многополярный характер современных международных отношений, где каждый регион имеет потенциальную

возможность стать центром силы, а каждое государство – стать региональным лидером. В таком контексте изучение внешней политики любого постъюгославского государства представляется необходимым и актуальным.

Все вышеизложенное повышает актуальность темы диссертационного анализа внешней политики Республики Северной Македонии.

Цель исследования – выявить влияние этнического фактора на внешнеполитический курс Республики Северной Македонии в контексте глобальных и региональных связей.

Для достижения цели необходимо выполнить следующие исследовательские **задачи:**

1. Определить концептуальные основы внешней политики македонского государства и динамику их изменения.
2. Выявить роль региона Западных Балкан как части постъюгославского пространства и проанализировать влияние распада СФРЮ на политические процессы в регионе.
3. Обозначить основные этапы взаимодействия РСМ с Албанией, ЕС и НАТО по «албанскому вопросу».
4. Проанализировать динамику российско-македонских отношений в контексте албанской проблематики.
5. Дать оценку внешней политики Скопье в деятельности по разрешению «спора о названии».
6. Выявить роль евро-атлантического направления внешней политики Республики Северной Македонии.
7. Охарактеризовать влияние турецкого фактора на внешнюю политику Республики Северной Македонии.
8. Проанализировать диалог Скопье и Софии в контексте проблемы македонского языка и перспективы ее разрешения.
9. Обозначить основные тенденции во взаимоотношениях с Сербией.

10. Определить ключевые понятия этничности и идентичности и через них проанализировать проблематику формирования македонской нации.

Объект изучения – внешнеполитическая деятельность Республики Северной Македонии в период с 1991 по январь 2022 гг.

Предметом исследования является эволюция внешней политики македонского государства в условиях влияния этнического фактора в контексте решения внутриполитических проблем.

Данное исследование **теоретически базируется** преимущественно на неореалистической и конструктивистской парадигме. Неореалистическая концепция предлагает категории национального интереса, системности международных отношений и безопасности. В более конкретном смысле в исследовании была использована концепция неореализма в варианте, предложенном Копенгагенской школой исследований безопасности. В данной работе используются теоретические категории, предложенные Б. Бузаном и О. Уэвером: региональная система, секьюритизация, комплексы и субкомплексы региональной безопасности. Этот теоретический подход интерпретирует внешнюю политику государств с точки зрения силы, защиты национальных интересов и собственной безопасности, которая находится во взаимосвязи с безопасностью других государств. Несмотря на некоторую консервативность неореалистической парадигмы, именно в ее русле целесообразно рассматривать процессы, происходившие в Балканском регионе после распада СФРЮ. Нестабильность в регионе вынуждала каждое государство, в том числе и македонское, отдавать приоритет вопросам безопасности и национального интереса в своей внешней политике.

Анализ политических действий македонского государства, нацеленных на утверждение собственной идентичности, базировался на парадигме конвенционального конструктивизма, предложенной и разработанной А. Вендтом. Рассмотрение спорных вопросов языка и названия РСМ следует

осуществлять через усвоение социальных установок, созданных македонским государством и имеющих интерсубъективный характер. «Проекцией» данных установок и стала идентичность; в качестве категории конструктивизма она определяется как одна из идей, формирующих социальную реальность. Процесс этнополитизации межгосударственных отношений РСМ с Грецией и Болгарией целесообразно анализировать как процесс институционализации идей, сконструированных македонским государством и гражданским обществом. При этом нужно иметь в виду, что сформировавшаяся идентичность является результатом процесса «познания себя по отношению к другому», что сопряжено и с указанным выше процессом формирования гражданской нации в РСМ. Допускаем, что этнополитизация внешней политики Скопье достигла своего пика в период достижения македонским государством определенной идеологической стабилизации.

Необходимо подчеркнуть, что в анализе вопросов государственного интереса и безопасности неореалистический и конвенционально-конструктивистский подходы определенно близки: последователи обеих теоретических школ подчеркивают значимость данных концептов для понимания функционирования современных международных систем, но по-разному смотрят на природу данных явлений.

Методологической основой работы является системная теория, согласно которой непредвзято оценивается динамика развития внешней политики македонского государства с учетом всей совокупности и сложности проблем социально-политического характера. Международные отношения в Балканском регионе представлены как комплексное взаимодействие различных акторов: региональных государств, наднациональных и транснациональных структур.

Принцип научной объективности требует всестороннего учета факторов, определяющих стратегию внешней политики Республики Северной Македонии.

Одним из главных методов, использованных в ходе исследования, был

метод анализа документов, к которым относились международные договоры и законодательные акты македонского правительства.

Особую важность для исследования имеет метод интент-анализа. Интент-анализ высказываний главных участников процесса урегулирования спорных вопросов македонской внешней политики (например, в споре о названии с Грецией) позволил сделать определенные выводы о намерениях тех или иных акторов.

В исследовании применялись историко-описательный и историко-сравнительный методы. Они позволяют сформировать четкое понимание основных тенденций внешней политики Скопье в первые годы независимого существования, сопоставить внешнеполитические действия в разные периоды и сформировать целостную картину происходивших процессов. Также в исследовании применялся метод наблюдения. Они позволил сформировать представление об основных тенденциях внешней политики Скопье в последние годы.

Одним из эмпирических методов, задействованных в исследовании, стал метод опроса – в форме интервьюирования. Данный метод дополнил формирование общей картины внешней политики РСМ взглядом «изнутри» одного из участников внешнеполитического процесса македонского государства.

В рамках анализа внешней политики Скопье был также применен метод кейс-стади при изучении деятельности македонского руководства по выходу из кризисных ситуаций в отношениях с Болгарией и Грецией.

Научная новизна исследования определяется его целью и задачами, и заключается в следующем:

1. На основе анализа роли этнического фактора во внешней политике Скопье предложено конкретное понятие – этнополитизация внешней политики РСМ. Данный термин, концептуально схожий с понятием этнополитизации конфликта, в отечественной политической науке ранее задействован не был и в

первую очередь характеризует приоритетность данного аспекта внешней политики македонского государства;

2. Обосновано, что этнический вопрос и неразрывно связанный с ним вопрос самоидентификации являются одними из основных факторов внешней политики Республики Северной Македонии в отношении соседних стран. Выявлено, что приоритеты внешней политики РСМ были сформированы под влиянием угроз для македонской этничности, исходивших от других государств региона;

3. В результате комплексного анализа македонской внешней политики была предложена ее периодизация, включающая пять этапов. Критерием периодизации внешнеполитической деятельности были определены значимые события во внешней политике Республики Северной Македонии с участием крупных, внерегиональных акторов;

4. Обоснована внешняя трансформация макрорегионального комплекса на Балканах, частью которого является Республика Северная Македония, под влиянием Европейского союза и НАТО.

Теоретическая значимость исследования. Введение в научный оборот не применявшегося ранее в российской политической науке понятия «этнополитизация внешней политики» является значимым теоретическим вкладом диссертации в развитие концептуальных представлений о межгосударственных отношениях на Балканах. В исследовании предложена и аргументирована периодизация внешней политики македонского государства, а также выявлена определяющая роль вопросов безопасности и этнической самоидентификации во внешней политике балканских государств, в частности Республики Северной Македонии. Приоритет вопросов безопасности во внешнеполитической сфере, как показано в диссертации, оказал решающее влияние на трансформацию регионального комплекса на Балканах.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования результатов работы при осуществлении деятельности органами государственной власти по разработке концепции развития международного сотрудничества с государствами Балканского региона, в частности, с Республикой Северной Македонией. Выводы и материалы, представленные в работе, могут быть использованы как в научной деятельности при проведении исследований по балканской проблематике, так и в образовательной – при подготовке учебных курсов в области региональных международных отношений или конкретно в Балканском регионе, а также в ходе лекционных и семинарских занятий по дисциплинам, касающимся международных отношений на Балканах.