

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор
государственного
образовательного учреждения высшего
образования «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской
Федерации», доктор экономических
наук, профессор

А.М. Марголин
2023 г.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Диссертация «Государственно-конфессиональные отношения в России: историко-правовой и идеологический аспекты» выполнена на кафедре национальных и федеративных отношений Факультета международного регионоведения и регионального управления Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В период подготовки диссертации с сентября 2019 года по октябрь 2022 года Шихер Наталья Дмитриевна являлась аспиранткой очной формы кафедры национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и получила диплом за номером 107724 0196427 от 10.10.2022 о присвоении квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь» по направлению 41.06.01 «Политические науки и регионоведение», удостоверенный и выданный Федеральным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного

хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». В 2015 году Шихер Н.Д. с отличием окончила Православный Свято-Тихоновский гуманитарный университет по направлению подготовки 131901 «Теология», квалификация «Теолог, преподаватель» (диплом № 137705 0053269 от 19.06.2015). В 2019 году она с отличием окончила Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», квалификация «магистр» (диплом № 107704 0189214 от 09.12.2019). В 2022 году окончила аспирантуру Московской духовной академии Русской Православной Церкви по направлению подготовки 48.06.01 «Теология», квалификация «Исследователь. Преподаватель-исследователь» (диплом № 145005 0015693 от 09.06.2022).

Шихер Наталья Дмитриевна состоит на государственной гражданской службе в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в должности начальника отдела защиты политических прав. В настоящее время находится в декретном отпуске, воспитывает троих дошкольников.

Научным руководителем диссертации является Пинкевич Василий Константинович, доктор исторических наук, кандидат философских наук, профессор кафедры государственно-конфессиональных отношений Факультета международного регионоведения и регионального управления Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По результатам рассмотрения диссертации на тему «Государственно-конфессиональные отношения в России: историко-правовой и идеологический аспекты» принято следующее заключение:

Оценка выполненной соискателем работы.

Диссертационное исследование Шихер Натальи Дмитриевны написано на актуальную тему, современные аспекты которой еще недостаточно изучены политологами. Анализ государственно-конфессиональных отношений в

России за последние три десятилетия дает возможность раскрыть причины формирующейся новой модели государственно-конфессионального взаимодействия, спрогнозировать дальнейшую траекторию развития государственно-конфессиональной политики, выработать концепцию по ее совершенствованию. В историографическом обзоре автор отобразил и скрупулёзно систематизировал основные работы отечественных и зарубежных исследователей, посвященные истории и теории государственно-конфессиональных отношений, правовому регулированию государственно-конфессионального взаимодействия, социально—политическому и идеологическому факторам развития отношения государства с религиозными объединениями.

Анализируя государственно-конфессиональную политику современной России, автор установил, что в сложившихся условиях трансформации социально-политических процессов, назрела острая необходимость в разработке правового документа, отражающего концепцию государственной политики в отношении религиозных объединений и содержащего принципы и направления развития государственно-конфессионального взаимодействия. Связано это, прежде всего, с отсутствием научно-правовой определенности в отношении действующей модели взаимосвязей с религиозными объединениями, а также с наметившимися идеологическими тенденциями по внедрению в политико-правовое поле концепции по сохранению и защите духовно-нравственных ценностей.

Автор четко сформулировал цель и задачи исследования, сформировал необходимый теоретико-методологический инструментарий и ресурсную базу исследования. Достоверность полученных результатов в раскрытии темы подтверждается и обусловлена выверенной источниковой базой исследования, умением сопоставлять статистические данные, теоретические и практические выводы из них. Все это наглядно отражено в тексте квалификационной работы и научных статьях. Диссертант не только анализирует процессы, протекающие в современных российских государственно-конфессиональных отношениях, дает систематизированные

теоретические и практические характеристики этих отношений, но и вносит конкретные предложения по их совершенствованию.

Анализ рукописи диссертации позволяет охарактеризовать ее высококвалифицированной как по форме, так и по содержанию. В четырех ее главах (анализ взаимоотношений государства с религиозными объединениями, правовое регулирование религиозных объединений, раскрытие государственно-конфессиональных отношений и современной их модели) — даны сущностные их характеры в исторической перспективе и особенно в период президентства В.В. Путина, когда, по сути, в новой редакции Конституции РФ (главным образом в статье 67.1 пункт 2 особенно ярко раскрыта тесная взаимосвязь, государственно-религиозные и конфессиональные особенности).

Ярко раскрыта автором диссертации во введении ее актуальность, степень научной разработанности, в широком ее аспекте, исторический опыт взаимодействия государства с религиозными структурами, источниковая база, предмет и объект исследования, задачи и ее гипотезы. Естественно также теоретико-методические аспекты и эмпирическая база. Особенно ярко раскрыта новизна диссертации. У автора имеется 10 научных статей в престижных изданиях.

Диссертационное исследование Шихер Натальи Дмитриевны в полной мере соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Приказом ректора ФГБОУ ВО Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации от 2 апреля 2019 г. № 02-341 и является самостоятельным исследованием, в котором поставлены и решены актуальные задачи, корреспондируемые с современной проблематикой государственно-конфессиональных отношений в России.

Личное участие соискателя в получении результатов состоит в самостоятельной разработке концепции диссертационного исследования, подборе соответствующих объекту и предмету исследования методов его изучения, получении первичных данных, необходимых для доказательства

выдвинутой автором гипотезы.

Объектом исследования являются государственно-конфессиональные отношения.

Предмет исследования составляют особенности развития взаимоотношений государства и религиозных объединений в России, исторические, правовые, политические и идеологические аспекты эволюции этих отношений и их современное состояние.

Степень достоверности научных результатов исследования вполне корректна, она обусловлена обращением к достоверным политико-правовым и социально-историческим показателям и фундаментальным трудам отечественных и зарубежных ученых; доказуемостью выдвинутой гипотезы; использованием научной методологии сбора и обработки информации; обстоятельным анализом эмпирической базы, включающей официальные информационно-аналитические материалы; научной аргументированностью основных положений и выводов диссертации.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

1. В сфере правового регулирования государственно конфессиональных отношений автором выявлен ряд проблемных и противоречивых моментов как законодательного (в основном терминологического плана), так и правоприменительного характера (касающихся проведения публичных религиозных мероприятий, осуществления миссионерской деятельности, привлечения к ответственности за экстремизм и оскорбление религиозных чувств, слабой подготовки сотрудников органов исполнительной власти). Автором предложены соответствующие решения по каждой из названных проблем.

2. По результатам исследования более 30 современных типологий взаимодействия государства с религиозными объединениями автором сформулирована новая классификация, включающая пять наиболее востребованных моделей: конфронтационную, сепарационную, кооперационную, преференциальную, теократическую. Учитывая динамичность развития политико-правовых и историко-социальных государственных процессов, автор настаивает на невозможности механического применения любой классификации, но предполагает, что

предложенная типология наиболее приближена к универсальной.

3. Выявлены и описаны институциональные и внеинституциональные механизмы взаимоотношений государства с религиозными объединениями, включая основные формы партнерского взаимодействия. Среди институциональных направлений автор выделяет три типа: на базе органов государственной (муниципальной) власти специальной компетенции; в контексте двусторонних партнерских государственно-конфессиональных соглашений; на основе деятельности Общественной Палаты РФ, хотя и не входящей в структуру органов власти, но выступающей в качестве авторитетного политического актора. Внеинституциональный тип коммуникации государства с религиозными объединениями реализуется, через Президента России, непосредственно взаимодействующего с духовными лидерами религиозных организаций, а также в рамках заседаний Всемирного русского народного Собора, где формируются важные религиозно-культурные концепты, поддерживаемые государством. Диссертантом проанализированы ценностно-идеологические факторы, используемые государством для формирования национальной и конфессиональной политики (в первую очередь, в правовом поле). На основании данных сведений обоснована авторская преференциально-кооперационная модель развития российских государственно-конфессиональных отношений.

4. Проведен детальный политико-правовой анализ государственной стратегии по защите традиционных духовно-нравственных ценностей. В первую очередь, автор обращает внимание на законодательные реформы в данной области: конституционные поправки 2020 года, констатирующие рецепцию исторических и религиозных идеалов (духовно-нравственных ценностей); отождествление защиты традиционных ценностей с одним из главных национальных приоритетов и интересов государства («Стратегия национальной безопасности Российской Федерации»), введение дефиниций «традиционных ценностей» и «деструктивной идеологии» с последующим противопоставлением их друг другу, что фактически рассматривается как легитимизация идеологического элемента («Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»). По результатам детального исследования названных правовых актов автором сделан вывод о последовательных мерах по введению в политико-правовое поле «идеологии традиционных ценностей». Кроме этого, с учетом ориентации

современной государственной политики на последовательное введение в правовое поле идеологического элемента, автором выдвинуто предположение о том, что в будущем не исключена возможность решения сложившейся правовой коллизии (между конституционными положениями о запрете государственной идеологии и фактическим установлением национальной «конструктивной» идеологии по укреплению и защите традиционных ценностей) посредством конституционных поправок.

5. С учетом перманентной трансформации политико-правовых процессов, происходящих в государстве, неустойчивости и неопределенности государственной политики в отношении религиозных объединений, автором доказана насущность принятия Концепции государственно-конфессиональной политики и разработаны рекомендации, касающиеся совершенствования взаимоотношений государства с религиозными объединениями в России: а. закрепление на законодательном уровне сложившейся преференциально-кооперационной модели государственно-конфессиональных отношений; б. реформация институциональных типов государственно-конфессионального взаимодействия в плане расширения состава участвующих религиозных объединений и регулярной открытой отчетности органов специальной компетенции о своей деятельности; в. подготовка плана по последовательному внедрению в образовательный процесс курсов по основам религиоведения (в первую очередь это должно коснуться сотрудников органов власти, взаимодействующих с религиозными объединениями); г. внесение конкретных изменений в законодательство о свободе совести и религиозных объединениях, касающихся исключения из правового поля терминов «секта» и его аналогов, проведения публичных религиозных мероприятий, осуществления экспертизы религиозных текстов, привлечения к уголовной ответственности за оскорбление чувств верующих и др.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется его актуальностью в современном контексте сложного государственно-конфессионального взаимодействия. Материалы настоящего исследования представляют теоретический и практический интерес в изучении современных политических процессов в России, касающихся трансформации взаимоотношений между государством и религиозными объединениями и построения государственно-конфессиональной политики. По результатам

исследования были сформулированы выводы и предложения по оптимизации вероисповедной политики как для законодательных, так и для исполнительных органов власти, в том числе специальных органов, отвечающих за взаимодействие с религиозными объединениями. Сформулированные выводы могут представлять интерес для научного осмысления происходящих в России политических процессов в целях дальнейшего усовершенствования государственно-конфессиональной политики, в том числе, посредством разработки проекта соответствующей Концепции.

Положения диссертационной работы могут быть использованы при разработке учебных программ для средних и высших учебных заведений по таким дисциплинам, как «политология», «религиоведение», а также при подготовке спецкурсов по истории развития отечественной религиозной политики, основам правового положения религиозных объединений в России и проблемам государственно-конфессиональных отношений.

Наиболее ценными представляются положения и выводы, полученные Шихер Н.Д. в ходе диссертационного исследования, которые отразились в ее научных публикациях, а также прошли апробацию в ходе научных конференций: национальной научной конференции «Актуальные вопросы современной богословской науки» (Сергиев Посад, 2019 год); XIII Международной научно-практической конференция «Современные вызовы и актуальные проблемы науки, образования и производства: межотраслевые диспуты» (Киев, 2021 год); VI Международной научно-практической конференции «Социум и христианство» (Минск, 2022); Международной междисциплинарной конференции «Россия и мир: транснациональные коммуникации и взаимопроникновение культур» (Москва, 2022); Межвузовской научной конференции «Современная богословская наука» (Сергиев Посад, 2022).

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных автором.

Основные результаты диссертационного исследования, представленные в диссертации Шихер Н.Д., отражены в десяти публикациях автора, шесть из

которых опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских диссертаций:

1. *Шихер Н.Д.* Институциональные формы государственно-конфессионального взаимодействия в современной России. Научный журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений». Том 11. № 3 (72), 2020. С. 874-883 (список ВАК).
2. *Шихер Н.Д.* Анализ современных классификаций государственно-конфессиональных отношений. Вестник Поволжского института управления, том 21, № 2, 2021. С. 104-114 (список ВАК).
3. *Shikher, N.D.* (2021). Political implications of Orthodox identity: An example of the World Russian People's Council. RUDN Journal of Political Science, 23(4), 600–613 (список ВАК).
4. *Шихер Н.Д.* Правовой анализ эволюции государственно-конфессиональной политики современной России». Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2021. № 6. С. 70-80 (список ВАК).
5. *Шихер Н.Д.* Роль православия в формировании российской национальной идеи. Современная наука и инновации, № 1 (37), 2022. С. 171-179 (список ВАК).
6. *Шихер Н.Д.* Идеологические тенденции современного российского законодательства. Вестник Поволжского института управления, том 23, № 1, 2023. С. 36-43 (список ВАК).
7. *Шихер Н.Д.* Дискуссии о предпосылках и результатах формирования современной модели российских государственно-конфессиональных отношений. Вестник государственного и муниципального управления, том 11, № 2 (44), 2022. С. 58 – 67.
8. *Шихер Н.Д.* Органы исполнительной власти как вершители «правореализации» свободы публичных религиозных мероприятий. Конституция Российской Федерации и современный правопорядок: материалы конференции: в 5 ч. – Ч. 2. – Москва: РГ-Пресс, 2019. С. 394-398.
9. *Шихер Н.Д.* Государственно-правовое положение Русской Православной Церкви в княжеской и царской России. Церковный историк: научный журнал - Т. 2. -№ 2 – 2019. С. 203-220.
10. *Шихер Н.Д.* Понимание принципа светскости в условиях современной политико-правовой реальности. Россия и мир: транснациональные коммуникации и взаимопроникновение культур: Сборник статей международной междисциплинарной научной конференции (Москва, 22 апреля 2022 г.) / Сост. Р.А. Огородникова, А.А. Емельянова. М.: Книгодел, 2022. С. 443-453.

Таким образом, диссертационное исследование Шихер Натальи Дмитриевны «Государственно-конфессиональные отношения в России: историко-правовой и идеологический аспекты» рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики».

Заключение принято на заседании кафедры национальных и федеративных отношений Факультета международного регионоведения и регионального управления Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и

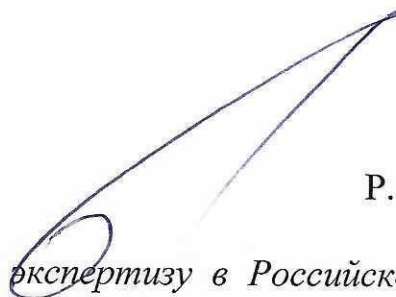
государственной службы при Президенте Российской Федерации». Присутствовало на заседании кафедры 6 человек. Результаты голосования: за - 6, против - 0, воздержавшихся - 0. Протокол № 4 от 12 декабря 2022 г.

Зав. кафедрой
национальных и
федеративных отношений
Факультета
международного
регионоведения и
регионального управления
Института государственной
службы и управления
РАНХиГС, д.и.н.,
профессор



В.А. Михайлов

И.о. директора Института
государственной службы и
управления РАНХиГС,
к.т.н.



Р. Н. Корчагин

Диссертация прошла дополнительную экспертизу в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.